



**VLADA CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-16210/1  
godine

Podgorica, 17. oktobar 2017.

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 06/3-657/7 od 05. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske unije, koju predstavlja Evropska komisija, o izmjenama i dopunama Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije koje se odnose na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje“ u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku 2007-2013*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga finansijskog sporazuma* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da predviđene izmjene ne zahtijevaju dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, načelno daje saglasnost na *Predlog finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske unije, koju predstavlja Evropska komisija, o izmjenama i dopunama Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije koje se odnose na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje“ u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku 2007-2013*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske unije, koju predstavlja Evropska komisija, o izmjenama i dopunama Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije koje se odnose na "IPA Jadranski program prekogranične saradnje" u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

IPA Jadranski prekogranični program 2007-2013, odobren je od strane Evropske komisije 25. marta 2008. godine kao nastavak Novog jadranskog susjedskog programa INTERREG IIIA, u nastojanju da se podrži proces pridruživanja zemalja kandidata i potencijalnih kandidata Evropskoj uniji. Program je finansiran iz Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA) i sufinansiran od strane zemalja učesnica u Programu (Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska, Grčka, Italija, Crna Gora, Srbija i Slovenija). Opšti cilj Programa bilo je jačanje kapaciteta za održivi razvoj Jadranskog regiona, kroz primjenu usklađene strategije djelovanja između partnera iz prihvatljivih programskih područja. Osim toga, Program je imao za cilj da omogući zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima za članstvo u Evropskoj uniji da se bliže upoznaju sa pravilima Zajednice, kao i procedurama primjene tih pravila u praksi.

Zakonske odredbe za njegovo sprovođenje utvrđene su sljedećim propisima:

- Regulative Savjeta (EZ) br. 1083/2006 od 11. jula 2006. o utvrđivanju opštih odredbi o Evropskom fondu za regionalni razvoj, Evropskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu i prestanku važenja Regulative (EZ) br. 1260/1999

- Odluka Evropske komisije C(2008)1073 od 25. marta 2008. o usvajanju IPA Jadranskog programa prekogranične saradnje;
- Regulativa Savjeta (EZ) br. 1085/2006 od 17. jula 2006. godine o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu podršku - IPA;
- Regulativa Evropske komisije br. 718/2007 od 12. juna 2007. o sprovođenju Regulative Savjeta br. 1085/2006. o uspostavljanju Instrumenta za pretpristupnu podršku - IPA (Regulativa o sprovođenju IPA);
- Zakona o ratifikaciji Okvirnog sporazuma između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica o pravilima za saradnju koja se odnose na finansijsku pomoć EZ Crnoj Gori u okviru sprovođenja Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA) („Sl. list CG”, br. 1/2008).
- Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica koji se odnosi na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje” u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku potpisan je 15. novembra 2007. godine i poslednji put izmijenjen i dopunjen 1. novembra 2013.

IPA Jadranski program prekogranične saradnje” usvojen je Odlukom Komisije C (2008) 1073 i poslednji put izmijenjen i dopunjen odlukom Komisije C(2014) 9521. Na osnovu člana 4 Odluke Komisije C (2008) 1073, Odluka o usvajanju programa će se sprovesti pomoću višegodišnjih Finansijskih sporazuma koji će biti zaključeni između Komisije i vlada Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije.

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica koji se odnosi na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje” u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku potpisan je 15. novembra 2007. godine i poslednji put izmijenjen i dopunjen 1. novembra 2013. sa ciljem definisanja uslova pod kojima Crna Gora prihvata podršku Evropske unije u okviru ovog programa i daje saglasnost na pravila i procedure raspodjele te podrške.

Međutim, dio ovog Finansijskog sporazuma moraju postati i Smjernice za zatvaranje operativnih programa iz Instrumenta pretpristupne podrške (IPA), komponente II, III i IV (2007-2013), usvojene Odlukom Komisije br. C(2016) 5756 od 16. septembra 2016. Takođe, Finansijski sporazum mora uzeti u obzir posljednje izmjene programskog dokumenta, a. u skladu s Odlukom Komisije br. C(2014) 9521 od 5. decembra 2014, kojom se maksimalni iznos podrške EU dodijeljene u okviru ovog programa umanjuje sa 245.611.916 na 207.245.257 eura.

