



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-7750/1

Podgorica, 07.07.2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani ministre Radulović,

Povodom *Predloga odluke o visini i načinu plaćanja naknade za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra – spomenik prirode „Kanjon Nevidio“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u tekst Predloga odluke, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, ukazujemo na sljedeće:

Ovom Odlukom određuje se visina, način obračuna i plaćanja naknade, koju fizička ili pravna lica plaćaju Sekretarijatu lokalne uprave kao upravljaju zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode „Kanjon Nevidio“.

Uporednom analizom predložene Odluke i Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra – spomenika prirode „Kanjon Nevidio“, koja je na snazi, zaključeno je da je novom Odlukom predloženo povećanje visine naknade u odnosu na prošlogodišnje iznose i to za sljedeće usluge: ulaznica za ulazak u kanjon (povećanje naknade sa 5,00€ na 10,00€, što predstavlja uvećanje od 100%), korišćenje imena i znaka zaštićenog područja u komercijalne svrhe (iznos je ranije bio utvrđen ugovorom dok se novom Odlukom propisuje fiksna naknada u iznosu od 200,00€), sakupljanje i branje ljekovitog bilja, gljiva i plodova po danu (povećanje naknade sa 0,50€ na 2,00€, što predstavlja uvećanje od 200%), sakupljanje i branje ljekovitog bilja, gljiva i plodova za godinu (povećanje naknade sa 20,00€ na 30,00€, što predstavlja uvećanje od 50%), džiping ture po danu (povećanje naknade sa 10,00€ na 15,00€, što predstavlja uvećanje od 50%).

Uvažavajući prethodno navedeno, molimo Vas za dopunu Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu 4, koji se odnosi na analizu uticaja propisa na građane i privredu, sa detaljnim obrazloženjem zašto je predloženo značajno povećanje visine gore navedenih naknada.

Istovremeno, molimo Vas i za podatke o projektovanom povećanju opštinskih prihoda po osnovu ubiranja uvećanih naknada.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra – spomenika prirode „Kanjon Nevidio“

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predložena Odluka predstavlja osnovu za efikasno upravljanje zaštićenim područjem, kao i racionalnu i strogo kontrolisanu valorizaciju prirodnih potencijala zaštićenog područja. Odluka o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra – spomenika prirode „ Kanjon Nevidio“ urađena je u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode (Sl.list CG br. 54/16).

Nemogućnost ekonomske valorizacije zaštićenog područja predstavlja veliko opterećenje za opštinu jer su potrebna određena finansijska sredstva da bi se sprovodile mjere zaštite u zaštićenom području.

-Da bi se ostvarili ciljevi definisani Zakonom o zaštiti prirode i aktima zaštićenog područja Spomenika prirode „Kanjon Nevidio“, očuvalo i unaprijedilo postojeće stanje prirodnih vrijednosti spomenika prirode, kao i unaprijedilo održivo korišćenje prirodnih dobara Kanjona neophodna je finansijska održivost zaštićenog područja. U skladu sa Zakonom o zaštiti prirode upravljač zaštićenog područja vrši naplatu naknada za korišćenje dobra zaštićenog prirodnog područja.

- Kao posljedica finansijske neodrživosti upravljača bila bi nemogućnost adekvatne zaštite ovog prirodnog dobra, što bi dovelo do gubitka dijela biodiverziteta i narušavanja statusa prirodnog dobra .

- Posljedice nemogućnosti finansijske održivosti upravljanja dovele bi do gubitka prirodnih vrijednosti kroz degradaciju biodiverziteta, neodrživog korišćenja prirodnih dobara, neplanskog korišćenja i uređenja prostora, kao i nemogućnosti promocije turističkih potencijala, infrastrukturnog ulaganja i održavanja neophodne infrastrukture što bi za posledicu imalo smanjenje broja posjeta turista u ovom dijelu Crne Gore a samim tim i smanjenje prihoda kako lokalnog stanovništva opštine Šavnik tako i Budžeta Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.



