



**VLADA CRNE GORE  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-21467/1

Podgorica, 22.12.2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-**

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01/1-1747 od 06.12.2017. godine kojim se traži mišljenje na *Sporazum o sprovođenju projekta tehničke podrške za Interreg IPA programa prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru za period 2014-2020*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Interreg IPA program prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru sprovodi se u okviru četiri tematska prioriteta i to:

- osnaživanje prekogranične saradnje i konkretnosti malih i srednjih preduzeća,
- dobro upravljanje prirodnim i kulturnim resursima za održivi turizam i privlačnost programske teritorije,
- zaštita životne sredine, upravljanje rizicima i nisko-karbonska strategija,
- povećanje povrzanosti prekogranične oblasti, unapređenje usuga za održivi saobraćaj i poboljšanje javne infrastrukture. Uz ova četiri tematska prioriteta program obuhvata i poseban prioritet Tehnička podrška.

Na osnovu uvida u dostavljeni dokument i Izvještaj o sprovedeoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da potpisivanje dokumenta zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore i to u iznosu od 670.701,18€. Od navedenog iznosa, maksimalan iznos dodijeljenih sredstava Evropske unije za projekat tehničke podrške jeste 570.096,00€, dok je nacionalni doprinos za navedeni projekat 100.605,18€.

Takođe, sklapanjem sporazuma o programu saradnje, zemlje učesnice su se obavezale da obezbijede i nacionalno sufinansiranje Tehničke podrške na nivou programa, što za Crnu Goru iznosi 180.485, 32€. Navedeni iznos neće biti



uplaćen već će ga Ugovorno tijelo odbijati od dospjelih plaćanja prilikom refundacije troškova.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Sporazum o sprovođenju projekta tehničke podrške za Interreg IPA programa prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru za period 2014-2020*, uz obavezu da se sredstva potreba za implementaciju istog, usklade sa sredstvima odobrenim godišnjim zakonom o budžetu za ove namjene.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović  




## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	Sporazum o sprovođenju projekta tehničke podrške za INTERREG-IPA Program prekogranične saradnje Italiju, Albaniju i Crnu Goru za period 2014–2020

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

INTERREG-IPA program prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora za period 2014–2020 jedan je od instrumenata za sprovođenje kohezione politike EU, kao i za ostvarivanje ciljeva strategije Evropa 2020, koji podrazumijevaju pametan, održiv i sveobuhvatan rast koji treba postići fokusiranjem na efikasnije investiranje u obrazovanje, istraživanje i inovacije, usmjerenje na privredu s niskim procentom ugljenika, otvaranje novih radnim mjesta i smanjenje siromaštva.

Interreg-IPA program prekogranične saradnje Italija – Albanija – Crna Gora će se sprovoditi u okviru četiri tematska prioriteta:

1. Osnaživanje prekogranične saradnje i konkurentnosti malih i srednjih preduzeća;
2. Dobro upravljanje prirodnim i kulturnim resursima za održivi turizam i privlačnost programske teritorije;
3. Zaštita životne sredine, upravljanje rizicima i nisko-karbonska strategija;
4. Povećanje povezanosti prekogranične oblasti, unapređenje usluga za održivi saobraćaj i poboljšanje javne infrastrukture.

Uz ova četiri tematska prioriteta, Program obuhvata poseban prioritet **Tehnička pomoć**, koji je usmjeren na, između ostalog, obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa.

Regulatorni okvir za Program, a ujedno i za predmetni sporazum, obezbijeđen je relevantnim propisima za kohezionu politiku i spoljne akcije EU za period 2014-2020.

INTERREG-IPA program prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora za period 2014-2020 sprovodi se zajedničkim upravljanjem. Prema tome, država članica i Komisija odgovorne su za sprovođenje, upravljanje i kontrolu nad Programom.

Sporazum o sprovođenju projekta tehničke podrške Programa neophodno je zaključiti radi regulisanja finansijskih tokova i pravilnog upravljanja bespovratnim sredstvima koja su na raspolaganju Ministarstvu evropskih poslova, kao Nacionalnom tijelu za sprovođenje Projekta tehničke podrške.

U slučaju da se ne usvoji predmetni sporazum, ne bi bile jasno definisana prava i obaveze strana, odnosno ne bi bili detaljno utvrđeni uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci isplate koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Svrha ovog sporazuma je regulisanje finansijskih tokova povezanih s upotrebom bespovratnih sredstava koja su odobrena Nacionalnom tijelu zemlje korisnice Ipe za sprovođenje Projekta tehničke podrške.

