



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-8838/1

Podgorica, 13. jun 2017. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 06/2-190/33 od 31. maja 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22-Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se *Predlogom odluke* obezbjeđuju adekvatna kadrovska rješenja u skladu sa proširenim izazovima pregovaračkog procesa, a sve u cilju kvalitetnije i sveobuhvatnije izrade pregovaračkih dokumenata i obavljanja drugih zadataka iz nadležnosti Radne grupe. U dostavljenom Izvještaju, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju *Predloga odluke* nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Napominjemo, članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list Crne Gore“, br. 21/17) definisano je: „Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom. Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica“.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, saglasno sa *Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22-Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 22 – REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTATA

1. Definisane problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom odlukom predlaže se obrazovanje Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata u cilju razrade normativnih rješenja koja su definisana Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

Radna grupa za ovo pregovaračko poglavlje prethodno je formirana Odlukom o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata („Službeni list CG“, br. 8/16). Međutim, budući da se ulaskom u novu fazu pregovaračkog procesa, intenziviranjem radnih zadataka i kadrovskim promjenama u sastavu Radne grupe javila potreba za izmjenom više od 50 % prethodno imenovanih članova Radne grupe, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa, tj. odluke.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj je obrazovanje, odnosno imenovanje radne grupe koja će nastaviti s izradom dokumenata potrebnih za dalji tok procesa i vođenjem pregovora u oblasti pravne tekovine EU koja se odnosi na 22. pregovaračko poglavlje - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija u oblasti pravne tekovine Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom obezbjeđuje se postizanje cilja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su **dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Za implementaciju ove odluke nije potrebno dodatno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade ove odluke korišćena su uporedna iskustva država u regionu. U izradi nije korištena eksterna ekspertska podrška.

Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija, kao i nevladinog sektora u cilju upoznavanja odnosno preciziranja oblasti i načina na koji predstavnici NVO mogu doprinijeti pregovaračkom procesu i pojedinačne konsultacije s predstavnicima NVO.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

31. maj 2017. godine

Starješina

Aleksandar Andrija Pejović



Na osnovu člana 15 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji ("Službeni list CG", br. 9/12, 15/14 i 19/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2017. godine, donijela je

ODLUKU
O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 22 - REGIONALNA POLITIKA I KOORDINACIJA STRUKTURNIH INSTRUMENTATA

Član 1

Obrazuje se Radna grupa za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji (u daljem tekstu: Radna grupa) za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Član 2

U Radnu grupu imenuju se:

1. šef Radne grupe
Ivana Vujošević, načelnica Direkcije za koordinaciju podrške EU u Ministarstvu evropskih poslova,
2. članovi:
 - 1) Ljiljana Miljanić, samostalna savjetnica u Administrativnom odboru u Skupštini Crne Gore;
 - 2) Savo Čavor, član Nevladine organizacije Evropska razvojna grupa;
 - 3) Ivana Maksimović, samostalna savjetnica u Ministarstvu finansija;
 - 4) Igor Milošević, član Nevladine organizacije Asocijacija za demokratski prosperitet ZID;
 - 5) Katarina Živković, v. d. generalne direktorice za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći u Ministarstvu finansija;
 - 6) Demir Mujević, sekretar Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u Skupštini Crne Gore;
 - 7) Jelena Marković, načelnica Odjeljenja za implementaciju međunarodnih projekata u Zavodu za statistiku;
 - 8) Velibor Damjanović, samostalni savjetnik u Ministarstvu finansija;
 - 9) Admir Adrović, savjetnik potpredsjednika Vlade za regionalni razvoj;
 - 10) Smilja Kažić Vujačić, načelnica Direkcije za međunarodne programe i evropske integracije u Ministarstvu nauke;

