



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-10289/1

Podgorica, 04. jul 2017.godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 323-95/15-27 od 20. juna 2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetnih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o izmjeni i dopunama Uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla*.

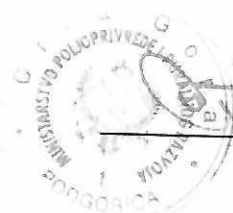
S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o izmjeni i dopunama uredbe o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Razlozi za donošenje ove uredbe proistekli su zbog obaveze da se bliže definišu zahtjevi za oblik, sadržaj i način označavanja proizvoda životinjskog porijekla zdravstvenim i identifikacionim oznakama koje su propisane Uredbom o posebnim zahtjevima higijene za proizvode životinjskog porijekla (Sl.list CG broj 32/16);</li> <li>- Subjekt u poslovanju hranom životinjskog porijekla je primarno odgovoran za bezbjednost hrane životinjskog porijekla a ovom uredbom dodatno se definišu njegove obaveze koje se odnose na označavanje proizvoda životinjskog porijekla. Uredbom se dalje definišu i mjesta odnosno djelovi trupa na koje službeni veterinar nakon izvršenog post mortem pregleda stavlja zdravstvenu oznaku.</li> <li>- Odsustvo bližih pravila za zdravstvene i identifikacione oznake na proizvodima životinjskog porijekla, kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom životinjskog porijekla onemogućilo bi uspostavljanje efikasnog sistema sledljivosti ove vrste proizvoda i potencijalno bi predstavljalo rizik po zdravlje ljudi jer ne bi bilo moguće identifikovati objekat iz kog potiče proizvod životinjskog porijekla jer oznaka nosi broj proizvođačkog objekta.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženom uredbom obezbjeđuje se sveobuhvatni sistem bezbjednosti hrane životinjskog porijekla kao vrste hrane koja je sa aspekta anlike rizika "hrana visokog rizika" koji su povezani i uslovljeni prvenstveno zdravljem proizvodne životinje, načinom ishrane tih životinja, liječenjem životinja i dalje rukovanjem do konačne ponude potrošačima. Dalje, uredbom se jasno definišu obaveze i odgovornosti subjekata i samim tim stvaraju uslovi za obezbjeđivanje visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite interesa potrošača proizvodnjom, preradom i distribucijom hrane životinjskog porijekla.</li> <li>- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018</li> <li>- Strategija za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.</li> </ul>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ne postoje druge opcije.</li> <li>- Ova uredba je dio takozvanog higijenskog paketa kojim se uređuje bezbjednost hrane.</li> </ul>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.</li> <li>- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</li> <li>- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</li> <li>- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</li> </ul>	

<p><b>- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženom uredbom obezbjeđuje se zajedničko djelovanje subjekata u poslovanju hranom i nadležnog organa u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi i zaštite interesa potrošača, kao krajnjih korisnika, što je i osnovni cilj donošenja ovog zakona.</li> <li>- Ne postoji negativan uticaj primjenom propisa.</li> <li>- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.</li> </ul>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</li> <li>- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</li> <li>- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</li> <li>- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</li> <li>- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?</li> <li>- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</li> <li>- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbjeđivati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.</li> <li>- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.</li> <li>- Implementacijom propisa nije predviđeno novo ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li> <li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li> <li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- U pripremi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</li> <li>- Nijesu konsultovane grupe zainteresovanih strana.</li> <li>- Nijesu vršene konsultacije.</li> </ul>
<p><b>7. Monitoring i evaulacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li> <li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?</li> <li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?</li> <li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pravno usaglašavanje.</li> <li>- Obezbeđivanje stavljanja na tržište hrane koja je označena na način utvrđen ovom uredbom.</li> <li>- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja i Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.</li> </ul>

Datum i mjesto  
Podgorica 20 .06.2017



Starješina