- Ciljevi koji će se postići donošenjem Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” su :

- zaštita, korišćenje i upravljanje zaštićenim prirodnim dobrom;
- očuvanje, održavanje i monitoring prirodnih i drugih vrijednosti i segmenata životne sredine;
- održivo korišćenje prirodnih resursa, razvoj i uređenje prostora;
- promocija i valorizacija zaštićenog prirodnog dobra;
- saradnja i partnerstvo sa lokalnim stanovništvom, vlasnicima i korisnicima nepokretnosti.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Pravni osnov za donošenje Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” sadržan je u članu 60 Zakona o zaštiti prirode, koji propisuje da za korišćenje zaštićenog područja i/ili područja ekološke mreže pravno ili fizičko lice plaćaju naknadu upravljaču zaštićenog područja ili područja ekološke mreže. Odlukom o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” određuje se visina, način obračuna i plaćanja naknade, koju fizička ili pravna lica plaćaju Sekretarijatu lokalne uprave - upravljaču zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode „Kanjon Nevidio”. Navedena odluka predstavlja plansku osnovu za upravljanje i korišćenje prirodnog dobra za ekonomske, socijalne i ekološke namjene.

Kako je definisano Zakonom, visinu, način obračuna i plaćanje naknade utvrđuje upravljač zaštićenog područja odnosno područja ekološke mreže, uz predhodnu saglasnost Vlade. Upravljač je dužan da sredstava dobijena naplatom naknada koristi za zaštitu, razvoj i unapređivanje zaštićenog područja odnosno područja ekološke mreže.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Odlukom o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” poštovaće se odredbe Zakona o zaštiti prirode i obaveze upravljača zaštićenim prirodnim dobrom. Takođe, usvajanje Odluke će doprinijeti unaprijeđenju upravljanja, zaštiti i očuvanju zaštićenog prirodnog dobra u narednom periodu, a kroz valorizaciju prostora na održivi način.

- Primjena Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” izazvaće neznatne troškove za građane, posjetioce ovog zaštićenog prirodnog ali neće opterećivati mala i srednja preduzeća i predstavljati opterećenje za razvoj i unaprijeđenje biznisa. Svakako, dio sredstava neophodnih za upravljanje spomenikom prirode, u skladu sa Zakonom o zaštiti prirode (Sl.list CG br. 54/16) obezbjediti će se iz donacija i kredita .



-Pozitivne posljedice ogledaće se u očuvanju prirodnih vrijednosti zaštićenog prirodnog dobra, valorizaciji prostora na održiv način, kao i povećanje ukupne turistički ponude opštine, čime će se ostvariti prihodi za budžet opštine Šavnik.

-Predloženi dokument predstavlja osnovu za uspostavljanje budućeg parka prirode „Dragišnica Komarnica” i direktno utiče na promovisanje razvoja novog tržišnog subjekata koji će upravljati budućim parkom prirode, te na taj način podstiče otvaranje novih radnih mjesta na teritoriji opštine Šavnik, prije svega kroz uspostavljanje upravljačke strukture za budući park, kao i razvojem određenih turističkih djelatnosti na tom području.

-Za primjenu predloženog dokumenta ne postoje biznis barijere. Dokument neće prouzrokovati dodatna opterećenja administracije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda?;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

-Za sprovođenje i realizaciju aktivnosti predviđenih Odlukom o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

-Implementacijom Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ne.

-Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

-Da, kroz prihode od turističke djelatnosti.

Korišteni su primjeri dobre prakse u drugim zaštićenim područjima (nacionalnim parkovima Crne Gore) pri čemu su uzete u obzir činjenice od značaja za zaštićeno prirodno dobro.

Ne.

Ne.

Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

-Za izradu Odluke o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio” nije korišćena eksterna ekspertiza.

- Odluka o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon



Nevidio" nije bila na javnoj raspravi iz razloga što navedenu odluku ne donosi Skupština opštine Šavnik nego upravljač zaštićenog dobra Sekretarijat lokalne uprave Opštine Šavnik.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?


-Prepreka za implementaciju dokumenta nema, jer predstavljaju osnovu za efikasno upravljanje zaštićenim područjima.

- Tokom primjene propisa preduzeće se mjere na što efikasnijoj naplati naknada definisanih Odlukom o naknadama za korišćenje zaštićenog prirodnog dobra spomenika prirode - „Kanjon Nevidio”

-Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste visina prihoda koji su ostvareni primjenom navedene Odluke.

-Za sprovođenje , monitoring i evaluaciju propisa zadužen je upravljač zaštićenim prirodnim dobrom - Sekretarijat lokalne uprave opštine Šavnik.

Podgorica, 26.06. 2017.godine

 MINISTAR
Pavle Radulović