- 11) Tanja Musterović, načelnica Direkcije za koordinaciju i upravljanje sopstvenim sredstvima Evropske unije u Ministarstvu finansija;
- 12) Ivana Glišević – Đurović, generalna direktorica za evropske fondove u Ministarstvu evropskih poslova;
- 13) Bojan Vujović, samostalni savjetnik u Ministarstvu evropskih poslova;
- 14) Ljiljana Simović, generalna direktorica za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova u Ministarstvu rada i socijalnog staranja;
- 15) Biljana Krstajić, samostalna savjetnica u Ministarstvu rada i socijalnog staranja;
- 16) Farisa Kadrović, samostalna savjetnica u Upravi za javne nabavke;
- 17) Milica Divanović, savjetnica u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- 18) Saša Šćekić, pomoćnik generalnog sekretara Zajednice opština Crne Gore;
- 19) David Perčobić, pomoćnik direktorice Zavoda za zapošljavanje Crne Gore;
- 20) Melanija Maliković, samostalna savjetnica u Zavodu za zapošljavanje Crne Gore;
- 21) Tatjana Anđelić, načelnica Odjeljenja za evropske integracije, programiranje i implementaciju EU fondova u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava;
- 22) Marko Vujačić, samostalni savjetnik u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva;
- 23) Marija Vukčević, generalna direktorica za Eu integracije i međunarodnu saradnju u Ministarstvu održivog razvoja i turizma;
- 24) Draško Milić, samostalni savjetnik u Ministarstvu održivog razvoja i turizma;
- 25) Marija Iličković, šefica Odsjeka za međunarodnu saradnju i IPA fondove u Direkciji javnih radova;
- 26) Zenajda Deloik, samostalna savjetnica u Ministarstvu unutrašnjih poslova;
- 27) Nataša Simonović, zamjenica glavnog revizora Revizorskog tijela;
- 28) Maja Vuković, načelnica Odsjeka za podršku i praćenje razvojnih projekata u Sekretarijatu za razvojne projekte;
- 29) Šefika Kurtagić, načelnica Odjeljenja za pripremnu državne pomoći u Ministarstvu finansija;
- 30) Mirza Mulešković, službenik za upravljanje projektima u Uniji poslodavaca Crne Gore;
- 31) Milodarka Vukašinović, samostalna savjetnica u Ministarstvu prosvjete;
- 32) Milena Jovetić, savjetnica u Ministarstvu ekonomije;
- 33) Branka Škurić, savjetnica u Ministarstvu ekonomije;
- 34) Mirko Blečić, koordinator Službe za kredite i garancije u Investiciono-razvojnom fondu Crne Gore;
- 35) Miodrag Račeta, načelnik Direkcije za evropsku teritorijalnu saradnju u Ministarstvu evropskih poslova;
- 37) Milica Abramović, šefica Odsjeka za programiranje Ipe u Ministarstvu evropskih poslova;
- 38) Arta Ljuljanović, šefica Odsjeka za nadgledanje Ipe u Ministarstvu evropskih poslova;

40) Ana Savjak, šefica Odsjeka za programe s državama članicama EU u Ministarstvu evropskih poslova;

41) Jasna Bulatović, samostalna savjetnica u Ministarstvu evropskih poslova;

42) Ljubica Novović, samostalna savjetnica u Ministarstvu javne uprave.

Član 3

Zadaci Radne grupe su:

- realizacija, praćenje i izvještavanje o realizaciji Akcionog plana za ispunjavanje zahtjeva kohezivne politike Evropske unije;
- praćenje i izvještavanje o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, za oblast regionalne politike i koordinacije strukturnih instrumenata;
- organizacija i učešće u ekspertske podršci koju Evropska unija pruža Crnoj Gori u oblasti regionalne politike i koordinacije strukturnih instrumenata;
- pripremanje dokumenata, planiranje i učestvovanje u sprovođenju aktivnosti neophodnih za nastavak pregovaračkog procesa, uz podršku organa državne uprave i drugih organa i institucija, u oblasti pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Član 4

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata („Službeni list CG“, br. 8/16).

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:

Podgorica, _____ 2017. godine

VLADA CRNE GORE

Predsjednik,

Duško Marković

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 15 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, br. 9/12, 15/14 i 19/17), kojim je propisano da Vlada obrazuje radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji po pojedinim poglavljima pregovora – pravne tekovine Evropske unije.

Radna grupa za ovo pregovaračko poglavlje prethodno je Odluka o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata („Službeni list CG“, br. 8/16). Međutim, budući da se ulaskom u novu fazu pregovaračkog procesa, intenziviranjem radnih zadataka i kadrovskim promjenama u sastavu Radne grupe javila potreba za izmjenom više od 50% prethodno imenovanih članova Radne grupe, potrebno je pristupiti donošenju novog propisa, tj. odluke. Takođe, izmjena faze pregovaračkog procesa podrazumijeva i nove članove i zadatke Radne grupe koji nijesu bili predviđeni u prethodnom periodu, a koji su značajni za kvalitetan nastavak pregovaračkog procesa.

Predlogom Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata obezbjeđuju se adekvatna kadrovska rješenja u skladu sa proširenim izazovima pregovaračkog procesa, a u cilju kvalitetnije i sveobuhvatnije izrade pregovaračkih dokumenata i obavljanja drugih zadataka iz nadležnosti Radne grupe.

Izmjenom prethodno imenovanih i uključivanjem dodatnih članova u rad Radne grupe obezbijediće se adekvatna obrada svih aspekata regionalne politike i koordinacije strukturnih instrumenata od značaja za napredak u pregovorima u poglavlju 22 i omogućiti bolja koordinacija i kvalitet rada Radne grupe.