



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-15829/1

Podgorica, 20.10.2017.godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 342-17-05-6850/1 kojim se traži mišljenje na *Predlog sporazuma između Uprave pomorske sigurnosti Crne Gore i Hrvatskog registra brodova o prenosu ovlaštenja za usluge izdavanja svjedočanstava za brodove registrovane u Crnoj Gori i druge prateće aktivnosti u vezi sa sigurnošću brodova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaja o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za sprovođenje Predloga sporazuma nije potrebno izdvajanje budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog sporazuma između Uprave pomorske sigurnosti Crne Gore i Hrvatskog registra brodova o prenosu ovlaštenja za usluge izdavanja svjedočanstava za brodove registrovane u Crnoj Gori i druge prateće aktivnosti u vezi sa sigurnošću brodova*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA
I POMORSTVA

NASLOV PROPISA

Sporazum između uprave pomorske sigurnosti crne gore i hrvatskog registra brodova o prenosu ovlaštenja za usluge izdavanja svjedočanstava za brodove registrovane u crnoj gori i druge prateće aktivnosti u vezi sa sigurnošću brodova

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje problem treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Shodno članu 51 Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe („Sl. List CG“, broj 62/13) propisano je da tehnički nadzor kojim se utvrđuje sposobnost broda za plovidbu i izdavanje odgovarajućih brodskih isprava i knjiga može da vrši i organizacija priznata od Evropske komisije za vršenje tehničkog nadzora i statutarnu sertifikaciju pomorskih brodova koju ovlasti Vlada. Sporazum o uređivanju međusobnih prava i obaveza sa priznatom organizacijom zaključuje Upravu pomorske sigurnosti. Sporazumom se ne može prenijeti odgovornost Crne Gore kao države zastave na priznatu organizaciju i izdavanje sljedećih brodskih isprava:

- upisnog lista;
- trajnog zapisa o brodu;
- svjedočanstva o minimalnom broju članova posade;
- dozvole za brodsku radio stanicu;
- deklaracije o ispunjavanju uslova za rad pomoraca i
- koje se u skladu sa međunarodnim ugovorima ne mogu prenijeti na priznatu organizaciju.

Komitet međunarodne pomorske organizacije za sigurnost plovidbe usvojio je Model sporazuma za prenos ovlaštenja na priznate organizacije koje djeluju u ime nadležne Uprave. Kako država i pored prenosa ovlaštenja na priznate organizacije, uvijek snosi konačnu odgovornost, rezolucije IMO-a utvrđuju modele kontrole i nadzora nad radom organizacija, društava i zavoda. Prenos ovlaštenja predviđen je Rezolucijama međunarodne pomorske organizacije (IMO-a), A, 739 (18), A, 789 (19), sa pripadajućim priložima. S obzirom da je pravo brodarka da izabere priznatu organizaciju, Vlada Crne Gore je na sjednici, održanoj 29.

jula 2010. godine prihvatila Predlog sporazuma kojim se uređuje prenos ovlaštenja za pružanje usluga pregleda i izdavanja potrebnih svjedočanstava za plovne objekte registrovane u Crnoj Gori između Vlade Crne Gore koju predstavlja Uprava pomorske sigurnosti i priznate organizacije sa ciljem da se ovlaštenja prenesu na članice Međunarodnog udruženja klasifikacionih društava (IACS), i to na:

- American Bureau of Shipping (ABS)
- Bureau Veritas (BV)
- Det Norske Veritas (DNV)
- Hrvatski Registar Brodova (HRB)
- Germanischer Lloyd (GL)
- Korean Register of Shipping (KR)
- Lloyd's Register of Shipping (LR)
- Nippon Kaiji Kyokai (NKK)
- Registro Italiano Navale (RINA)
- Russian Maritime Register of Shipping (RS)
- China Classification Society (CCS),