Projekat tehničke podrške je usmjeren na, između ostalog, obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije prekograničnog programa. Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa. U okviru prioriteta tehničke podrške postoje dva posebna cilja: **1. Povećati efikasnost i efektivnost upravljanja i sprovođenja Programa saradnje i 2. Poboljšati podršku podnosiocima predloga i korisnicima i ojačati učešće relevantnih partnera u sprovođenju programa.**

Osnovni cilj sporazuma jeste regulisanje osnovnih prava za saradnju i sprovođenje EU podrške kroz Instrument za pretpristupnu podršku.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

## - Obrazložiti preferiranu opciju?

U skladu s članom 8 stav 5 Okvirnog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore o aranžmanima za sprovođenje finansijske pomoći Unije u Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) koji je stupio na snagu 4. juna 2015, pravila za sprovođenje ovog programa navode se u Finansijskom sporazumu. Program se stoga sprovodi u skladu s odredbama Finansijskog sporazuma između Evropske komisije i Crne Gore za Interreg-IPA program prekogranične saradnje Italija – Albanija – Crna Gora za period 2014-2020, potpisanog 15. septembra 2016.

Pravni osnov za sprovođenje projekta tehničke podrške, kojem prethodi potpisivanje predmetnog sporazuma, proističe kako iz navedenih dokumenta tako i iz:

- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 od 11. marta 2014. godine o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA II), u daljem tekstu: Regulativa o IPA II;
- Sprovedbena regulativa Komisije (EU) br. 447/2014 od 2. maja 2014. godine o posebnim pravilima za sprovođenje Regulative Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 231/2014 o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA II);
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1303/2013 od 17. decembra 2013. godine o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Evropskom fondu za regionalni razvoj, Evropskom socijalnom fondu, Kohezionom fondu, Evropskom poljoprivrednom fondu za ruralni razvoj i Evropskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o utvrđivanju opštih odredaba o Evropskom fondu za regionalni razvoj, Evropskom socijalnom fondu, Kohezionom fondu i Evropskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i o prestanku važenja Regulative Savjeta (EZ) br. 1083/2006;
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1301/2013 od 17. decembra 2013. godine o Evropskom fondu za regionalni razvoj i o posebnim odredbama o cilju „Ulaganje za rast i radna mjesta” i o prestanku važenja Regulative (EZ) br. 1080/2006;
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1299/2013 od 17. decembra 2013. godine o posebnim odredbama za podršku iz Evropskog fonda za regionalni razvoj cilju „Evropska teritorijalna saradnja”;
- Regulativa Evropskog parlamenta i savjeta (EU, Euratom) br. 966/2012 od 25. oktobra 2012. godine o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opšti budžet Unije i o prestanku važenja Regulative Savjeta (EZ, Euratom) br. 1605/2002;
- Regulativa Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1302/2013 od 17. decembra 2013. godine o izmjenama i dopunama Regulative (EZ) br. 1082/2006 o Evropskoj grupaciji za teritorijalnu saradnju (EGTC) u vezi s pojašnjenjem, pojednostavljenjem i poboljšanjem osnivanja i funkcionisanja

takvih grupacija;

- Regulatorna (EU) br. 1407/2013 o primjeni čl. 107 i 108 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije na pomoć male vrijednosti (*de minimis*);
- Delegirana regulatorna Komisije (EU) br. 481/2014 od 4. marta 2014. godine o dopunjavanju Regulatorne Evropskog parlamenta i Savjeta br. 1299/2013 u vezi s posebnim pravilima o prihvatljivosti troškova za programe saradnje;
- Pravila o nabavkama definisana u Poglavlju 3 Glave IV Dijela 2 Regulatorne (EU, Euratom) br. 966/2012 i u Poglavlju 3 Glave II Dijela 2 Delegirane Regulatorne (EU) br. 1268/2012. Osim toga: odgovarajući finansijski sporazumi, mjerodavno domaće zakonodavstvo, kao i praktični vodič za javne nabavke (PRAG);
- Regulatorna Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) No 236/2014 od 11. marta 2014. godine o utvrđivanju zajedničkih pravila i postupaka za sprovođenje instrumenata Unije za finansiranje spoljnih aktivnosti;
- Delegirana regulatorna Komisije (EU) br. 1268/2012 od 29. oktobra 2012. godine o pravilima za primjenu Regulatorne Evropskog parlamenta i Savjeta (EU, Euratom) br. 966/2012 o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opšti budžet Unije;
- Regulatorna Evropskog parlamenta i Savjeta (EU, EURATOM) br. 547/2014 od 15. maja 2014. godine o izmjenama i dopunama Regulatorne (EU, Euratom) br. 966/2012 o finansijskim pravilima koja se primjenjuju na opšti budžet Unije;
- Sprovedbene odluke Komisije C(2015) 9491 i C(2016) 2803 o donošenju Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora CCI 2014TC16I5CB008;
- Finansijski sporazum između Crne Gore i Evropske komisije za Interreg-IPA program prekogranične saradnje Italija - Albanija - Crna Gora za period 2014-2020, potpisan 15. septembra 2016;
- Interreg-IPA Program prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru za period 2014-2020. odobren Sprovedbenom odlukom Evropske komisije br. C(2015)0491 of 15. decembra 2015, i izmijenjen Sprovedbenom odlukom Evropske komisije br. C(2016)2803 od 3. maja 2016;
- Najnovije verzije svih uputstava, smjernica i svih drugih dokumenata od značaja za sprovođenje projekta (npr. uputstva za apliciranje, uputstva za sprovođenje) objavljenih na internet stranici programa ili neposredno uručenih Partneru u toku sprovođenja projekta.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje



