

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Sporazum o poklonu i Mandatni sporazum između Saveznog ministarstva odbrane Savezne Republike Njemačke i Ministarstva odbrane Crne Gore, o donaciji šest lako-oklopljenih vozila za potrebe Vojske Crne Gore

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa odlukom Saveznog ministarstva odbrane Savezne Republike Njemačke da Ministarstvu odbrane Crne Gore donira šest lako-oklopljenih vozila za potrebe Vojske Crne Gore, njemačka strana nam je dostavila predloge Sporazuma o poklonu (kojim se definiše donacija) i Mandatnog sporazuma (kojim se definišu tehnička pitanja donacije). Vrijednost donacije je 2.250.000,00 EUR. Nerealizacijom ove aktivnosti propustila bi se mogućnost za značajno povećanje operativnih sposobnosti Vojske Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem ovih Sporazuma omogućila bi se realizacija navedene donacije. Vojska Crne Gore bi imala veliku korist od opreme koju bi dobila kroz ovu donaciju, jer bi se njeni kapaciteti i mogućnosti za uklanjanje podvodnih ostataka ratnih eksploziva (ERW) iz kontaminiranih područja znatno osnažili, što je jedan od uslova za povećanje operativnih sposobnosti i NATO interoperabilnosti Vojske Crne Gore. Oprema koja se dobija donacijom je u skladu sa NATO standardima i NATO kodifikacionim sistemom.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Najpovoljnija opcija je potpisivanje ovih Sporazuma čime bi se omogućila realizacija navedene donacije.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Zaključivanje navedenog Sporazuma će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojsci. Konkretno, Vojske Crne Gore (VCG) bi imala veliku korist od opreme koju bi dobila kroz ovu donaciju, jer bi se njeni kapaciteti i operativne sposobnosti znatno osnažili, što je jedan od uslova za ispunjenje ciljeva sposobnosti i NATO interoperabilnosti Vojske Crne Gore. Takođe, na ovaj način znatno bi se proširile mogućnosti obuke ljudstva u skladu sa NATO standardima i procedurama.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za implementaciju navedenog Sporazuma planirana su sredstva u iznosu od 2.250.000,00 eura (dvamilionadvijestotinepedesethiljada eura) iz sredstava njemačkog budžeta, nepovratno, kroz donaciju šest lako-oklopljenih motornih vozila za potrebe Vojske Crne Gore. Za korišćenje špediterskih usluga kompanije u Crnoj Gori koja je, na osnovu potpisanog ugovora sa Ministarstvom odbrane Crne Gore, ovlašćena za realizaciju uvozne procedure, potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u procijenjenom iznosu od oko 21.000,00 € (dvadesetjednahiljada eura). Ukoliko donirana vozila pristignu u Crnu Goru do kraja 2017. godine, sredstva su obezbijeđena u budžetu Ministarstva odbrane za tekuću fiskalnu godinu, a ukoliko budu pristigla u toku 2018. godine, sredstva će biti takođe obezbijeđena u budžetu Ministarstva odbrane za narednu fiskalnu godinu.
- b) Obezbjedenje sredstava je jednokratno imajući u vidu da je predviđeno da se donacija realizuje do kraja godine.
- c) Zaključivanjem ovog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- d) Sredstva za implementaciju ovog Sporazuma su obezbijeđena iz donacije SR Njemačke. Finansijska sredstva za primjenu ovog Sporazuma su obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu samo za troškove korišćenje špediterskih usluga u Crnoj Gori, dok zavođenjem ovog Sporazuma kod Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija Crne Gore bićemo oslobođeni plaćanja troškova carine i troškova uvoza. Takođe, ista su planirana i u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- e) /
- f) Implementacijom ovog Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore, ali u budućem periodu Crna Gora će imati znatno manju potrebu za nabavkom opreme koja je neophodna za jačanje njenih operativnih sposobnosti i NATO interoperabilnosti, što će rasteretiti budžet narednih godina.
- g) Finansijski izdaci su obračunati na osnovu procenta vrijednosti uvezene opreme koji ovlašćene kompanije u Crnoj Gori najčešće zahtijevaju za obavljanje svojih špediterskih usluga.
- h) Nisu postojali problemi u obračunu finansijskih izdataka.
- i) Predlog Sporazuma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) /

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U konsultacijama tokom izrade predloga navedenih sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska podrška. Predloge sporazuma je izradila njemačka strana, a sugestije i primjedbe organizacionih jedinica Ministarstva odbrane su unešene u tekst predloga ovih sporazuma.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Sporazuma, a nadzor nad sprovođenjem istog vršiće  
Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

\_\_\_ .09.2017. godine

GENERALNI DIREKTOR

mr Ivica Ivanović