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

U cilju povećanja stepena sigurnosti i bezbjednosti plovidbe, kroz ispunjavanje tehničkih standarda propisnih međunarodim propisima predloženi model je opravdan iz više razloga: IACS je organizacija koja postavlja najviše standarde klasifikacije i tehničkih pregleda brodova. Njene članice su pod stalnim nadzorom kako od same organizacije tako i od nadležnih uprava država zastave. Odabirom predloženih klasifikacionih društava stvaraju se uslovi da se smanji broj zaustavljanja brodova koji plove pod crnogorskom zastavom. Pored mjera koje je Uprava pomorske sigurnosti preduzela kroz jačanje kadrovskih kapaciteta i zahtjeva u pogledu ispunjenosti tehničkih uslova, broj zaustavljanja brodova pod crnogorskom zastavom je znatno smanjen ali nedovoljan. Ovo iz razloga što se prije svega radilo o nestandardnim brodovima i njihovo zaustavljanje je direktno uticalo na poziciju zastave na listama Paris memoranduma. Vodeći se metodologijom publikovanja i izrade liste na osnovu statističkih podataka o broju zaustavljanja, postoji opasnost da se Crna Gora nađe na „crnoj listi“. S toga je Uprava pomorske sigurnosti u cilju smanjenja broja zaustavljanja i oslobađanja zastave nestandardnih brodova onemogućila vlasnicima takvih brodova dobijanje potrebnih svjedočanstava. Smatramo da je sklapanje sporazuma o prenosu ovlaštenja na klasifikaciona društva jedina mjera koja bi spriječila nastupanje navedenih posledica. Buduća uloga Uprave pomorske sigurnosti u ovim poslovima bila bi kontrola rada priznatih organizacija na koje su prenijeta ovlaštenja jer u konačnom za sve sertifikate izdate od strane ovlašćenih subjekata odgovora država. Kao dokaz da Evropska agencija za pomorsku sigurnost podržava predloženi model sporazuma o prenosu ovlaštenja na organizacije koje djeluje u ime nadležne Uprave, navodimo činjenicu da se veliki dio aktivnosti ove Agencije upravo odnosi na obuku po pitanju adekvatne primjene propisa koji regulišu pitanje prenosa ovlaštenja. Nadalje, kao poseban razlog navodimo pitanje osiguranja broda, posebno imajući brodove AD „Crnogorska plovidba“ Kotor i AD „Barska plovidba“ Bar koji plove pod crnogorskom zastavom. Delegiranjem ovlaštenja, osiguravajuća društva su prihvatila osiguranje broda koji

posjeduje sertifikate izdate od strane članice Međunarodnog udruženja klasifikacionog društva (IACS), što bi istovremeno bio razlog da se i drugi brodari odluče da svoje plovilo stave pod crnogorsku zastavu.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

Shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, Uprava pomorske sigurnosti između ostalog vrši poslove koji se odnose na utvrđivanje sposobnosti za plovidbu plovnih objekata, i to: vršenjem tehničkog nadzora, izdavanjem brodskih isprava, knjiga i svjedočanstava, donošenjem tehničkih pravila i izračunavanjem tonaže prilikom baždarenja plovnih objekata. Međunarodna konvencija za zaštitu ljudskih života na moru (SOLAS), Međunarodna konvencija o spriječavanju zagađenja mora sa brodova (MARPOL) i drugi međunarodni propisi, predviđaju da nadležna uprava može povjeriti poslove pregleda plovnih objekata ovlaštenim inspektorima ili priznatim organizacijama. S obzirom da su pomenute uprave odgovorne da brodovi koji plove pod njihovim zastavama ispunjavaju odredbe međunarodnih konvencija za sigurnu i bezbjednu plovidbu, neophodno je primijeniti međunarodnu praksu u smislu prenosa ovlašćenja na priznate organizacije koje bi djelovale u ime nadležne uprave.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na brodove Crnogorske državne pripadnosti u međunarodnoj plovidbi, odnosno na sigurnost plovidbe na brodovima crnogorske državne pripadnosti kako bi Crna Gora bila prepoznata kao zastava sigurna za plovidbu.

Nema dodatnih troškova koje će uzrokovati donošenje ovog propisa.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera donošenjem ovog propisa.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje sporazuma nije potrebno obezbjeđivati bilo kakva sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Nema međunarodnih finansijskih obaveza.

Implementacijom predloženog sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi sporazuma nijeus korištene usluge konsultanata

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju sporazuma nema

Uprava pomorske sigurnosti će se starati o primjeni sporazuma i ispunjenju ciljeva, i sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene sporazuma.

Datum i mjesto:

Podgorica, 13. oktobar 2017. godine

Starjela organa predlagača

