

02 =



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 03-13587/1

Podgorica, 25.08.2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića-**

Poštovani,

Povodom Predloga Osnove za vođenje pregovora i potpisivanje Okvirne konvencije Svjetske turističke organizacije Ujedinjenih nacija (UNWTO) o etici u oblasti turizma, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga Osnove i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

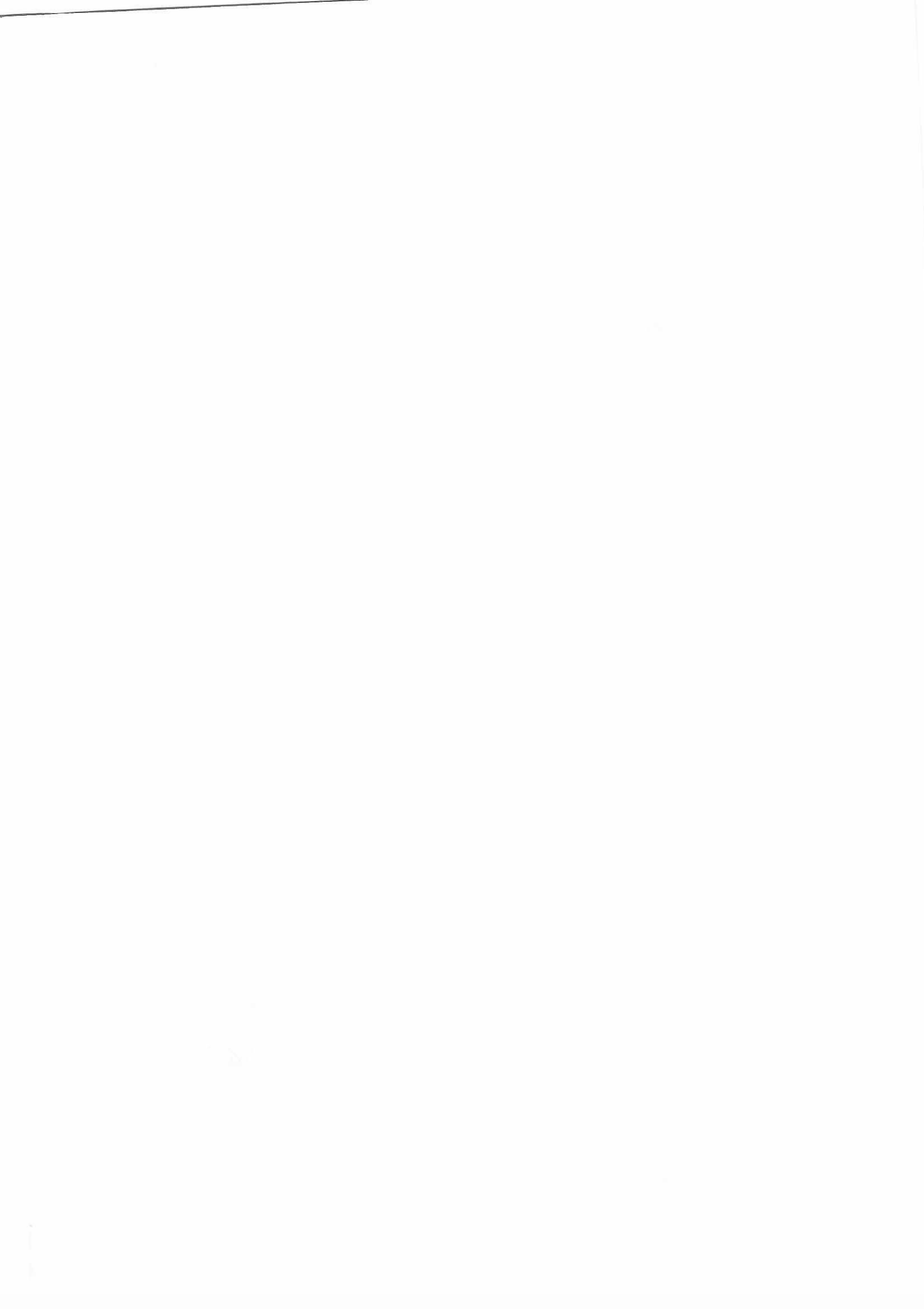
U dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da je za imlementaciju Konvencije potrebno obezbijediti sredstava iz budžeta za kontribuciju za članstvo u UNWTO-u, koja se uplaćuju na godišnjem nivou. Osim toga, u predlogu Budžeta Ministarstva održivog razvoja i turizma za 2018. godinu predviđen je iznos od 10.000,00 € neophodnih za aktivnosti koje se odnose na uspostavljanje što efikasnije saradnje javnih i privatnih učesnika u razvoju turizma na planu implementacije načela etičkog kodeksa i praćenja njihove primjene.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, saglasno je sa Predlogom Osnove za vođenje pregovora i potpisivanje Okvirne konvencije Svjetske turističke organizacije Ujedinjenih nacija (UNWTO) o etici u oblasti turizma, s tim da se potrebna sredstva za implementaciju uklope u okviru sredstava opredjeljenih Ministarstvu održivog razvoja i turizma, Zakonom o budžetu za 2018. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog Okvirne konvencije Svjetske turističke organizacije Ujedinjenih nacija o etici u oblasti turizma (Konvencija)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora je postala punopravni član Svjetske turističke organizacije Ujedinjenih nacija (UNWTO) u novembru 2007. na XVII zasijedanju Generalne skupštine ove organizacije. Članstvo u ovoj organizaciji je od velikog značaja za razvoj turističkih politika i praksi za svaku državu članicu, kao i razmjenu iskustava sa drugim državama članicama.

