



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-22353/1

Podgorica, 25. decembar 2017. godine

MINISTARSTVO PRAVDE -n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Povodom Predloga sporazuma između Ministarstva pravde i Ujedinjenih nacija za razvoj, a u vezi sa realizacijom projekta „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Program Ujedinjenih nacija za razvoj i Ministarstvo pravde Crne Gore sporazumjeli su se, da sarađuju na realizaciji dijela projekta u Crnoj Gori koji je opisan u Projektom dokumentu „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“.

Cilj projekta je uspostavljanje niza pravnih i tehničkih mehanizama za implementaciju elektronskih usluga za građane, kao i elektronska razmjena podataka između pravosudnih organa Crne Gore i drugih nacionalnih i međunarodnih sistema.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za realizaciju Prijedloga sporazuma između Ministarstva pravde i Ujedinjenih nacija za razvoj, a u vezi sa realizacijom projekta „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“ potrebno obezbijediti iznos od 1.105.401,15 €.

Kako će se isplata razvoja softverskih rješenja ISP-a odabranom ponuđaču na projektu obavljati fazno, Ministarstvo pravde će staviti na raspolaganje UNDP-u sredstva svog učešća u iznosu od 600.000,00 € za 2018. godinu, a sredstva u iznosu od 505.401,15 € neophodno je staviti na raspolaganje UNDP-u u 2019. godini.

Potrebna sredstva za 2018. godinu, u iznosu od 600.000,00 €, planirana su Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo pravde na programu Strategija informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa (organizacioni kod 40201 2852) na izdatku 4193 –Izrada i održavanje softvera.

Ukoliko se budu očekivala ili se dese nepredviđena povećanja izdataka ili obaveza (bilo zbog inflacionih faktora, kretanja deviznog kursa ili nepredviđenih okolnosti), UNDP blagovremeno obavještava Vladu o dodatnoj procjeni neophodnog dodatnog finansiranja. Strane konstatuju i saglasne su da Vlada nije obavezna da nadoknadi bilo kakve gubitke usljed deviznog kursa. Nadalje, strane konstatuju i saglasne su da se, ukoliko u projektu dođe do gubitaka usljed deviznog kursa koji bi mogli negativno uticati na budžet i/ili troškove, a nijesu na raspolaganju dodatna finansijska sredstva da se takvi gubici nadoknade. UNDP i Vlada će se dogovoriti o odgovarajućem pravcu djelovanja, što može obuhvatiti smanjenje, obustavljanje i/ili trajni prekid aktivnosti u sklopu projekta. Međutim, strane takođe konstatuju i saglasne su da UNDP neće finansirati aktivnosti na projektu, budući da to ne dozvoljavaju „Finansijski propisi i pravila UNDP” koje je usvojio Odbor UNDP.

Ministarstvo finansija napominje da je potrebno, u slučaju da dođe do promjene deviznog kursa, preduzeti sve potrebne mjere i aktivnosti kako trošak po osnovu promjene deviznog kursa ne bude teret budžeta.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog sporazuma između Ministarstva pravde i Ujedinjenih nacija za razvoj, a u vezi sa realizacijom projekta „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“, obzirom da su potrebna sredstva za 2018. godinu planirana Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore, dok će sredstva neophodna za realizaciju u 2019. godini biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Prijedlog sporazuma između Ministarstva pravde i Ujedinjenih nacija za razvoj, a u vezi sa projektom „Unapređenje efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija“ i Informacija o unapređenju efikasnosti pravosuđa kroz primjenu informacionih tehnologija

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je u julu 2016. godine donijela Strategiju informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa (2016-2020).

Usvajanjem Strategiju informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa (2016-2020), kao i implementacijom Akcionog plana za implementaciju Strategije, započeta je etapa u sprovođenju reformskih aktivnosti usmjerenih ka daljem razvoju pravosudnog sistema u Crnoj Gori u cilju efikasnijeg ostvarivanja i zaštite prava i sloboda građana.

