



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19325/1

Podgorica, 21. novembar 2017. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 06/1-795/3 od 09. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga partnerskog sporazuma za sprovođenje projekta ADRION815-Jedinica za koordinaciju podrške – Podrška upravljanju Strategijom Evropske unije za jadransko-jonski region (EUSAIR)- EUSAIR Facility Point u okviru Interreg Adrion programa*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da je za implementaciju Sporazuma, potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore u iznosu od 64.292,00 €. Ukupna sredstava koja su, na osnovu navedenog projekta, opredijeljena Crnoj Gori iznose 428.610,00 € za period 2016-2022, od čega sredstva evropskih fondova iznose 364.318,00 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog partnerskog sporazuma za sprovođenje projekta ADRION815-Jedinica za koordinaciju podrške – Podrška upravljanju Strategijom Evropske unije za jadransko-jonski region (EUSAIR)- EUSAIR Facility Point u okviru Interreg Adrion programa*, uz obavezu da se sredstva potrebna za implementaciju istog usklade sa sredstvima opredijeljenim Ministarstvu evropskih poslova godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

Partnerski sporazum za sprovođenje projekta
ADRION815- Jedinica za podršku – Podrška
upravljanju Strategijom Evropske unije za Jadransko-
jonski region (EUSAIR) – EUSAIR Facility Point u
okviru Interreg Adrion programa

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Strategija Evropske unije za Jadransko-jonski region (EUSAIR) je inovativni instrument saradnje između zemalja članica EU i ne-članica, teritorija i ljudi Jadransko-jonskog regiona, koja ima i politički cilj pružanja pomoći zemljama kandidatima i potencijalnim kandidatima na njihovom putu ka EU.

Strategija EU za Jadransko-jonski region je (EUSAIR) je usvojena na međunarodnoj konferenciji u Briselu, 18. novembra 2014, a čine je iste zemlje članice kao i Jadransko-jonsku inicijativu: Albanija, BiH, Hrvatska, Grčka, Italija, Slovenija, Crna Gora i Srbija.

Jadransko-jonski program transnacionalne saradnje 2014-2020 (ADRION) je uspostavljen da doprinese sprovođenju strategije EU za Jadransko-jonsku regiju (EUSAIR), te ima za cilj bolju integraciju zemalja članica i ne-članica EU, kao i jačanje ekonomske, socijalne i teritorijalne kohezije, koristeći se bogatim prirodnim, kulturnim i ljudskim resursima na teritoriji Jadranskog i Jonskog mora. Takođe, program je usmjeren na podsticanje inovacija, očuvanje životne sredine, unapređenje povezanosti i podršku upravljanju Strategijom Evropske unije za Jadransko-jonski region (EUSAIR).

Projekt Podrška sprovođenju strateškom projektu „Jedinica za podršku – Podrška upravljanju Strategijom Evropske unije za Jadransko-jonski region (EUSAIR)“ u okviru ADRION programa predstavlja četvrti prioritet Jadransko-jonskog transnacionalnog programa (ADRION) za period 2014-2020. Strateški projekat ima vodećeg partnera (Vladin ured za razvoj i kohezijsku politiku Republike Slovenije) i 8 projektnih partnera (četiri EU članice: Grčka, Hrvatska, Italija i Slovenija gdje Opština Izola učestvuje kao nacionalni partner) i četiri zemlje korisnice Ipe: Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i Srbija). Projekat ima za cilj jačanje institucionalnih kapaciteta ključnih zainteresovanih strana i javnih uprava država uključenih u upravljanje Strategijom Evropske unije za Jadransko-

jonski region (EUSAIR). Ovaj projekat je nastao je kao odgovor na izazove koji se prije svega ogledaju u heterogenosti u socioekonomskom razvoju, neuravnoteženosti u institucionalnim i administrativnim kapacitetima projektnih partnera, različitom nivou integracije u EU, nedostatku efektivne koordinacije i saradnje između zemalja, nedostatku sredstva za razvoj i realizaciju strateških makro regionalnih projekata i slabog uključivanja zainteresovanih strana. Projekt pruža operativnu i administrativnu podršku EUSAIR strukturama upravljanja i zainteresovanim stranama u implementaciji EUSAIR-a i njegovog Akcionog plana. Projekat će se sprovoditi kroz 6 radnih paketa: 1. Upravljanje; 2 Podrška Upravnom odboru i tematskim radnim grupama; 3. Olakšavanje strateškog razvoja projekta i finansijskog dijaloga; 4. Izgradnja kapaciteta za praćenje i evaluaciju EUSAIR-a; 5. Platforma zainteresovanih strana (Stakeholder platform); 6. Komunikacijske aktivnosti.

Projekt se sprovodi od 1. V 2016. do 31. XII 2022. Strateški projekat ima vodećeg partnera (Vladin ured za razvoj i kohezijsku politiku Republike Slovenije) i osam projektnih partnera (četiri EU članice: Grčka, Hrvatska_i Italija) i četiri IPA zemlje: Albanija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora, i Srbija.