Crna Gora je kroz imenovanje svojih predstavnika uključena u rad Radne grupe za izradu Konvencije. S tim u vezi, u skladu sa rezolucijom 668 (XXI) Generalne skupštine a koja se odnosi na nacrt Konvencije, isti je pripremljen od strane Radne grupe sačinjene od svih zainteresovanih država članica uz pomoć Sekretarijata. Kao što je zatraženo od strane Generalne skupštine u okviru gore pomenute rezolucije i od strane Izvršnog savjeta na 105-om zasijedanju (Odluka 7(CV)), usaglašeni tekst Konvencije treba da bude dostavljen na 22. zasijedanju koje će se održati u periodu 11-16. septembar 2017. godine, na raspravu, uvid i eventualno odobrenje ili usvajanje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Zaključivanjem Konvencije stvoriće se uslovi za promociju odgovornog, održivog i međunarodno ravnopravnog razvoja turizma kroz implementaciju etičkih principa u oblasti turizma, za sve zemlje članice UNWTO-a. Odredbe Konvencije odnose se na sve relevantne strane prepoznate članom 1 ove Konvencije. Države članice promovisaće odgovorni i održivi turizam formulisanjem politika i usvajanjem zakona i propisa koje su u skladu sa etičkim principima u oblasti turizma propisanim Konvencijom. Države članice će poštovati i promovisati etičke principe u oblasti turizma, naročito kroz podsticanje preduzetnika i partnera, da primjenjuju ove principe u okviru svog angažmana.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je potvrđivanje Konvencije jer se na taj način potvrđuje posvećenost da države članice UNWTO-a nastave sa zajedničkim radom i da unaprijede saradnju radi dostizanja ciljeva zacrtanih kako samim dokumentom tako i nacionalnim propisima i strategijama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prihvatanje Nacrta Konvencije doprinijeće daljem unapređenju ambijenta u kojem se pružaju turističko-ugostiteljske usluge, na korist korisnika i pružaoca usluga. Naime, Zakonom o turizmu propisano da se obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti zasniva na načelima koji se odnose, između ostalog, i na održivi razvoj turizma zasnovanog na usklađenosti interesa ekonomskog razvoja i potrebe zaštite životne sredine i njenih resursa, uz prilagođavanje klimatskim promjenama kontinuiranim ublažavanjem negativnih posljedica klimatskih promjena; zatim na obezbjeđivanje jedinstvenih standarda za pružanje usluga u turizmu i zaštite korisnika turističkog proizvoda i pružalaca turističkih usluga.

S tim u vezi, implementacijom principa Konvencije obezbijediće se efikasnije i efektivnije poslovanje turističke privrede, uz maksimiziranje benefita i minimiziranje negativnih efekata razvoja turizma.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva za realizaciju obaveza iz Konvencije obuhvaćena su iznosom kontribucije za članstvo u UNWTO-u, koji se uplaćuje na godišnjem nivou. Osim toga, u predlogu Budžeta MORT-a za 2018. godinu predviđen je iznos od 10.000,00 eura neophodnih za aktivnosti koje se odnose na uspostavljanje što efikasnije saradnje javnih i privatnih učesnika u razvoju turizma na planu implementacije načela etičkog kodeksa i praćenja njihove primjene.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi teksta Konvencije ravnopravno su učestvovali predstavnici Radne grupe UNWTO-a za izradu Konvencije. Konsultacije su obavljene sa crnogorskim Ministarstvom vanjskih poslova.

Tokom konsultacija uvažene su sve primjedbe strana koje su se odnosile na protokolarna pitanja kao i na poštovanje domaćih propisa Crne Gore.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring primjene propisa biće zaduženo prevashodno Ministarstvo održivog razvoja i turizma. Svi sporovi u vezi sa tumačenjem ili primjenom predložene Konvencije rješavaće se pregovorima između Strana ugovornica.

Podgorica

21.08.2017. godine



Ministar

Pavle Radulović

14

1921