S obzirom da je proces implementacije Strategije i Akcionog plana veoma složen i s obzirom na činjenicu da jedinstveni informacioni sistem (JIS) koji treba razviti na osnovu Strategije mora biti u skladu sa potrebama internih i eksternih korisnika, Crna Gora mora da preduzme mnogo koraka na tom putu. Prije svega, mora da nastavi da poboljšava svoj pravni okvir kako bi obezbijedila efikasniju rad pravosudnih organa kroz racionalizaciju sudske mreže, poboljšanje u upravljanju i automatizaciji poslovnih procesa.

Realizacijom projekta izgraditi će se i ojačati institucionalni kapacitet Ministarstva pravde, izgrađiće se podsistem za analizu i statistiku pravosuđa, uspostaviti elektronska razmjena podataka između podsistema za sudove i informacionog sistema pravosuđa, kao i sa informacionim sistemima drugih državnih organa.

Cilj je uspostavljanje niza pravnih i tehničkih mehanizama za implementaciju elektronskih usluga za građane, kao i elektronska razmjena podataka između pravosudnih organa Crne Gore i drugih nacionalnih i međunarodnih sistema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Informacioni sistem pravosuđa prepoznat je kao sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i za napredak Crne Gore na njenom putu integracije u EU. Strategija reforme pravosuđa za period 2014-2018. godine i Akcioni plan za pregovaračko poglavlje 23 poseban značaj daju informacionom sistemu pravosuđa. Ovi dokumenti definišu brojne mjere koje imaju za cilj jačanje pravosuđa i vladavine prava, uključujući obavezu da se poboljša informacioni sistem pravosuđa kako bi mogao obezbijediti kvalitetne statističke podatke u pravosuđu, te da se vode evidencije propisane zakonom.

Cilj projekta je unapređenje efikasnosti, transparentnosti i odgovornosti pravosuđa i lakši pristup pravdi za građane Crne Gore kroz punu implementaciju Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016-2020 i prateći Akcioni plan. Krajnji cilj implementacije svih ovih postupaka, aktivnosti i djelovanja jeste "Pravosuđe bez papira".

Svrha projekta jeste da se pruži podrška Crnoj Gori da uspješno ispuni obaveze i ciljeve postavljene u Strategiji informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. godine i Akcionom planu, vezane za transparentnost i odgovornost pravosuđa.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedinstveni Informacioni sistema pravosuđa treba da obezbijedi centralizaciju i efikasnu organizaciju podataka bez viška ili ponavljanja podataka, definiše standarde za unos podataka, generiše izvještaje i evidencije, te da definiše transparentnu strukturu procesa i tokove podataka unutar i između institucija koji će obezbijediti unapređenje i poboljšanje sistema pravosuđa. Funkcionalnost informacionog sistema treba da obezbijedi automatizaciju rada u okviru organizacionih jedinica sistema pravosuđa, na takav način da se svi procesi obavljaju korišćenjem najprikladnijih podsistema informacionog sistema, uključujući i unos podataka, unošenje cjelokupnih dokumenata, evidentiranje svih promjena kroz implementaciju postupaka u svakodnevnim aktivnostima organizacionih jedinica, jednostavno pretraživanje dokumentacije u elektronskoj formi, te efikasno generisanje izvještaja iz sistema prema raznim parametrima. Ova vrsta podsistema treba takođe da obezbijedi integritet podataka, dokumenata, predmeta i spisa koji se ažuriraju i koriste u sistemu. Zajednička upotreba podataka i jedan unos povećavaju efikasnost, smanjuju vrijeme koje je potrebno za predviđeni postupak, a i troškove štampanja i slanja dokumentacije. Takođe nudi i mogućnosti izrade različitih analitičkih i statističkih izvještaja na osnovu podataka unesenih u informacioni sistem.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem ovog dokumenta obezbijediće se da jedinstveni Informacioni sistema pravosuđa zadovolji sve potrebe i obuhvatiti ključne poslovne procese Ministarstva pravde, sudova, Državnog tužilaštva i Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija. JISP pretpostavlja integrisanje informacionih sistema svake pojedinačne organizacione jedinice u skladu sa svim pravnim procedurama i propisima koji definišu aktivnosti, nadležnosti i odgovornosti ovih organizacionih jedinica. Biće strukturiran u četiri pod-sistema - sistem sudstva, sistem državnog tužilaštva, sistem Ministarstva pravde i sistem Zavoda za izvršenje krivičnih sankcija, pri čemu će ovi sistemi biti interoperabilni a neće se ugroziti princip nezavisnosti različitih grana vlasti.

