



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-14917/1

Podgorica, 25. septembar 2017. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
- n/r ministra, gospodina Kemala Purišića -**

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 56-274/17-13 od 15. septembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst Predlog strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine, sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje Strategije, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine ima za cilj unaprjeđenje kvaliteta života korisnika socijalne i dječje zaštite i njihovog osnaživanja za samostalan i produktivan život kroz unaprjeđenje normativnog okvira i usluga socijalne i dječje zaštite.

Uvidom u Izvještaj i sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da će se implementacija Strategije vršiti u okviru redovnih budžeta resornih institucija i lokalnih samouprava, obzirom na to da aktivnosti predviđene Strategijom predstavljaju redovne aktivnosti koje svaka institucija sprovodi.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na dostavljeni *Predlog strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine, sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje Strategije*, uz obavezu da se budžetska sredstva potrebna za implementaciju Predloga startegije prilagode sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR

Darko Radunović



Handwritten scribble or signature, possibly containing the number 1115.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA
NAZIV PROPISA	Prijedlog Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje Strategije
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Strategija razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje Strategije donosi se u cilju unapređenja kvaliteta života korisnika socijalne i dječje zaštite i njihovog osnaživanja za samostalan i produktivan život.</p> <p>Crna Gora je organizovana tako da ima viziju društva kao humanog, ekonomski stabilnog i funkcionalnog, zasnovanog na principima decentralizacije i participativnog odlučivanja s visokim stepenom zaštite ljudskih prava i sloboda. U takvom društvu, djelovanje svih sistema zaštite i podrške, uključujući i uključujući i socijalnu i dječju zaštitu, treba da bude zasnovano na potrebama pojedinca, uz ravnopravno učešće državnog, lokalnog, privatnog, civilnog, nevladinog sektora i građana.</p> <p>Reformski procesi u socijalnoj i dječjoj zaštiti zasnovani su na brojnim međunarodnim dokumentima od kojih su najznačajniji: Povelja o osnovnim pravima, Međunarodni pakt o ekonomskim, socijalnim i kulturnim pravima, Međunarodni pakt o građanskim i političkim pravima, Revidirana Evropska socijalna povelja, Dodatni protokol Evropske socijalne povelje, Protokol o izmjenama Evropske socijalne povelje, Međunarodna konvencija o ukidanju svih oblika rasne diskriminacije, Konvencija UN o pravima djeteta, Konvencija UN o pravima osoba s invaliditetom, Konvencija UN o eliminaciji svih oblika diskriminacije nad ženama, praksa Evropskog suda za ljudska prava u Strazburu, praksu UN Komiteta za ekonomska, socijalna i kulturna prava i dr.</p> <p>Analizom postojećeg stanja u sistemu socijalne i dječje zaštite može se doći do nekoliko zaključaka koji su istovremeno i osnovni razlozi za njegovu reformu: potreba za unapređenjem normativnog okvira i sistema kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti; za daljim razvojem i unapređenjem usluga socijalne i dječje zaštite; za daljim smanjenjem korisnika koji koriste uslugu smještaja u ustanovama socijalne i dječje zaštite, s posebnim osvrtom na djecu; za daljim razvojem usluge porodičnog smještaja - hraniteljstva, sa posebnim osvrtom na nesrodničko hraniteljstvo; za većim učešćem lokalnih uprava u unapređenju kvaliteta socijalne i dječje zaštite u lokalnim zajednicama i za povećanjem učešća organizacija civilnog društva, nevladinih organizacija, privrednih društava, preduzetnika i fizičkih lica u pružanju usluga socijalne i dječje zaštite na održiv način.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Opšti cilj ove Strategije i Akcionog plana je je unaprijeđen kvalitet života korisnika socijalne i dječje zaštite i njihova osnaženost za samostalan i produktivan život, a posebni ciljevi su: unaprijeđen normativni okvir u socijalnoj i dječjoj zaštiti, unaprijeđen sistem kvaliteta u socijalnoj i dječjoj zaštiti i unaprijeđene usluge</p>	

socijalne i dječije zaštite i stvoreni preduslovi za nastavak deinstitutionalizacije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prijedlog Strategije razvoja sistema socijalne i dječije zaštite za period 2018–2022.godine, sa Akcionim planom za 2018. godinu predviđen je Programom rada Vlade za III kvartal 2017. godine.

Ovo je jedina opcija u cilju unapređenja kvaliteta života korisnika socijalne i dječije zaštite i njihovog osnaživanja za samostalan i produktivan život.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivne efekte direktno će osjetiti dijete: bez roditeljskog staranja; čiji roditelj nije u stanju da se o njemu stara; sa smetnjama i teškoćama u razvoju; u sukobu sa zakonom; koje zlostupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zlostavljanja, zanemarivanja, nasilja u porodici i eksploatacije ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; kojem roditelji nijesu saglasni oko načina vršenja roditeljskog prava; koje se zatekne van mjesta prebivališta bez nadzora roditelja, usvojioca ili staratelja; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojem je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite, kao i odraslo i staro lice: sa invaliditetom; koje zlostupotrebljava alkohol, drogu ili druga opojna sredstva; koje je žrtva zanemarivanja, zlostavljanja, eksploatacije i nasilja u porodici ili kod kojeg postoji opasnost da će postati žrtva; žrtva trgovine ljudima; koje je beskućnik; trudnica bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; samohrani roditelj sa djetetom bez porodične podrške i odgovarajućih uslova za život; kojima je usljed posebnih okolnosti i socijalnog rizika potreban odgovarajući oblik socijalne zaštite.

