

4PA 804 Mirsada Mulic
Eman Samandžić
020 6PA 813

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o visini troškova obrazovanja, osposobljavanja i provjere znanja lica zaduženih za prevoz opasnih materija

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom treba da se utvrdi visina troškova obrazovanja i osposobljavanja, kao i provjere znanja lica zaduženih za prevoz opasnih materija;
- Uzrok navedenih problema je nedostatak normativnog okvira;
- Posljedice problema ogledaju se u neadekvatnom funkcionisanju oblasti prevoza opasnih materija;
- Nemogućnost da privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik ostvaruju prava koja su predviđena Zakonom o prevozu opasnih materija;
- Opcija „status quo“ je neprihvatljiva jer bi doprinijela da ne postoji dovoljan broj lica koja su stručno kvalifikovana za učešće u prevozu opasnih materija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
-
- Efektivna primjena zakona u cjelini;
 - Navedeni ciljevi usklađeni su sa ciljevima Vlade Crne Gore koja je opredijeljena da se vrši harmonizacija nacionalnih propisa, koji se odnose na oblast prevoza opasnih materija, sa relevantnim propisima Evropske unije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Oblast prevoza opasnih materija jedino se može urediti zakonom odnosno podzakonskim aktima, tako da "status quo" opcija nije prihvatljiva;
- Donošenjem Odluke o visini troškova obrazovanja, osposobljavanja i provjere znanja lica zaduženih za prevoz opasnih materija riješiće se problemi koji su postojali u dosadašnjoj primjeni Zakona o prevozu opasnih materija i stvoriti osnova koja će omogućiti unapređenje funkcionisanja sistema.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji odnosno poslova;
- Označena odluka će proizvesti minimalne troškove privrednim; društvima, drugim pravnim licima i preduzetnicima;
- Donošenje propisa opravdava troškove koje će on stvoriti;
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Za sprovođenje propisa ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa;
- Nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava jednokratno ni tokom određenog vremenskog perioda;
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze;
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu za tekuću odnosno narednu fiskalnu godinu;
- Izrada ovog akta je radnja donošenje podzakonskog akta iz kojeg će proisteći finansijske obaveze;
- Implementacijom ovog propisa ostvarit će se prihod za budžet Crne Gore
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korištena je uporedna praksa u zemljama regiona;
- Nijesu postojali problemi prilikom preciznog obračuna finansijskih izdataka;
- Nije postojala sugestija Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa;
- Prilikom izrade teksta propisa nijesu dostavljene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza nije korištena;
- Grupe zainteresovanih strana nijesu konsultovane.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoji potencijalna prepreka za implementaciju propisa;
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi odnose se na povećanje nivoa znanja učesnika u prevozu opasnih materija;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će kroz inspekcijski nadzor utvrditi da li se odluka primjenjuje;
- Ministarstvo unutrašnjih poslova će biti nadležan za monitoring i evaulaciju primjene ove odluke.

Podgorica,

04.07.2017. godine,



MINISTAR
Mevludin Nuhodžić