



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-15024/1

Podgorica, 21. septembar 2017. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
-n/r ministra, g-dina Zorana Pažina -

Poštovani gospodine Pažin,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-019-11041/17 od 18. septembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2014-2018* (za period 2017-2018. godine), Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga akcionog plana i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Akcionim planom za implementaciju *Strategije reforme pravosuđa 2014-2018* (za period 2017-2018. godine) nastaviće se sa sprovođenjem reformskih aktivnosti iz oblasti pravosuđa kroz implementaciju strateških ciljeva i smjernica predviđenih *Strategijom*.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da je za implementaciju ovog dokumenta potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u budžetu Crne Gore u iznosu od 522.701,00 €. Za 2017. godinu potrebno je obezbjeđiti 85.491,00 €, a za 2018. godinu 437.210,00 €. Dio potrebnih sredstava za 2017. godinu obezbjeđen je u budžetu pravosudnih organa za 2017. godinu.

Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti definisan je limit potrošnje kao maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za prvu, a indikativan za naredne dvije godine. Uzimajući u obzir navedeno, Ministarstvo pravde, kao i ostali nosioci aktivnosti, dužni su planirati sredstva do nivoa planiranog limitima potrošnje.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2014-2018* (za period 2017-2018. godine), uz obavezu da se budžetska sredstva potrebna za implementaciju *Akcionog plana prilagode* sredstvima opredijeljenim nosiocima aktivnosti godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Danilo Radunović



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevica br. 2
tel: + 382 20 242 835; fax: + 382 20 224 450; e-mail: mfi@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog akcionog plana za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2014-2018 (za period 2017-2018.godine)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je na sjednici od 3. aprila 2014. godine donijela Strategiju reforme pravosuđa za period 2014-2018.

Usvajanjem Strategije reforme pravosuđa, kao i implementacijom Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2016, započeta je etapa u sprovođenju reformskih aktivnosti usmjerenih ka daljem razvoju pravosudnog sistema u Crnoj Gori u cilju efikasnijeg ostvarivanja i zaštite prava i sloboda građana.

Usvajanjem Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2016 (za period 2017-2018. godine), nastaviće se sa sprovođenjem reformskih aktivnosti iz oblasti pravosuđa kroz implementaciju strateških ciljeva i smjernica predviđenih Strategijom. Ovim akcionim planom utvrđuju se mjere, nadležni organi, rokovi, indikatori uspjeha i izvori finansiranja potrebni za implementaciju strateških smjernica definisanih Strategijom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovim Akcionim planom definisaće se način i dinamika sprovođenja Strategije reforme pravosuđa i Strategije o upravljanju i razvoju ljudskih resursa u pravosuđu u 2017-2018. godini, kao i mjere sa precizno određenim zadacima, rokovima i nosiocima aktivnosti.

Donošenje ovog dokumenta predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za III kvartal 2017.godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Strategija reforme pravosuđa dominantno se oslanja na mjere iz Akcionih planova za poglavlje 23 i 24 pregovora Crne Gore i EU. Pored područja reformi koje su opisani u akcionim planovima za poglavlja 23 i 24, Strategija se odnosi i na druga područja reformi u sektoru pravosuđa. Strateški ciljevi predviđeni Strategijom su: jačanje nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa; jačanje efikasnosti pravosuđa; crnogorsko pravosuđe kao dio evropskog pravosuđa; jačanje dostupnosti, transparentnosti i javnog povjerenja u pravosuđe; kao i razvoj pravosudnih institucija i drugih institucija u funkciji pravosuđa.

Imajući u vidu da je Strategija reforme pravosuđa obuhvata period 2014-2018., te da se raniji Akcioni plan odnosio na dvogodišnji period (2014-2016), neophodnim se ukazala potreba za donošenjem novog Akcionog plana (2017-2018), kojim se će nastaviti se sa sprovođenjem reformskih aktivnosti iz oblasti pravosuđa kroz implementaciju strateških ciljeva i smjernica predviđenih Strategijom.

Donošenje ovog dokumenta predviđeno je Programom rada Vlade Crne Gore za III kvartal 2017. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem ovog dokumenta nastaviće se sa sprovođenjem reformskih aktivnosti iz oblasti pravosuđa kroz implementaciju strateških ciljeva i smjernica predviđenih Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018. godine. Na taj unaprijediće se nezavisnost, nepristrasnost i odgovornost pravosuđa, efikasnost pravosuđa, kao i ojačati dostupnost, transparentnost i javno povjerenje u pravosuđe i kao razviti pravosudne institucije i druge institucije u funkciji pravosuđa.

Primjena ovog dokumenta neće izazvati troškove građanima i privredi i nema uticaja na biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog dokumenta potrebno je obezbjeđivati dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore u iznosu od 522.701€. Za 2017. godinu potrebno je obezbijediti 85.491€, a za 2018. godinu 437.210€ kod institucija zaduženih za implementaciju Akcionog plana. Dio sredstava za 2017. godinu je obezbijeđen u budžetu pravosudnih organa za 2017. godinu. Ministarstvo pravde pripremlilo je analizu, tj. izvršilo fiskalni uticaj primjene Akcionog plana za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2016 (za period 2017-2018. godine), koji sadrži detaljan pregled neophodnih sredstava za sprovođenje Akcionog plana po strateškim ciljevima, mjerama i aktivnostima. Analiza sadrži detaljan pregled potrebnih sredstava za 2017. i 2018. godinu.

Implementacijom ovog dokumenta ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Akcionni plan za sprovođenje Strategije reforme pravosuđa 2014-2016 (za period 2017-2018. godine) predstavlja rezultat rada predstavnika pravosudnih organa, Ministarstva pravde, Sudskog i Tužilačkog savjeta, Centra za obuku u sudstvu i Državnom tužilaštvu, Centra za posredovanje, advokata, notara, javnih izvršitelja, kao i civilnog sektora. U izradi dokumenta korišćena je i ekspertska podrška predstavnika Svjetske banke, u dijelu unapređenja definisanja mjera i aktivnosti iz Akcionog plana, kao određivanja adekvatnih indikatora rezultata.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ispunjene strateških ciljeva, tj. mjera i aktivnosti iz Akcionog plana mjeriće se kroz polugodišnje izvještaje o realizaciji akcionog plana, koje usvaja Vlada.
Kontrolu realizacije mjera iz Akcionog plana vrši Savjet za praćenje sprovođenja Strategije reforme pravosuđa 2014-2018. godine, koji je obrazovala Vlada Crne Gore.

Podgorica, 19.09.2017. godine

MINISTAR
Zoran Pažin



