

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjenama uredbe biznis zonama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. novembra 2016. godine donijela Uredbu o biznis zonama, koja je po objavljanju u "Službenom listu CG", broj 77/16, 21. decembra 2016. godine stupila na snagu. Članom 18, predmetnog podzakonskog akta, definisane su odredbe u vezi usklađivanja poslovanja, a koje se odnose na to da su osnivači biznis zona koje su počele sa radom prije stupanja na snagu Uredbe, dužni da usklade poslovanje biznis zona sa odredbama propisanim važećom uredbom i to u roku od šest mjeseci, od dana stupanja na snagu, dakle, zaključno sa 21. junom 2017. godine. Uredbom o izmjenama uredbe o biznis zonama, produžava se predviđeni rok i predlaže se njegovo trajanje od 18 mjeseci
 - Prilikom sprovođenja procedure usklađivanja Odluka o osnivanju biznis zona, sa odredbama podzakonskog akta, većina osnivača biznis zona od lokalnog značaja, se susrela sa preprekom u smislu usaglašavanja međusobnih prava i obaveza sa privatnim vlasnikom lokacije, definisanja modela upravljanja lokacijom u privatnoj svojini, kao i uređenjem biznis zone koje obuhvata infrastrukturno opremanje.
 - Kako je Uredba o biznis zonama, prvi i jedinstven podzakonski akt koji reguliše ovu oblast ne samo u Crnoj Gori, već i u regionu, praksa je pokazala da je rok predviđen za usklađivanje poslovanja postojećih biznis zona sa odredbama Uredbe kratak da se prevaziđu prethodno navedene prepreke. U skladu sa tim, Uredbom o izmjeni uredbe o biznis zonama, predlažemo da se rok za usklađivanje poslovanja, propisan članom 18, sa šest mjeseci, produži na osamnaest.
 - U slučaju 'status quo' opcije, odnosno neusvajanja Uredbe, jedinice lokalne samouprave ne bi uspjele da usklade svoje poslovanje sa odredbama propisanim ovim podzakonskim aktom i lokacije bi izgubile status biznis zona.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim propisom se definiše pravna regulativa koja će uređivati oblast biznis zona i produženje roka za usaglašavanje sa odredbama predmetnog podzakonskog akta
 - Prijedlog Uredbe o izmjenama uredbe o biznis zonama je u skladu sa članom 19b Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

- postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Usvajanjem Uredbe produžio bi se rok za usaglašavanjem sa odredbama predmetnog podzakonskog akta

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja će uticati na jedinice lokalne samouprave i to u cilju jasnijeg i preciznijeg definisanja prostora koji se mogu smatrati i proglasiti biznis zonom, administrativnih i poreskih olakšica koje se mogu donijeti sa lokalnog i državnog nivoa, kao i klasifikaciji biznis zona.
- Biznis zone predstavljaju jedinstven entitet u okviru lokalne samouprave koga prije svega karakteriše: prostor koji je, po pravilu, u cjelosti ili dijelom infrastrukturno opremljen, orjntisanost na proizvodne djelatnosti i povoljni uslovi investiranja. U Crnoj Gori su prepoznate kao šansa za povećanje izvoza, zapošljavanja, uravnoteženje između sektora proizvodnje i usluga i podsticaj djelatnostima koje će biti podrška proizvođačkim kapacitetima razvijenim u zonama.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Implementacija propisa podrazumjeva i primjenu olakšica koje su definisane na državnom nivou i na nivou lokalne samouprave
- Uticaj na budžet se ogleda kroz eventualna smanjenja poreske stope ili oslobađanje porezkih opterećenja za subjekte koje posluju u okviru biznis zona, ali sve u skladu sa propisima o državnoj pomoći i zakonskom regulativom.
- Implementacijom propisa se može ostvariti prihod za budžet Crne Gore, jer propis direktno utiče na obezbjeđenje povoljnijeg poslovnog ambijenta za potencijalne investiture, a njihov dolazak i pozicioniranje poslovanja u okviru biznis zone svakako utiče na prihodovanje u budžetu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom izrade propisa korišćena je eksterna ekspertska podrška i to kroz Projekat programa jačanja kapaciteta lokalnih samouprava u upravljanju i promociji biznis zona koji Ministarstvo ekonomije sprovodi u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), a na osnovu Sporazuma o zajedničkom finansiranju između Vlade Crne Gore i UNDP-a

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene Uredbe biće zaduženo Ministarstvo ekonomije

Podgorica, 05.jun 2017.godine

Starješina organa

