



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-20947/1

Podgorica, 14. decembar 2017. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Mevludina Nuhodžića-**

Poštovani gospodine Nuhodžiću,

Povodom *Predloga strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga strategije* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljeni *Akcionni plan za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine* i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će se aktivnosti za smanjenje rizika od katastrofa finansirati iz budžeta Crne Gore, budžeta jedinica lokalnih samouprava, sredstvima fonda sredstava za zaštitu i spašavanje, kreditima, realizacijom programa i projekata finansiranih iz EU fondova i drugih međunarodnih organizacija, kao i drugim izvorima. *Strategija* će obuhvatiti period od januara 2018. godine do kraja decembra 2023. godine, a biće realizovana kroz šest godišnjih akcionih planova.

Za realizaciju *Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine* potrebno je obezbijediti 33.557.670,00 €. Za određene aktivnosti iz AP-a predviđeno je da budu finansirane iz više izvora, i to:

- Iz Budžeta lokalnih samouprava finansiraće se pet aktivnosti u iznosu od 1.473.000,00 €.
- Realizacijom programa i projekata obezbijediće se sredstva za šest aktivnosti u iznosu od 265.000,00 €.
- Iz Budžeta, Budžeta opština, kao i iz drugih izvora, realizovaće se dvije aktivnosti u iznosu od 1.000.000,00 €.

- Iz Budžeta, realizacijom projekata i programa, kao i iz drugih izvora obezbijediće se sredstva za šesnaest aktivnosti iz AP-a u iznosu od 5.665.000,00 €.
- Za dvije aktivnosti iz AP-a nijesu potrebna finansijska sredstva.
- Preostale aktivnosti će biti finansirane samo iz Budžeta Crne Gore i za njihovu realizaciju potrebno je izdvojiti 25.154.670,00 €.

Takođe, Strategija predviđa donošenje Odluke o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja, čijim će se usvajanjem precizirati da li će i u kom iznosu proisteći finansijske obaveze.

Ukupna finansijska sredstva u iznosu od 33.557.670,00 € koja su potrebna za realizaciju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine predviđena su kod sljedećih nosioca aktivnosti:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova - za realizaciju dvadesetjedne aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 18.898.250,00 €,
- Ministarstvo vanjskih poslova - za realizaciju tri aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 60.000,00 €,
- Ministarstvo održivog razvoja i turizma - za realizaciju tridesetdevet aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 5.401.000,00 €,
- Ministarstvo ekonomije - za realizaciju šesnaest aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 1.877.500,00 €,
- Ministarstvo odbrane - za realizaciju dvije aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 1.050.000,00 €,
- Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - za realizaciju šest aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 4.275.000,00 €,
- Ministarstvo nauke - za realizaciju dvije aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 60.000,00 €,
- Ministarstvo prosvjete - za realizaciju pet aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 53.550,00 €,
- Ministarstvo bez portfelja - za realizaciju jedne aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je 5.000,00 €,
- Jedinice lokalne samouprave - za realizaciju šest aktivnosti iz nadležnosti Jedinica lokalne samouprave potrebno je 1.473.000,00 €,
- Univerzitet Crne Gore - za realizaciju četiri aktivnosti iz nadležnosti Univerziteta potrebno je 230.000,00 €,
- Crveni krst Crne Gore - za realizaciju sedam aktivnosti iz nadležnosti Crvenog krsta CG potrebno je 174.370,00 €.

Polazeći od činjenice da su sredstva za realizaciju aktivnosti koja je potrebno obezbijediti iz budžeta značajno visoka i da se aktivnosti odnose na duži vremenski period, ukazujemo na potrebu usklađenosti potrebnih kapaciteta za realizaciju mjera, prije svega u kratkom roku, sa Zakonom o budžetu za predmetne godine, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike i limitima potrošnje u skladu sa numeričkim pravilima definisanim Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Imajući u vidu, kako je navedeno, da će aktivnosti koje proizilaze iz Strategije biti realizovane kroz šest godišnjih akcionih planova, Ministarstvo finansija upućuje da se, prilikom pripreme godišnjih akcionih planova, finansijska sredstva, kod nosioca

aktivnosti koji su prepoznati kao budžetski korisnici, prilagode sredstvima oprijeljenim za navedene namjene godišnjim zakonom o budžetu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine.*

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Strategija za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godina

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt predstavlja stručno sprovođenje aktivnosti za smanjenje rizika putem sistemskih napora za analiziranje uzročnih faktora katastrofa, odnosno ispravno upravljanje zemljištem i životnom sredinom, tj. smanjenje izloženosti opasnostima i ugroženosti lica i imovine i unaprijeđenje ukupne pripremljenosti na ove događaje.

