

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZA ODOBRAVANJE DODATNIH SREDSTAVA IZ BUDŽETA ZA IZVRŠAVANJE MJERA NA GAZDOVANJU ŠUMAMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odobranjem dodatnih sredstava iz Budžeta omogućice se sprovođenje sljedećih aktivnosti vezanih za izvršavanje mjera na gazdovanju šumama:

- uspostavljanje kontinuiteta na poslovima doznake stabala za sječu i izrade izvođačkih projekata;
- povećanje obima pošumljavanja šumskih površina degradiranih požarima u toku 2017. godine, kao nacionalni odgovor na posljedice tih pojava;

Kao glavni uzrok problema pojavljuje se činjenica da se u poeriodu od 2008. godine do kraja 2016. godine iznos Budžetom opredijeljenih sredstava za izvršavanje šumskouzgojnih radova konstantno smanjuje, pa će plan pošumljavanja za tekuću 2017. godinu biti ispunjen sa samo 34% u odnosu na radove projektovane osnovama gazdovanja šumama.

U slučaju nedostatka sredstava može biti ugrožen javni interes u smislu gazdovanja šumama na održiv način, kao dobrom od opšteg interesa.

Realizacijom predloga ostvaruje se javni interes u smislu zaštite i korišćenja šuma kao javnog dobra.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala, prihodi koji se ostvaruju po osnovu korišćenja šuma ostali bi na istom nivou, dok bi se smanjile površine pod šumama usljed degradacije šuma djelovanjem šumskih požara.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu predlogom za obezbjeđenje dodatnih sredstava su:

- Unapređenje stanja u oblasti zaštite šuma,
- Uvećanje ponude drveta iz šuma u državnom vlasništvu.

Ovi ciljevi su u funkciji realizacije Strategije razvoja šuma i šumarstva 2014-2023.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Usvajanje predloga za obezbjeđivanje dodatnih sredstava iz Budžeta CG za izvršavanje predmetnih mjera je preduslov za jačanje održivosti gazdovanja šumama, u prvom redu očuvanja postojećih šumskih resursa, a zatim i do veće ponude drveta iz šuma u državnom vlasništvu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje predloga uticaće na poboljšanje efikasnosti u izvršavanju mjera na gazdovanju šumama, kao i na ostvarivanje podrške državnim razvojnim projektima.

Pozitivno će uticati na jačanje privatnog sektora u šumarstvu, naročito malih i srednjih preduzeća, kroz angažovanje istih na izvršavanju navedenih poslova.

Sprovođenje predloga ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenje šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju odluke potrebna su jednokratna budžetska sredstva u iznosu od 251.760 €.

Sredstva se planiraju za isplatu nakon izvršene doznake i izrađenih izvođačkih projekata i isporuke sadnog materijala i izvršenih radova na pošumljavanju. Može se predvidjeti sukcesivna isplata, po fazama realizacije.

Potrebna finansijska sredstva za realizaciju predloga nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu.

Implementacijom predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Predmetni predlog ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka tokom izrade predloga.

Na predlog nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi predloga nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi na projektnu dokumentaciju za izradu predloga.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

Za implementaciju predloga potrebno je angažovanje stručnih službi u Upravi za šume na poslovima doznake stabala za sječu kao i angažovanje pomoćne radne snage, kao i raspisivanje javnog poziva za izvršenje nabavke - usluga na pošumljavanju.

Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije predviđenih radova i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije istih.

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za šume će sprovesti odluku i javni poziv koji slijedi nakon donošenja odluke o javnoj nabavci.

Datum i mjesto,

25.09.2017. godine

Starješina,

