

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

PROGRAM RAZVOJA POLJOPRIVREDE I RURALNIH
PODRUČJA CRNE GORE U OKVIRU IPARD II - 2014-2020
verzija 1.1.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Program razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore u okviru IPARD II - 2014-2020 izrađen je na bazi strateških i ostalih neophodnih dokumenata vezanih za poljoprivredu i ruralni razvoj, ali i na osnovu socioekonomske analize koja se naslanja na prethodno urađene sektorske studije (sektor mesa, sektor mlijeka, sektor voća i povrća, sektor vina, sektor maslinovog ulja i sektor ribarstva), kao i na osnovu SWOT analize crnogorske poljoprivrede i ruralnih područja, predlažući mjere čijom će realizacijom biti moguće koristiti sredstva IPA II, oblasti za poljoprivredu i ruralni razvoj. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezivanje sa turizmom.
- U konačnom definisanju izabranih mjera, kriterijuma, mogućih projektnih investicija, ograničanja, ali i minimalnih i maksimalnih vrijednosti projekata, tokom izrade Programa obavljen je niz konsultativnih sastanaka sa svim partnerima, udruženjima poljoprivrednih proizvođača, poljoprivrednim proizvođačima, predstavnicima prerađivačke industrije, predstavnicima stručnih poljoprivrednih službi na opštinskom nivou, predstavnicima međunarodnih donatorskih organizacija u Crnoj Gori i relevantnim nevladinim organizacijama. Ustanovljeno je da crnogorski poljoprivredni proizvođači nijesu dovoljno konkurentni, da nemaju dovoljno standardizovanu i modernizovanu proizvodnju, i da u potpunosti ne ispunjavaju standarde EU.
- Posljedica je da će iskorišćenost IPA II sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, dok će neiskorišćenost dostupnih sredstava usporiti razvoj poljoprivredne proizvodnje.
- Oštećenih strana nema, ali neusvajanje ovog Programa bi imalo negativan uticaj, prije svega na poljoprivredne proizvođače koji bi bili uskraćeni za sredstva za investiranje što bi za posledicu imalo stagniranje kvaliteta proizvoda, pad konkurentnosti, ali i na institucije koje su zadužene za sprovođenje Programa.
- Neusvajanje predmetnog Programa, Crna Gora ne bi bila u mogućnosti da iskoristi raspoloživa bespovratna sredstva iz IPA II – oblast poljoprivrede i ruralnog razvoja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj predmetnog Programa je da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU, na način što će sredstva iz IPA II – oblast poljoprivrede i ruralnog razvoja iskoristiti u što većoj mjeri, a što će za posledicu imati unapređenje kvaliteta proizvoda, povećanje obima proizvodnje, veću konkurentnost i dostizanje EU standarda bezbjednosti hrane u primarnom i prerađivačkom sektoru. Ovim Programom finansiraće se investicije u modernizaciju poljoprivrednih gazdinstava, unaprijeđenje postojećih i izgradnju novih prerađivačkih kapaciteta, unaprijeđenje ruralne infrastrukture i u seoski turizam.
 - Navedeni ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Strategijom razvoja poljoprivrede i ruralnih područja 2015-2020, koju je Vlada usvojila na 117. sjednici, 25. juna 2015. godine.
- Naglašavamo, da je tekst predmetnog Programa, više puta dostavljen predstavnicima Evropske komisije na mišljenje, nakon čega su date sugestije ugrađene u konačan tekst.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore o pridruživanju EU a kao što je već navedeno usvajanje Programa predstavlja jedan od preduslova za mogućnost korišćenja pretpristupnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.
- U slučaju statusa quo Crna Gora neće biti u mogućnosti da koristi dopstupna pretpristupna sredstva EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetni Program će uticati na organe državne uprave koji su zaduženi za sprovođenje Programa, kao i na poljoprivredne proizvođače, kojima će biti obezbijeđena dodatna sredstva za investicije u proizvodnju čime će se stvoriti osnov za modernizaciju proizvodnje, unapređenje kvaliteta proizvoda i dostizanje standarda a samim tim će se povećati njihova konkurentnost na tržištu i podsticati razvoj ruralnih područja. Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Programa.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Programa.
- Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Programa stvoriće se preduslovi za unapređenje kapaciteta poljoprivrednih proizvođača, ali i podršku uspostavljanju novih privrednih subjekata čija djelatnost je poljoprivreda.
- Predmetni Program neće dovesti do stvaranja biznis barijera. Što se tiče administrativne opterećenosti neophodno je značajno jačanje administrativnih kapaciteta u svim institucijama uključenim u sprovođenje Programa, a naročito u IPARD Agenciji – Direktoratu za plaćanja u okviru Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da, za implementaciju predmetnog Programa potrebno je izdvajanje sredstava u iznosu od 12.084.314,00 eura u periodu od pet godina, prvenstveno za sprovođenje mjera definisanih i programiranih ovim Programom.
- Izdvajanje finansijskih sredstava je predviđeno u ukupnom iznosu od 12.084.314,00 eura. Detaljan pregled potrebnih godišnjih izdvajanja dat je u poglavlju 7. PREGLED FINANSIJSKIH TABELA Programa. Troškovi su usmjereni na sprovođenje mjera definisanih i programiranih ovim Programom.
- Implementacijom predmetnog Programa nijesu predviđeni novi troškovi učlanjenja u međunarodne organizacije. Nezavisno od ovog Programa nastaviće se ispunjavanje već preuzetih obaveza prema međunarodnim organizacijama u kojima je Crna Gora član (IOC, FAO, OIV, IFAD). Takođe, važno je naglasiti da su sredstva za implementaciju Programa, pored nacionalnog budžeta, planirana i iz pretpristupne finansijske podrške Evropske unije (IPA II – 39 miliona eura).
- Neophodna finansijska sredstva će biti planirana u narednom periodu s obzirom da se očekuje da program počne sa implementacijom tokom 2018. godine. U skladu sa finansijskim obavezama za kofinansiranje koje kao država preuzimamo za korišćenje sredstava EU izvršiće se planiranje budžeta za naredne godine.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetnog Programa stvoriće se dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore jer će se primjenom planiranih propisa stvoriti preduslovi za kontrolu proizvodnje i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda te će se značajno smanjiti udio prometa poljoprivrednih proizvoda u svojoj ekonomiji. Takođe će se stvoriti uslovi za korišćenje značajnih sredstava iz budžeta EU i kroz povećan nivo investicija u poljoprivrednom sektoru omogućiti jačanje konkurentnosti, modernizacija i dostizanje standarda proizvodnje prehrambenih proizvoda i dovesti do smanjenja uvoza prehrambenih proizvoda.
- Metodologija koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Programa je u skladu sa pravilima propisanim Okvirnim i Sektorskim sporazumom između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori i okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II). Njima je predviđeno da od ukupno 51.084.314,00 eura koje je opredjeljeno kao bespovratna podrška poljoprivrednim proizvođačima, doprinos EU iznosi 39 miliona eura (75%), dok je nacionalni doprinos (doprinos Crne Gore) u iznosu od 12.084.314,00 eura (25%).
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu donošenja predloga Programa, ali u