- Crna Gora još uvijek nije izgradila pune kapacitete za smanjenje rizika od katastrofa u svim njenim segmentima. Ova strategija sa akcionim planom obuhvata period od 2018. do 2023. godine i predstavlja osnovni dokument koji ima za cilj da ukaže na najbitnije segmente smanjenja rizika od katastrofa na lokalnom i nacionalnom nivou. Strategija će poslužiti kao osnova za izradu strateških i drugih dokumenata na lokalnom nivou.

- Opcija "status quo" nije prihvatljiva. Strategija za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godina se mora donijeti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Strategija za smanjenje rizika od katastrofa ima za cilj smanjenje i sprečavanje događanja novih rizika, jačanje kapaciteta društva i državnih institucija u odgovoru na različite vrste prirodnih i drugih katastrofa.

- Prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe su u porastu i svojom učestalošću i nekada razornim dejstvom, značajno ometaju održivi razvoj cijelog društva, generišući nove rizike i porast u gubicima u vezi sa katastrofama koje imaju ekonomski, socijalni, zdravstveni i kulturni uticaj, kao i uticaj na životnu sredinu.

- Ovom strategijom će se izvršiti usaglašavanje sa Sendai smjericama u oblasti smanjenja rizika od katastrofa za period 2015-2030, koje su utvrđene od strane Ujedinjenih nacija i Evropske Komisije, a akcionim planom će se definisati mjere s precizno određenim zadacima, rokovima i



nosiocima aktivnosti za period 2018-2023. godine.

- Donošenje predviđenog akta je planirano po Programu rada Vlade Crne Gore za IV kvartal 2017. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije prihvatljiva. Strategija za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godina se mora donijeti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog akta neće stvoriti biznis barije.

- Donošenje predložene Strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine neće proizvesti troškove građanima i privredi.

- Navedenim propisom ne predviđa se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

- Rješenja u propisu će pozitivno uticati na sve subjekte koji se bave zaštitom i spašavanjem i predloženi akt će doprinjeti sveukupnom poboljšanju sistema zaštite i spašavanje u Crnoj Gori kako bi se što kvalitetnije odgovorilo na sve veće izazove po pitanju katastrofa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;



- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
 - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Sprovođenje aktivnosti za smanjenje rizika od katastrofa finansiraće se iz budžeta Crne Gore, budžeta jedinica lokalnih samouprava, sredstvima fonda sredstava za zaštitu i spašavanje, kreditima, realizacijom programa i projekata finansiranih iz EU fondova i drugih međunarodnih organizacija, kao i drugim izvorima.
 - Strategija će obuhvatiti period od januara 2018. godine do kraja decembra 2023. godine, a biće realizovana kroz šest godišnjih akcionih planova.
 - Za realizaciju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine potrebno je obezbijediti **33.557.670 €**. Akcioni plan se sastoji od 105 aktivnosti. Za svaku aktivnost u okviru Akcionog plana određena su potrebna finansijska sredstva i izvor finansiranja. Za određene aktivnosti iz AP-a predviđeno je da budu finansirane iz više izvora, i to:
 - Iz Budžeta lokalnih samouprava finansiraće se pet aktivnosti u iznosu od **1.473.000 €**.
 - Realizacijom programa i projekata obezbijediće se sredstva za šest aktivnosti u iznosu od **265.000 €**.
 - Iz Budžeta, Budžeta opština, kao i iz drugih izvora, realizovaće se dvije aktivnosti u iznosu od **1.000.000 €**.
 - Iz Budžeta, realizacijom projekata i programa, kao i iz drugih izvora obezbijediće se sredstva za šesnaest aktivnosti iz AP-a u iznosu od **5.665.000 €**.
 - Za dvije aktivnosti iz AP-a nijesu potrebna finansijska sredstva.
 - Preostale aktivnosti će biti finansirane samo iz Budžeta Crne Gore i za njihovu realizaciju potrebno je izdvojiti **25.154.670 €**.
 - Implementacijom Strategije ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
 - Strategija predviđa donošenje Odluke o obezbjeđivanju materijalnih rezervi za potrebe sistema zaštite i spašavanja, čijim će se usvajanjem precizirati da li će i u kom iznosu proisteći finansijske obaveze.
 - Prilikom obračuna finansijskih izdataka za Akcioni plan sabrali smo cjelokupan iznos koji su usaglasili nosioci aktivnosti po sljedećem:
 1. Ministarstvo unutrašnjih poslova - za realizaciju dvadesetjedne aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **18.898.250 €**,
 2. Ministarstvo vanjskih poslova - za realizaciju tri aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **60.000 €**,
 3. Ministarstvo održivog razvoja i turizma - za realizaciju tridesetdevet aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **5.401.000 €**,
 4. Ministarstvo ekonomije - za realizaciju šesnaest aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **1.877.500 €**,
 5. Ministarstvo odbrane - za realizaciju dvije aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **1.050.000€**,
 6. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - za realizaciju šest aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **4.275.000€**,
 7. Ministarstvo nauke - za realizaciju dvije aktivnosti iz resora ovoga ministarstva



- potrebno je **60.000€**,
8. Ministarstvo prosvjete - za realizaciju pet aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **53.550€**,
9. Ministarstvo bez portfelja - za realizaciju jedne aktivnosti iz resora ovoga ministarstva potrebno je **5.000€**,
10. Jedinice lokalne samouprave - za realizaciju šest aktivnosti iz nadležnosti Jedinica lokalne samouprave potrebno je **1.473.000€**,
11. Univerzitet Crne Gore - za realizaciju četiri aktivnosti iz nadležnosti Univerziteta potrebno je **230.000€**,
12. Crveni krst Crne Gore - za realizaciju sedam aktivnosti iz nadležnosti Crvenog krsta CG potrebno je **174.370€**.

A ukupni iznos je **33.557.670 €**

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti**

- Na osnovu Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je postupak javne rasprave o Nacrtu strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za period 2018 - 2023. godine.

- Nacrt strategije i Poziv za javnu raspravu sa Programom javne rasprave postavljeni su 03.10.2017. godine na sajtu MUP-a i portalu eUprava i objavljen u dnevnom listu Pobjeda. Javna rasprava je trajala od 03.10.-13.11.2017. godine.

- U okviru javne rasprave održana su tri okrugla stola i to: u Podgorici, 09.10.2017. godine, u Baru 24.10.2017. godine i u Beranama 27.10.2017. godine.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na eventualni nedostatak finansijskih sredstava za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana.

- O sprovođenju Strategije pripremaće se polugodišnji i godišnji izvještaji, koje će Vlada Crne Gore usvajati na svojim sjednicama. Izradu izvještaja vršiće odgovorna lica za sprovođenje aktivnosti iz AP-a.

- Izvještavanje o napretku u sprovođenju Strategije sa Akcionim planom za period 2018-2023. godine će omogućiti razmjenu informacija i pregled ostvarenja u proteklom periodu, kao i nedostataka kojima je potrebno posvetiti veći nivo pažnje. Na osnovu dostavljenih godišnjih izvještaja, Vlada Crne Gore će vršiti ocjenjivanje stepena realizacije i predlagati dodatne aktivnosti u cilju unapređenja implementacije i održivosti Strategije, te realizacije



aktivnosti iz Akcionog plana.

- Po isteku perioda predviđenog za sprovođenje Strategije krajem 2023. godine, izvršiće se konačna evaluacija koja će sadržati analizu implementacije, kao i preporuke, zaključke, naučene lekcije i najbolju praksu po pitanju njenog sprovođenja.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova.

U Podgorici,
29.11.2017.godine



MINISTAR

Mevludin Nuhodžić