Shodno tome, potrebno je izvršiti izmjene i dopune Finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o IPA Jadranskom prekograničnom programu saradnje u okviru Instrumenta za pretpristupnu podršku kako bi on odražavao pomenute odluke EK.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Programski ciljevi Jadranskog programa doprinose ostvarenju ideja definisanih Lisabonskom i Geteborskom agendom, uz poseban osvrt na pitanje održivog razvoja. Opšti cilj Programa postiže se specifičnim ciljevima koji su usmjereni na stvaranje efikasnih rezultata u smislu povećanja konkurentnosti i teritorijalne privlačnosti. S tim u vezi, postoje tri specifična cilja ovog Programa:

- Jačanje istraživanja i inovacija, s ciljem unapređenja konkurentnosti i boljeg razvoja Jadranske oblasti kroz ekonomsku, socijalnu i međunarodnu saradnju;
- Promocija, unapređenje i zaštita prirodnih i kulturnih resursa, kroz zajedničko upravljanje tehnološkim i prirodnim rizicima;
- Jačanje i integracija postojećih instrastukturnih mreža i razvoja transportnih, informacionih i komunikacionih usluga;

S druge strane, struktura Jadranskog programa počiva na četiri prioritetne ose (uključujući i prioritetnu osu za Tehničku podršku):

Prioritetna osa 1: Ekonomska, socijalna i institucionalna saradnja

Prioritetna osa 2: Prirodni i kulturni resursi i sprečavanje rizika

Prioritetna osa 3: Dostupnost i mreže

Prioritetna osa 4: Tehnička podrška

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

IPA Jadranski program prekogranične saradnje usvojen je Odlukom Komisije C(2008)1073 i poslednji put izmijenjen i dopunjen odlukom Komisije C(2014)9521. Na osnovu člana 4 Odluke Komisije C(2008)1073, Odluka o usvajanju programa će se

sprovesti pomoću višegodišnjih Finansijskih sporazuma koji će biti zaključeni između Komisije i vlada Albanije, Bosne i Hercegovine, Hrvatske, Crne Gore i Srbije.

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Komisije Evropskih zajednica koji se odnosi na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje“ u okviru Instrumenta za pretpristupne podršku potpisan je 15. novembra 2007. godine i poslednji put izmijenjen i dopunjen 1. novembra 2013.

Odlukom C(2016)5756 Komisija je odobrila smjernice o zaključku operativnih programa Instrumenta za pretpristupnu podršku (IPA), komponente II, III i IV (2007-2013). Ove smjernice treba da budu sastavni dio ovog Finansijskog sporazuma.

Finansijski sporazum ne uzima u obzir posljednje izmjene i dopune Odluke Komisije C(2008)1073 o usvajanju programa, posebno maksimalni iznos podrške dodijeljene iz IPA-e u okviru prekograničnog programa. Stoga bi ove izmjene i dopune treba da budu uvrštene u Aneks C Finansijskog sporazuma sa Crnom Gorom.

Finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Komisije koji se odnosi na „IPA Jadranski program prekogranične saradnje“ treba izmijeniti i dopuniti u skladu sa navedenim.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Glavne ciljne grupe su javni i privatni akteri koji imaju koristi od prekograničnih dostignuća, kao što su prenos znanja i izgradnja kapaciteta, saradnja u oblasti inovacija, istraživanja, prenos tehnologije, klasteri, razvoj malih i srednjih preduzeća, i socijalne inovacije. Korisnici, prema svojoj pravnoj formi, mogu biti lokalni, regionalni i nacionalni državni organi/institucije, tijela za koja je mjerodavno javno pravo, međunarodne organizacije i privatna tijela.

U korisnike, prema njihovom tematskom obimu, između ostalog spadaju lokalni, regionalni i nacionalni državni organi i organizacije koje su osnovali i kojima upravljaju državni organi koji su odgovorni za istraživanje, inovacije, obrazovanje i stručno obrazovanje i obuku, sektorske agencije i agencije za regionalni razvoj, mreže, klasteri i udruženja, institucije za istraživanje i razvoj, univerziteti na kojima

se obavlja naučno-istraživački rad, organizacije za poslovnu podršku (npr. privredne komore, centri za poslovne inovacije, tehnološko-informacioni centri), sistem visokog obrazovanja, centri za obrazovanje/obuku, NVO, privatna preduzeća, uključujući mala i srednja preduzeća.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Obzirom da je izmjena Finansijskog sporazuma urađena u cilju zatvaranja programa, za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, niti je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Propis je upućen na mišljenje Ministarstva finansija.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovala obje sporazumne strane.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nacionalni koordinator za Ipu odgovoran je za koordinaciju učešća zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim programima i transnacionalnim programima.

Zemlja korisnica određuje nacionalno tijelo za dio programa koji se odnosi na njenu teritoriju. Funkcije i nadležnosti nacionalnih tijela su definisani u važećim prekograničnim i transnacionalnim programima.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su definisani programskim dokumentom koji je usvojen od strane Evropske komisije. Praćenje indikatora je u nadležnosti Odbora za nadgledanje, koji čine predstavnici svake zemlje učesnice programa, i Evropske komisije.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Direkcija za evropsku teritorijalnu saradnju u Ministarstvu evropskih poslova.

Datum i mjesto

05. X 2017, Podgorica

Starješina organa predlagača  
Ministar  
Aleksandar Andrija Pejović