cilju korišćenja pretpristupnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj potrebno je usvojiti ovaj Program.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Tim koji je pripremao Program čine predstavnici MPRR i relevantnih institucija, koje predstavljaju cjelokupan institucionalni okvir za primjenu politike razvoja poljoprivrede i ruralnih područja Crne Gore. U okviru MPRR, Direktorata za ruralni razvoj – Upravljačko tijelo bilo je zaduženo za izradu i koordinaciju cjelokupnog procesa izrade Programa.
- Sastavni dio Programa predstavlja Ex-ante evaluacija IPARD II programa (14. poglavlje samog Programa - 14. REZULTATI I PREPORUKE EX-ANTE EVALUACIJE IPARD II PROGRAMA), koju je sprovedla konsultantska kuća Agrotec spa iz Italije.
- U skladu sa specifičnim odredbama programa ruralnog razvoja, oslanjajući se na član 55. Implementacione Regulative komisije (EK) 447/2014, IPARD II program je pripremljen uz konsultacije sa odgovarajućim interesnim stranama uz poštovanje partnerskog principa. U toku pripreme IPARD II programa održani su sastanci, radionice, prezentacije i okrugli stolovi sa poljoprivrednim proizvođačima, grupama proizvođača i predstavnicima poljoprivrednih udruženja, kojima je predstavljen Program, sa naglaskom na mjere koje su u njemu definisane. Predstavnici poljoprivrednog sektora na ovaj način izrazili su svoje stavove i komentare o mjerama IPARD II programa i bili direktno uključeni u definisanju prioriternih potreba i daljih koraka za unaprijeđenje i razvoj ruralnih područja Crne Gore. Predstavnici Direktorata za ruralni razvoj predstavili su nacrt mjera IPARD II programa poljoprivrednim proizvođačima u februaru 2015. godine. Prezentacije su održane u Bijelom Polju (11/02/2015), Nikšiću (13/02/2015), Herceg Novom (02/14/2015) i Podgorici (02/16/2015). Na taj način su pokriveni svi regionu Crne Gore, a poljoprivrednici su imali priliku da daju svoje komentare i sugestije na predložene mjere.
- Pripremljen je poseban Anex (ANEKS VI – REZULTATI KONSULTACIJA – REZIME) sa svim komentarima dobijenim u procesu konsultacija, zajedno sa odgovorima MPRR (gdje se potvrđuje da je komentar usvojen ili daje objašnjenje zbog čega je odbijen) i sastavni je dio Programa.
- IPARD II program usvojen je 20. jula 2015. godine od strane Evropske komisije, a 8. septembra 2015. godine od strane Vlade Crne Gore. U skladu sa preporukama Evropske komisije potrebno je bilo izvršiti određene izmjene u Programu. Izmjene IPARD II programa, usvojene se kako od strane IPARD odbora za nadgledanje, tako i od strane Evropske komisije.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbijede predviđena sredstva za jačanje postojećih i nove administrativne kapacitete u nadležnim institucijama za izradu i implementaciju pravnih akata i procedura koje će biti akreditovane od strane Evropske komisije, koji su predviđeni predmetnim Programom, a koji su relevantni za sprovođenje mjera definisanih i programiranih Programom.
- Mjere koje će biti preduzete su: uspostavljanje operativne i upravljačke strukture, njihova

akreditacija od strane Evropske komisije; akreditacija mjera iz Programa, u skladu sa rokovima definisanim Programom za njihovu akreditaciju; donošenje Pravilnika za sprovođenje akreditovane mjere; objavljivanje Javnog poziva za podršku poljoprivrednim proizvođačima na osnovu Pravilnika i uspostavljanje sistema za monitoring, evaluaciju i izvještavanje prema Evropskoj komisiji i drugim relevantnim tijelima.

- Indikatori koji će se koristiti za Program su:
- fizički, finansijski i indikatori životne sredine;
- result i output indikatori koji će biti dio Godišnjeg izvještaja prema EU i relevantnim tijelima za sprovođenje Programa; kao i
- makroekonomski indikatori koji će se dobiti od strane drugih institucija (npr. MONSTAT, Centralna banka i sl)
- Monitoring i evaluaciju vršiće Direktorat za ruralni razvoj (Upravljačko tijelo) i IPARD odbor za nadgledanje.

Datum i mjesto:

Podgorica, 01.12.2017. godine

Starješina