Zakonske odredbe za njegovo sprovođenje utvrđene su **Regulativom Evropskog parlamenta i Savjeta (EU) br. 1299/2013 od 17. decembra 2013. o posebnim odredbama za podršku iz Evropskog fonda za regionalni razvoj cilju evropske teritorijalne saradnje.**

Shodno članu 13. Regulative, vodeći korisnik /partner utvrđuje mjere s drugim korisnicima u sporazumu koji se sastoji od odredbi kojima se, između ostalog, garantuje dobro finansijsko upravljanje sredstvima dodijeljenim toj operaciji, uključujući i mjere za povraćaj nepropisano isplaćenih iznosa.

U slučaju neusvajanja predmetnog sporazuma, ne bi bila jasno utvrđena prava i obaveze ugovornih strana, odnosno ne bi bili detaljno utvrđeni uslovi pružanja podrške EU, pravila i postupci kod izvještavanja, potvrđivanje troškova, finansijska kontrola i druga važna pitanja koja se odnosi na podršku i uslove pod kojima će se upravljati podrškom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Jadransko-jonski transnacionalni program je podijeljen na pet prioriternih osa čija je namjena da pomogne u izradi koordinisanih politika i akcija u programskom području, potvrđujući posvećenost pametnom, održivom i inkluzivnom rastu, a to su:

Prioritetna osa 1: Inovativni i pametni region

Prioritetna osa 2: Održivi region

Prioritetna osa 3: Povezani region

Prioritetna osa 4: Podrška upravljanju strategijom EU za Jadransko-jonski region – EUSAIR

Prioritetna osa 5: Tehnička podrška.

Imajući u vidu prioritet 4, *Partnerski sporazum za sprovođenje projekta ADRIION815-Jedinica za podršku – Podrška upravljanju Strategijom Evropske unije za jadransko-jonski region (EUSAIR) – EUSAIR Facility Point u okviru Interreg Adrion programa*, treba da doprinese boljem i efikasnijem uključivanju Crne Gore u realizaciji ciljeva i aktivnosti definisanih Strategijom Evropske unije za Jadransko-jonski region i Akcionim planom za sprovođenje strategije, a sve u cilju efikasnije integracije Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Sprovođenje projektnih aktivnosti se prefinansira sredstvima koja su izdvojena u budžetu Ministarstva evropskih poslova. Nakon realizovanih aktivnosti sredstva će se u iznosu od 85% refundirati iz Programa ADRIION „, dok preostalih 15% sredstava predstavlja obavezu kofinansiranja projektnog partnera, tj. Ministarstva evropskih poslova.

Potpisivanjem ovog partnerskog sporazuma se stvaraju uslovi za dobijanje predfinanciranja od Programa u iznosu koji je definisan sporazumom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu da je glavni cilj Strategije Evropske unije za Jadransko-jonski region da promoviše ekonomski i društveni prosperitet i rast u regionu, kroz unapređenje njene atraktivnosti, konkurentnosti i povezivanja, a prije svega da podstakne integraciju Zapadnog Balkana u EU, što je za Crnu Goru od posebne važnosti. Saradnja je definisana kroz aktivnosti četiri tematska stuba: Plavi rast, Povezivanje regiona, Kvalitet životne sredine i Održivi turizam, odnosno kroz mrežu nacionalnih koordinatora i četiri Tematske nadzorne grupe u okviru pomenutih stubova (TSG).

Cilj stuba *Plavi rast*, kojim koordiniraju Grčka i Crna Gora, je posticanje inovativnog

pomorskog i morskog rasta u regionu promovisanjem održivog ekonomskog razvoja, radnih mjesta i poslovnih prilika. Stub *Povezivanje regiona* ima za cilj da poboljša transportnu i energetska povezanost u regionu s ostatkom Europe, kako bi se koordiniranim praćenjem pomorskog saobraćaja i multimodalnog prevoza povećala konkurentnost regiona. Stub *Kvalitet životne sredine* treba da dovede do poboljšanja kvaliteta životne sredine u regiji (smanjenje zagađenja mora, zagađenja vazduha i dr.), dok stub *Održivi turizam* ima za cilj razvijanje punog potencijala regiona s obzirom na inovativan, održiv, odgovoran i kvalitetan turizam. Stoga, glavne ciljne grupe su javni i privatni akteri koji imaju koristi od transnacionalnih dostignuća, a čije su djelatnosti i aktivnosti uključene u neki od četiri tematska stuba strategije.

Realizacija ovog projekta će uticati pozitivno na jačanje kapacitete javne uprave.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupan iznos sredstava koja su na osnovu navedenog projekta opredijeljena Crnoj Gori za period 2016-2022 iznosi 428.610 eura, od čega se na sredstva evropskih fondova odnosi 85% - 364,318 eura), a nacionalni doprinos od 15% (64,292 eura), koje treba da obezbijedi partner u projektu (Ministarstvo evropskih poslova). Raspoloživa sredstva služe za pokriće pet komponenti i to: troškove osoblja, kancelarijske i administrativne troškove, troškove putovanja i smještaja, spoljnu ekspertizu i usluge i troškove nabavke opreme.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije

zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U konsultacijama su učestvovala sve strane potpisnice.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Indikatori su definisani projektom, a za provođenje monitoringa i evaluacije primjene navedenog sporazuma je zaduženo Ministarstvo evropskih poslova.

Datum i mjesto

9. XI 2017, Podgorica

Starješina organa predlagača



Ministar
Aleksandar Andrija Pejović