- Uspostaviće se sistem licenciranja stručnih radnika i pružaoca usluga koji je propisan Zakonom o socijalnoj i dječjoj zaštiti. Troškove licenciranja pružaoca usluga (ustanove, organizacije, preduzetnici, privredna društva i fizička lica) će snositi pružaoci usluga. Troškove licenciranja pružaoca usluga obuhvataju troškove upisa u Registar, troškove ispunjavanja standarda za pružanje usluga za koje se traži izdavanje licence a koji se odnose na lokaciju, prostor, opremu, broj i vrstu stručnog kadra i program pružanja usluge. Troškovi licenciranja pružaoca usluga, po pružaocu usluga, iznosiće od 5.000,00 eura do 200.000,00 eura (nezvanična procjena), a tačni troškovi se ne mogu predvidjeti jer u ovom trenutku nemamo podatak o tačnom broju pružaoca usluga i vrsti usluga koje će pružati. Troškove licenciranja stručnih radnika u sistemu socijalne i dječije zaštite će snositi pružaoci usluga i stručni radnici. Troškovi licenciranja stručnih radnika obuhvataju troškove polaganja stručnog ispita i troškove programa obuke. Troškovi licenciranja stručnih radnika, po stručnom radniku, iznose 70.00 eura (nezvanična procjena), a tačni troškovi se ne mogu predvidjeti jer u ovom trenutku nemamo podatak o broju stručnih radnika koji će se licencirati.

- Troškove u pogledu licenciranja stručnih radnika i pružaoca usluga su opravdani jer uspostavljanjem sistema licenciranja će se povećati kvalitet socijalne i dječije zaštite.

- Pretpostavka je da će se uspostavljanjem sistema licenciranja prouzrokovati stvaranje novih privrednih

subjekata na tržištu što će usloviti i tržišnu konkurenciju.

- Ovom strategijom se ne stavraju biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju mjera i zadataka ove Strategije i Akcionog plana u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjeđivati posebna sredstva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi prijedloga Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje strategije učestvovala je međuresorna Radna grupa, sastavljena od predstavnika: Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Uprave za inspeksijske poslove – Odsjeka inspekcije socijalne i dječje zaštite, Zajednice opština i predstavnik nevladine organizacije koji se bavi socijalnom i dječjom zaštitom.

Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12), Ministarstvo rada i socijalnog staranja, 21.07. 2017. godine, uputilo je javni poziv za konsultacije građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, strukovnim udruženjima, političkim strankama, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, udruženjima (zainteresovana javnost) da se uključe u postupak pripreme Nacrta Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2018-2022. godine i komentare, inicijative, predloge i sugestije dostave Ministarstvu rada i socijalnog staranja u pisanom ili elektronskom obliku.

Postupak konsultovanja zainteresovane javnosti je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva rada i socijalnog staranja i portalu e – uprave.

Nakon isteka roka za konsultovanje nije bilo zainteresovanih subjekata, odnosno Ministarstvu rada i socijalnog staranja nijesu dostavljeni komentari, inicijative, predlozi i sugestije, u pisanom ili elektronskom obliku, na tekst Nacrta Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period 2018-2022. Godine.

U izradi prijedloga Strategije razvoja sistema socijalne i dječje zaštite za period od 2018. do 2022. godine sa Akcionim planom za 2018. godinu za sprovođenje strategije učestvovovao je Vladan Jovanović, spoljni konsultant, koji je regionalni samostalni konsultant u oblasti socijalne zaštite, porodičnog prava, prava deteta, medijacije, ljudskih i manjinskih prava.

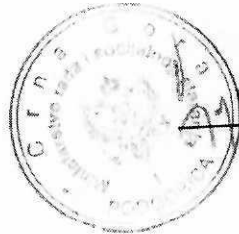
7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Praćenje i ocjenjivanje ove Strategije i Akcionog plana obezbijeđeno je formiranjem Tima za praćenje i ocjenjivanje Strategije koji prati i ocjenjuje rezultate ove strategije i sačinjava izvještaj jednom godišnje. Ovaj tim biće sastavljen od predstavnika Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija, Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu, Uprave za inspekcijske poslove – Odsjeka inspekcije socijalne i dječje zaštite, Zajednice opština i predstavnik nevladine organizacije koji se bavi socijalnom i dječjom zaštitom i dr. Završna evaluacija primjene Strategije i Akcionog plana sprovedeće se kao eksterna nezavisna evaluacija, najkasnije šest mjeseci prije isteka važenja Strategije. Uspješnost realizacije ove Strategije biće praćena pomoću indikatora definisanih Akcionim planom, kojima će se mjeriti efikasnost i efektivnost predloženih mjera.

Datum i mjesto

Podgorica, 15.09.2017. god.



Starješina