



**CRNA GORA**  
**MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-6875/1

Podgorica, 03. maj 2017. godine

**MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**  
-n/r ministra, g-dina Srđana Darmanovića-

Poštovani gospodine Darmanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 09/9-110/46-5 od 21. aprila 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Gruzije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovodenje Odluke neće zahtijevati dodatno izdvajanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Gruzije*.

S poštovanjem,



## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobođanju od pribavljanja viza za državljane Gruzije
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 16 stav 2 Zakona o strancima ("Službeni list CG", br. 56/14, 28/15 i 16/16), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove. Savjet EU je 27. februara 2017. godine usvojio Predlog izmjena i dopuna Vizne regulative (539/2001) kojom se ukida vizni režim za državljane Gruzije. Shodno tome, državljanji Gruzije će moći sa biometrijskim pasošem da putuju u države članice Šengen zone do 90 (devedeset) dana bez potrebe prethodnog pribavljanja vize. S tim u vezi, a imajući u vidu potrebu usaglašenja naše vizne politike sa EU regulativama, implementaciju Šengen akcionog plana, Ministarstvo vanjskih poslova cijeni opravdanim donošenje odluke o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Gruzije.</p> <p>Ministarstvo vanjskih poslova, kao organ nadležan za vođenje vanjske i vizne politike, a imajući u vidu navedeno, predlažemo da Vlada Crne Gore donese odluku o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize za državljane Gruzije, kojom bi se državljanima Gruzije ukinule vize za vrijeme trajanja turističke sezone, odnosno od 1. juna do 31. oktobra 2017. godine.</p> <p>S obzirom da je privremeno oslobođanje od pribavljanja vize za državljane Gruzije predvideno za period 1. jun - 31. oktobar 2017. godine, smatramo cjelishodnim da nevedena odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".</p> <p>Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
Prateći izmjene i dopune vizne regulative Savjeta EU o ukidanju viznog režima za državljane	

gruzije, predloženim propisom se postiže usaglašavanje naše vizne politike sa EU regulativama i implementacijom Šengen akcionog plana.

Takođe, predloženim propisom se stvaraju uslovi realizacije povećanja turističkih putovanja, privredne, naučne, tehničke i druge saradnje, a koji će doprinijeti sveukupnom razvoju dobrih odnosa između Crne Gore i Gruzije.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu da je Savjet EU donio odluku o viznoj liberalizaciji za državljane Gruzije, Ministarstvo vanjskih poslova, kao organ nadležan za vođenje vanjske i vizne politike, donošenjem odluke postiže usaglašavanje naše vizne politike sa EU regulativama i Šengen akcionim planom.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Navedenom odlukom o viznoj liberalizaciji eliminiraće se administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Gruzije.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za izvršavanje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predložena odluka o privremenom oslobođanju od pribavljanja vize poslata je na mišljenje Ministarstvu unutrašnjih poslova.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Smatramo da ne postoje prepreke za implementaciju navedenog propisa.

Datum i mjesto

26. 04. 2017

