



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20982/1

Podgorica, 22. decembar 2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Povodom *Predloga finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom programu za Crnu Goru za 2017. godinu-dio 2*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga finansijskog sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog *Finansijskog sporazuma*, ojačaće i dopuniće podršku koju Evropska unija već pruža sektoru Demokratije i upravljanja, sa posebnim akcentom na reformi javne uprave.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja* utvrđeno je da za implementaciju sporazuma nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore. Ukupna vrijednost programa iznosi 15.000.000,00€. Navedena sredstva predstavljaju iznos doprinosa Evropske unije.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom programu za Crnu Goru za 2017. godinu-dio 2*.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović  


## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

FINANSIJSKI SPORAZUM IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM AKCIJSKOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2017. DIO 2 – CILJ 1

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Indikativni strateški dokument za Crnu Goru za period 2014-2020, kojim se definišu sektori i prioriteti koje će Evropska unija potpomoći svojom bespovratnom finansijskom podrškom kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA II), prepoznaje reformu javne uprave kao jednu od ključnih oblasti koje je potrebno podržati. Javna uprava koja dobro funkcioniše je od fundamentalnog značaja za uspješno sprovođenje političkih i ekonomskih reformi i primjenu pravila i standarda EU. Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, ojačaće i dopuniće podršku koju Evropska unija već pruža sektoru demokratije i upravljanja, ali sada sa posebnim akcentom na reformi javne uprave. Finansijska podrška Evropske unije, u ukupnom iznosu od 15 miliona eura, donijeće dodatnu vrijednost Crnoj Gori kroz podršku naporima Vlade da stvori efikasnu, servisno orjentisanu i transparentniju javnu upravu. Budžet ovog Finansijskog sporazuma će pomoći državi da modernizuje javnu upravu, poboljša upravljanje ljudskim resursima, razvije mehanizme transparentnosti, unaprijedi pružanje usluga i izgradi kapacitete u državnim ustanovama neophodne za proces pregovora s Evropskom unijom i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Godišnjeg akcijskog programa za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, jeste da doprinese održivom razvoju i poboljša konkurentnost kroz razvoj transparentnije, efikasnije i servisno orjentisane javne uprave. To će se postići kroz: optimizaciju broja zaposlenih u javnoj upravi u skladu sa ograničenjima državnog budžeta i zahtjevima procesa evropske integracije, unapređenje upravljanja ljudskim resursima, unapređenje kvaliteta i pristupačnosti javnih usluga, i unapređenje transparentnosti javnih usluga. Sve to odgovara ciljevima *Strategije reforme javne uprave za period 2016-2020*, koju je Vlada Crne Gore usvojila u julu 2016. godine, a čijem će sprovođenju doprinijeti finansijska podrška EU obezbijedena kroz ovaj Finansijski sporazum.

Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2 usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima i usaglašen sa predstavnicima Evropske komisije (EK).

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji će se sprovesti kroz direktnu budžetsku podršku, rezultiraće optimizovanim ljudskim resursima u javnoj upravi, većoj tačnosti podataka o broju zaposlenih u javnoj upravi i njihovom napredovanju, većem kapacitetu javne uprave da planira nova zapošljavanja i upravlja njima, boljem upravljanju stručnim usavršavanjem zaposlenih u javnoj upravi u skladu sa potrebama efikasne, servisno orjentisane i transparentne javne uprave, pojednostavljenim i bržim upravnim procedurama, i poboljšanim pristupom javnim informacijama. Stoga će Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, imati uticaja na sektor Demokratije i upravljanja, ali u krajnjem i na građane Crne Gore.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Prema članu 2 Implementacione odluke Komisije C(2017)7756 od 17. novembra 2016. godine kojom je usvojen Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2017. godinu – dio 2, koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma, ukupna vrijednost programa iznosi 15.000.000 eura. Maksimalan iznos doprinosa Evropske unije je 15.000.000 eura, što znači da nije predviđeno nacionalno kofinansiranje za sprovođenje ovog programa.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo evropskih poslova (MEP), kao glavni koordinator procesa programiranja pretprijetne podrške IPA II, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, otpočelo je pripremu Godišnjeg akcijskog programa za 2017. godinu u trećem (III) kvartalu 2016. Konsultacije su uključivale konstantan rad na unapređivanju akcijskih dokumenata kroz redovne sastanke sektorskih radnih grupa. U konsultativni proces su takođe bili uključeni i predstavnici civilnog društva, koji su imali priliku da se upoznaju sa predloženim prioritetima ovog programa.

Uzimajući u obzir navedeno, može se zaključiti da je MEP, u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju Evropske unije i Evropsku komisiju, radilo na uobličavanju predloga akcija i sumiralo ih na način kako je predloženo programom koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane nacionalnog koordinатора za Ipu. Da bi sporazum bio potpisan, mora biti usaglašen sa resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

12. decembar 2017. godine, Podgorica



Starješina

Aleksandar Andrija Pejović