



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-18295/1

Podgorica, 01.11.2017. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE
-n/r ministra, gospodina Damira Šehovića -**

Poštovani godpodine Šehoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 023-1552/2017-6 od 16. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma o saradnji između Memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Država o Fulbrajt programu akademske razmjene*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, daje saglasnost na *Memorandum o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Država o Fulbrajt programu akademske razmjene*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo prosvjete

NAZIV PROPISA

Memorandum o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o Fulbrajt programu akademske razmjene

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Memorandumom o razumijevanju nastoji se unaprijediti saradnja između obrazovnih, naučnih i istraživačkih institucija Crne Gore i Sjedinjenih Američkih Država. Cilj ovog Memoranduma je između ostalog jačanje, razvijanje veza i promocija međusobnog razumijevanja između naroda Crne Gore i Sjedinjenih Država kroz Fulbrajt program akademske razmjene. Svojim učešćem u Fulbrajt programu, Strane namjeravaju da stimulišu saradnju obrazovnih, naučnih i istraživačkih institucija dviju zemalja i podstaknu poboljšanje kvalifikacija akademskih radnika, naučnika, predavača, studenata, kao i unapređenje naučno-istraživačkih projekata od zajedničkog interesa.
- Nepostojanje propisa može prouzrokovati nemogućnost uspostavljanja saradnje u ovoj oblasti, kao i realizacije aktivnosti, koje za cilj imaju unapređenje obrazovnog sistema i jačanje bilateralne saradnje između Crne Gore i SAD. Konkretno, neće biti moguće uspostaviti neposrednu saradnju obrazovnih, naučnih i istraživačkih ustanova, razmjenu nastavnog, stručnog kadra i studenata, te primjera dobre prakse u obrazovnom sistemu i radu naučno-istraživačkih ustanova, koji za cilj imaju poboljšanje sveukupnog obrazovnog sistema u zemlji, unapređenje kompetencija akademskih radnika, naučnog i stručnog kadra kako bi bili konkurentniji na tržištu rada u zemlji i šire, te prepoznatljivost crnogorskih naučno-istraživačkih institucija u svijetu.
- Oštećeni subjekti bi u ovom slučaju bili studenti, nastavni i stručni kadar, obrazovne i naučno-istraživačke institucije.
- Bez potpisivanja ovog Memoranduma ne bi bilo moguće dalje razvijati saradnju između obrazovnih i naučno-istraživačkih ustanova u Crnoj Gori i SAD, realizovati razmjene studenata, nastavnog i stručnog kadra.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ciljevi koji se postižu predloženim Memorandumom o razumijevanju su uspostavljanje saradnje u oblasti obrazovanja kao i podizanje nivoa kvaliteta obrazovnog sistema, kroz uspostavljanje neposredne saradnje obrazovnih i

naučno-istraživačkih ustanova, razmjene nastavnog, stručnog kadra i studenata, te primjera dobre prakse u obrazovnom sistemu. Njegovo potpisivanje će poboljšati postojeće veze između dvije zemlje i doprinijeti unapređenju međusobne saradnje u ovoj oblasti.