Primjena ovog dokumenta neće izazvati troškove građanima i privredi i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

UNDP je sačinio prijedlog koji je dostavljen Ministarstvu vanjskih poslova Norveške, a u kojem su prikazane tri komponente: 1. podsistemi za sudove, 2. sistem poslovne inteligencije vezan za analitiku i statistiku, i 3. modul za razmjenu podataka između pravosudnih organa. 4. jačanje kapaciteta. Očekuje se da će se početkom 2018. godine potpisati ugovor u vezi sa ovim.

Ministarstvo pravde će staviti na raspolaganju UNDP-u sredstva svog učešća u iznosu od 600.000,00 € za 2018. Godinu.

Sredstva u navedenom iznosu su planirana sredstva u budžetu Ministarstva pravde (Predlog o budžetu za 2018.godinu):

- Sa programa 2852: **Strategija** informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa, pozicija 4193, Izrada i održavanje softvera,

Neophodna dinamika isplata(tranša) na projektu:

Transa	Opis	Datum	Iznos
1	Objava tendera za razvoj softverskih rješenja podsistema informacionog sistema pravosuđa(ISP)	20. januar 2018.	250.000,00
2	Funkcionalni i tehnički dizajn podsistema ISP-a odobren od strane Komisije za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije IKT	20. mart 2018.	50.000,00
3	Početna verzija softvera isporučena i odobrena od strane Komisije za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije IKT	20.decembar 2018.	300.000,00
UKUPNO ZA 2018.godinu			600.000,00 €

Kako će se isplata razvoja softverskih rješenja ISP-a odabranom ponuđaču na projektu obavljati fazno ,neophodno je sredstva od 505.401,15 € staviti na raspolaganju UNDP-u u 2019.g. kako je prikazano tabelom:

Neophodna sredstva - 2019.g.		
Softverska rješenja implementirana , definisan Ugovor o održavanju ISP-a - verifikovano od strane Komisije za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije IKT	20. oktobar 2019.	505.401,15

Ukupna vrijednost projekta kojeg finansira Vlada Kraljevine Norveške iznosi 806.187,60 eura.

Ukoliko se budu očekivala ili se dese nepredviđena povećanja izdataka ili obaveza (bilo zbog inflacionih faktora, kretanja deviznog kursa ili nepredviđenih okolnosti), UNDP blagovremeno obavještava Vladu o dodatnoj procjeni neophodnog dodatnog finansiranja.Strane konstatuju i saglasne su da Vlada nije obavezna da nadoknadi bilo kakve gubitke usled deviznog kursa.Nadalje, strane konstatuju i saglasne su da se, ukoliko u projektu dođe do gubitaka usled deviznog kursa , koji bi mogli negativno uticati na budžet i/ili troškove, a nijesu na raspolaganju dodatna finansijska sredstva, da se takvi gubici nadoknade. UNDP i Vlada će se dogovoriti o odgovarajućem pravcu djelovanja, što može obuhvatiti smanjenje, obustavljanje i/ili trajni prekid aktivnosti u sklopu projekta.

Implementacijom ovog dokumenta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U ime Vlade Crne Gore, partner u projektu je Ministarstvo pravde, dok je kancelarija UNDP-a zadužena za neposredne aspekte implementacije.

Eksperti UNDP-a će obezbijediti vezu sa sveukupnim aktivnostima uvođenja jedinstvenog informacionog sistema pravosuđa, kao i sa ostalim aktivnostima. Time će se pružiti neophodna podrška menadžeru projekta u obezbjeđivanju nesmetanog funkcionisanja svih komponenti projekta.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Upravljačka struktura projekta će biti usklađena sa upravljačkom strukturom koju je uspostavila Vlada za svrhu implementacije Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija i Akcionog plana.

Funkciju predloženog nadzornog odbora projekta obavljaće Komisija za nadzor i koordinaciju sprovođenja Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija koju je Vlada formirala 2016. godine. Članovi Komisije su predstavnici sljedećih institucija – Ministarstvo javne uprave (Direktorat za eUpravu i informatičku bezbjednost), Sudski savjet i Tužilački savjet.

Podgorica, 19.12.2017. godine

