

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

ADENDUM FINANSIJSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM AKCIJSKOM PROGRAMU IPE ZA CRNU GORU ZA 2015.

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim aktom su predviđene izmjene Finansijskog sporazuma za Godišnji akcijski program Ipe za Crnu Goru za 2015, koji je usmjeren je na dalje jačanje institucionalnih kapaciteta i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa evropske integracije. Godišnjim akcijskim programom za 2015. su obuhvaćene četiri akcije, ukupne vrijednosti 26.722.815,34 eura. Jedna od akcija koja je podržana ovim programom je *Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom*, u okviru koje Crna Gora na raspolaganju ima 20 miliona eura opredijeljenih za podršku prevenciji i otkrivanju prekograničnog kriminala i migracija i unapređenje sigurnosti. Navedena sredstva će u vidu direktne budžetske podrške Crnoj Gori biti uplaćivana u tranšama, pri čemu je prva, fiksna tranša u iznosu od 8 miliona eura uplaćena 19. XII 2016. S obzirom na to da je došlo do kašnjenja i pomjeranja planiranih rokova za uplatu navedenog iznosa, potrebno je izvršiti izmjenu Finansijskog sporazuma u dijelu indikatora učinka i vremenskog rasporeda uplata, u skladu s novim rokovima u sprovođenju Strategije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti ciljevi akcija koje se sprovode Godišnjim akcijskim programom Ipe za 2015. koje su obuhvaćene ovim Finansijskim sporazumom su u skladu sa prioritetima Indikativnog strategijskog dokumenta za Crnu Goru 2014-2020 i postojećim sektorskim strategijama, kao i sa strategijskim dokumentima EU koji naglašavaju potrebu za sprovođenjem temeljnih reformi. S tim u vezi, fokus ovog programa je na sektorima *Demokratija i upravljanje i Vladavina prava i temeljna prava*. Program je urađen u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, tako da je svaka akcija detaljno razmotrena i predstavlja prioritet za određeni sektor.

Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je Godišnji akcijski program Ipe za 2015. usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima, i usaglašen sa predstavnicima Evropske komisije (EK).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predviđene izmjene Finansijskog sporazuma neće proizvesti dodatne troškove sprovođenja.

Pozitivne posljedice sprovođenja izmijenjenog programa Ipa 2015 prije svega se odnose na rezultate projekata koji će biti sprovedeni, tj. u podršci sprovođenju reformi koje su značajne za proces pristupanja EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predviđene izmjene Finansijskog sporazuma, osim u dijelu koji se odnosi na raspored uplate doprinosa EU u budžet (za akciju *Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom*), neće proizvesti dodatne troškove sprovođenja na teret budžeta.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Tokom formulisanja izmjena Finansijskog sporazuma konsultovano je Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao glavni korisnik akcije *Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom*.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja izmijenjenog Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane nacionalnog koordinатора za Ipu. Da bi Sporazum bio potpisan mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

3. 8. 2017, Podgorica

Starješina

Milica Anđelić Pejačević