- Ovi ciljevi su usklađeni sa vanjskim prioritetima Vlade za 2017. godinu, u dijelu koji se odnosi na razvijanje bilateralne saradnje. Bilateralne odnose Crne Gore i SAD karakteriše odlična i sadržajna saradnja, dok učestalost političkih i radnih kontakata predstavlja potvrdu izuzetnog međusobnog partnerstva. Potpisivanje Memoranduma o razumijevanju predstavlja još jednu potvrdu rastuće dinamike radnih kontakata, čiji je cilj unapređenje saradnje u oblasti obrazovanja i osnaživanje sveukupnih odnosa Crne Gore i SAD.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Memorandum o razumijevanju, na osnovu principa jednakosti i uzajamne koristi u zakonskom okviru i važećim zakonima i propisima odnosnih zemalja, predstavlja zajedničku spremnost na jačanje saradnje u oblasti obrazovanja.
- Ne postoji druga opcija zvaničnog regulisanja ovog pitanja, osim donošenja Memoranduma, jer se na ovaj način jasnije i detaljnije obrađuju i podstiču mjere za unapređenje obrazovnog sistema ove dvije zemalje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirekne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandumom o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o Fulbrajt programu akademske razmjene biće definisani načini ostvarivanja saradnje u oblasti obrazovanja u okviru važećeg nacionalnog zakonodavstva dviju zemalja. Ovim Memorandumom će biti definisana koordinacija Fulbrajt programa u Crnoj Gori, primarni izbor kandidata, naučne i obrazovne aktivnosti i istraživanje potrebe za dodatnim akademskim razmjenama. Američka strana će svake godine nominovati kandidate iz Crne Gore koji će studirati na univerzitetima u Sjedinjenim Državama i koordinirati slanje američkih studenata u akademske i obrazovne institucije Crne Gore radi studiranja, istraživanja ili akademskog stažiranja. Takođe, Američka strana će nominovati naučnike iz Crne Gore radi izvođenja nastave i/ili sprovođenja istraživanja na američkim univerzitetima i naučnim institucijama i koordinirati slanje američkih naučnika u akademske i obrazovne

institucije Crne Gore na tri (3) do deset (10) mjeseci radi istraživanja ili predavanja.

Nadalje, Američka strana će imenovati predavače, istraživače i studente iz Crne Gore koji će učestvovati u programima stručnog osposobljavanja i razmjene u Sjedinjenim Državama.

Memorandumom su definisane i obaveze crnogorske strane, te će u sprovođenju ovog Memoranduma Crnogorska strana podsticati Vladine, obrazovne, naučne i istraživačke institucije da obezbijede najpovoljnije moguće uslove za sprovođenje Fulbrajt programa u Crnoj Gori.

Crnogorska strana namjerava da obezbijedi blagovremeno odobravanje i izdavanje dozvola za boravak i drugih pravnih dokumenata koji su neophodni studentima, predavačima i istraživačima iz Sjedinjenih Država radi učešća u Fulbrajt programu u Crnoj Gori.

Nadalje, Crnogorska strana će sa svojim obrazovnim, naučnim i istraživačkim institucijama koje primaju učesnike u okviru Fulbrajt programa raditi na: obezbjeđivanju adekvatnog radnog prostora i opreme potrebne za akademsko istraživanje; imenovanju savjetnika po potrebi; obezbjeđenju pristupa bibliotekama i arhivima institucija domaćina; i omogućavanju učesnicima Fulbrajt programa da pohađaju kurseve, predavanja i seminare po sopstvenom izboru.

- Memorandum o razumijevanju će imati direktni pozitivni uticaj na obrazovne sisteme u Crnoj Gori i SAD, sa posebnim fokusom na kvalitet obrazovanja mladih
- kroz razmjene studenata, nastavnog i stručnog kadra, kao i unapređenje rada obrazovnih i naučno-istraživačkih institucija.
- Program saradnje neće imati negativnih uticaja.
- Primjena Memoranduma neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja Memoranduma opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Donošenjem ovog Memoranduma neće se uticati na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za izvršavanje Memoranduma o razumijevanju između Vlade Crne Gore i Vlade Sjedinjenih Američkih Država o Fulbrajt programu akademske razmjene nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.
- Implementacijom Memoranduma o razumijevanju ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Zaključivanje ovog Memoranduma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.
- Implementacijom Memoranduma se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Memorandum o razumijevanju je usaglašen diplomatskim putem i u direktnoj komunikaciji između predstavnika Ministarstva prosvjete Crne Gore i predstavnika Odjeljenja za medije, kulturu i obrazovanje Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici. Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za primjenu Memoranduma o razumijevanju.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženi Ministarstvo prosvjete Crne Gore i Odjeljenje za medije, kulturu i obrazovanje Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Podgorici.

Datum i mjesto
16.10.2017. godine
Podgorica

Starješina
Dr Damin Šehović

