



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-

Podgorica, 26.06.2017. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA

-n/r ministra, g-dina Kemala Purišića-

Poštovani gospodine Purišiću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja radnih dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženim propisom uspostavlja se ravnoteža između ponude i tražnje na tržištu rada i stvaraju se uslovi za zadovoljavanje potreba poslodavca za zapošljavanjem strane radne snage, koja se ne može obezbijediti ponudom sa domaćeg tržišta.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni obrazac za procjenu fiskalnog uticaja, utvrđeno je da sprovođenje odluke neće zahtijevati finansijska sredstva iz budžeta, već će uticati na povećanje u generisanju prihoda budžeta u 2017. godini u iznosu od 2.931.000,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja radnih dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu.

S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo rada i socijalnog staranja
NAZIV PROPISA	Predlog Odluke izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Predloženi propis treba da omogući uspostavljanje ravnoteže između potrebe zapošljavanja domaće radne snage, posebno na sezonskim poslovima i naglašenih potreba poslodavaca u određenim djelatnostima, kada te potrebe ne može u potpunosti domaća ponuda. - Uzroci problema mogu biti: neodgovarajuća kvalifikaciona struktura nezaposlenih; nemotivisanost za prihvatanje zaposlenja i nedostatak mobilnosti domaće radne snage; - Povećanje broja stranaca u ukupnom zapošljavanju, a posebno izraženo tokom turističke sezone; - Uslijed neodgovarajuće kvalifikacione strukture, nemotivisanosti i nedostatka mobilnosti domaće radne snage a iskazanih potreba poslodavaca posebno tokom sezone, najviše bi bili oštećeni privredni subjekti. - Bez primjene propisa, poslodavcima bi bila ograničena mogućnost angažovanja radne snage za potrebe obavljanja svoje privredne aktivnosti. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Predloženim propisom uspostavlja se ravnoteža između ponude i tražnje na tržištu rada i stvaraju se uslovi za zadovoljavanje potreba poslodavaca za zapošljavanjem strane radne snage, koja se u datom trenutku ne može obezbijediti ponudom sa domaćeg tržišta - Propis je usklađen sa Zakonom o stancima i Uredbom o kriterijumima i postupku za utvrđivanje broja radnih dozvola za strance 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

- **Objasni preferiranu opciju?**

- Osnov za donošenje Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu sadržan je u članu 73 Zakona o strancima. Navedenom odredbom propisano je da godišnji broj dozvola za privremeni boravak i rad stranaca – godišnju kvotu, utvrđuje Vlada Crne Gore, u skladu sa migracionom politikom, stanjem i kretanjem na tržištu rada u Crnoj Gori najkasnije do 30. novembra tekuće, za narednu godinu.

- Ukoliko dođe do promjena na tržištu rada ili zbog posebnih uslova u pojedinim djelatnostima, Vlada Crne Gore može ograničiti godišnju kvotu, povećati broj, odnosno izvršiti preraspored po namjenama, shodno članu 74 stav 2 Zakona o strancima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje predloženog propisa imaće pozitivan uticaj na tržište rada na privredne subjekte;
- Neće izazvati dodatne troškove;
- Propisom se podržava legalno zapošljavanje stranaca.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za implementaciju Odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta I ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za tekuću fiskalnu godinu nije bilo potrebno obezbjeđivati sredstva i nije potrebno planirati za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem Odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godine nije predviđeno donošenje akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Imajući u vidu, da se Predlogom odluke povećava broj dozvola, to će dovesti i do povećanja

fiskalnih prihoda koji su utvrđeni prilikom donošenja Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad strance za 2017. godinu.

Kod procjene fiskalnog uticaja primjene Odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca (godišnja kvota) za 2017. godinu, pošlo se od sljedećih pretpostavki:

--da će se prosječna zarada stranca koji se zaposli u Crnoj Gori u 2017. godini, imajući u vidu zanimanje, odnosno poslove na koje će se anagažovati kretati oko 335,00 €.

-da će se fiskaliteti na zaradu od 335,00€ kretati oko 224,25 €

-da će ostvarenje kvote biti 80%

Polazeći od navedenih pretpostavki i imajući u vidu da se odlukom utvrđuju dozvole koje organ državne uprave nadležan za poslove rada može dodatno rasporediti za pojedine namjene u skladu sa potrebama tržišta rada, fiskalni prihodi bi iznosili

-po osnovu izdvojenih dozvola za 5 000 stranaca koji bi se radno angažovali u prosjeku 3 mjeseca - 3.363.750,00€

-po osnovu administrativne takse shodno Zakonu o administrativnim taksama – Tarifni broj 12 - 300 000,00€

Ukupni fiskalni prihodi po navedenom osnovu iznose 3 663.750,00€.

Ukoliko ostvarenje kvote primjenom Odluke o izmjeni Odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2017. godinu bude na nivou od 80%, ukupni fiskalni prihodi bi iznosili 2.931.000,00€ za 4 000 dozvola za privremeni boravak i rad stranaca.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili cilijane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Prilikom donošenja propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška;
- Konsultacije su obavljene kroz dostavu mišljenja,

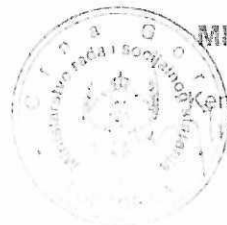
7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa;
- Ispunjenje ciljeva će se mjeriti prema broju zaposlenih stranaca i broju zaposlene domaće radne snage;
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje Crne Gore

Datum i mjesto

Podgorica, 23. 05. 2017. godine



MINISTAR

Kemal Purišić