će on stvoriti,

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;



**Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Rješenja u propisu će uticati na buduće korisnike sredstava projekta tehničke podrške u okviru Programa.

Direktni korisnik projekta tehničke podrške je Ministarstvo evropskih poslova Crne Gore, definisano kao Nacionalno tijelo u Interreg-Ipa programu prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru, u skladu sa Zaključcima Vlade Crne Gore br. 07-2922 od 5. X 2017.

Program uključuje određenu budžetsku raspodjelu sredstava za operacije tehničke pomoći, uključujući i pripremu, upravljanje, praćenje, evaluaciju, informisanje, komunikaciju, umrežavanje, rješavanje pritužbi, kontrolu i aktivnosti revizije u vezi sa sprovođenjem Programa i aktivnosti u svrhu jačanja administrativnih kapaciteta za sprovođenje Programa.

Trošak u okviru programa je podoban za doprinos EU, ukoliko je de facto nastao nakon potpisivanja Sporazuma.

Ovim sporazumom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Takođe, potpisivanjem ovog Sporazuma nije predviđeno stvaranje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;

- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Da, potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje ovog Sporazuma i to u iznosu od 670.701,18 EUR u okviru budžeta Ministarstva evropskih poslova za projekat Tehničke podrške. Navedeni iznos sredstva je opredijeljen za cjelokupni period trajanja Interreg-Ipa programa prekogranične saradnje za Italiju, Albaniju i Crnu Goru. Maksimalna stopa dodijeljenih sredstava Unije za projekat tehničke podrške je 85%, procenat koji se ne može premašiti, odnosno 570.096,00 EUR. Nacionalni doprinos za navedeni projekat iznosiće 100.605,18 EUR odnosno 15%. Sklapanjem sporazuma o programu saradnje, tri zemlje učesnice obavezale su se da će obezbijediti i nacionalno sufinansiranje Tehničke podrške na nivou Programa. Na toj osnovi, doprinos Crne Gore (ne računajući stopu sufinansiranja od 15% koja se plaća na nivou projekta tehničke pomoći) iznosi 180.485,32€ koji neće biti uplaćen već će ga Ugovorno tijelo odbijati od dospjelih plaćanja prilikom refundacije troškova.
- Finansijska sredstva se koriste od 15. decembra 2015, odnosno datuma donošenja Sprovedbene odluke Evropske komisije br. C(2015)0491, kojom je usvojen Program.
- Da, Sporazum potpisuje Ministarstvo evropskih poslova kao Nacionalno tijelo i italijanske Regije Pulja, koja djeluje kao Upravljačko tijelo Interreg IPA programa prekogranične saradnje Italija-Albanija-Crna Gora za period 2014-2020, u skladu sa Okvirnim i Finansijskim sporazumima koje je zaključila Vlada Crne Gore.
- Da.
- Nije.
- Hoće. 85% ukupnog iznosa ugovora, po principu refundacije.
- Metodologija izrade i obračuna proizašla je iz finansijskog okvira Programa;
- Nisu.
- Propis se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultaciji su učestvovalе obje strane potpisnice.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- ☹ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Korisnik imenuje nacionalnog koordinatora za Ipu, u skladu s Okvirnim sporazumom, koji radi kao predstavnik Korisnika prema Komisiji. On će se brinuti za održavanje bliske veze između Komisije i Korisnika, i u pogledu opšteg procesa pristupanja i u pogledu pretpristupne podrške EU u okviru Ipe.

Nacionalni koordinator za Ipu odgovoran je i za koordinaciju učešća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima, kao i u transnacionalnim programima.

Zemlja korisnica određuje Nacionalno tijelo za dio programa koji se odnosi na njenu teritoriju. Funkcije i nadležnosti nacionalnih tijela su definisani u važećim prekograničnim programima.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora će biti u nadležnosti Zajedničkog odbora za nadgledanje, koji čine predstavnici svake zemlje učesnice programa, i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za regionalnu i teritorijalnu saradnju u Ministarstvu evropskih poslova.

**Datum i mjesto**

6. XII 2017, Podgorica

**Starješina organa predlagača**

Ministar

Aleksandar Andrija Pejović



