



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 01-11730/1

Podgorica, 25.07.2017. godine

MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA  
-n/r ministra, g-dina Kemala Purišića-

Poštovani gospodine Purišiću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 56-587/17-3 od 17.07.2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o osnivanju Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja"*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izgradnja javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica „Pljevlja“ je dio Regionalnog stambenog programa čija je vrijednost 2.331.716,00€ od kojih su sredstva granta 1.918.572,00€. Opština Pljevlja obezbijedila je sredstva za gradnju Ustanove i izgradnju potrebne infrastrukture.

Završetak radova na objektu planiran je u avgustu mjesecu, te shodno tome potrebno je obezbijediti sredstva za zarade zaposlenih za 19 izvršilaca kao i sredstva potrebna za smještaj 31 korisnika.

Imajući u vidu da se Odluka o osnivanju Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica „Pljevlja“ donosi u cilju zaštite odraslih lica sa invaliditetom i starih lica, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na dostavljeni tekst Odluke, uz obavezu da Ministarstvo rada i socijalnog staranja potrebna sredstva u 2017. godini uklopi u sredstva opredijeljena Zakonom o budžetu za 2017. godinu, dok će sredstva u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,

  
MINISTAR  
Darko Radunović

Primljeno: 24. 07. 2017			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	<b>MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog Odluke o osnivanju Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja"

### 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica ostvaruje se u ustanovama za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica i to JU Dom starih "Grabovac" Risan i JU Dom Starih "Bijelo Polje" Bijelo Polje. Poslednji period karakteriše povećan broj zahtjeva za institucionalni smještaj starih lica, čemu postojeći kapaciteti ne mogu da odgovore. Takođe ovi kapaciteti nisu odgovarajući za različite kategorije korisnika, raspoređene po regionima i lokalnim zajednicama iz kojeg razloga je predloženo osnivanje Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja". Izgradnja Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja" je dio Regionalnog stambenog programa čija je vrijednost 2 331 716,00 eura od kojih su sredstva granta 1 918 572,00 eura.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog Odluke o osnivanju Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja" donosi se u cilju zaštite odraslih lica sa invaliditetom i starih lica, obzirom da postojeći kapaciteti JU Dom starih "Grabovac" Risan i JU Dom starih "Bijelo Polje" Bijelo Polje nijesu u mogućnosti da odgovore potrebama navedene kategorije lica.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predlog Odluke o osnivanju Javne ustanova za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja" nije predviđen Programom rada Vlade.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivne efekte direktno će osjetiti odrasla lica sa invaliditetom i stara lica.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ove Odluke u Budžetu Crne Gore nije potrebno obezbjediti posebna sredstva.

Izgradnja Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja" je dio Regionalnog stambenog programa čija je vrijednost 2 331 716,00 eura od kojih su sredstva granta 1 918 572,000 eura.

Opština Pljevlja obezbjedila je sredstva za gradnju Ustanove i izgradnju potrebne infrastrukture. Elektroprivreda je finansirala izgradnju trafo-stanice.

Radovi na objektu se izvode planiranom dinamikom, a objekat će biti završen u avgustu 2017. godine.

Sredstva za zarade zaposlenih za 38 izvršilaca planirana su Budžetom Crne Gore za 2017. godinu.

Smještajni kapaciteti Javne ustanove za smještaj odraslih lica sa invaliditetom i starih lica "Pljevlja" je 62 mjesta, a shodno postojećem zakonskom okviru koji regulišu ovu oblast predviđeno je da u Domu bude zaposleno 38 izvršilaca.

Imajući u vidu finansijske mogućnosti, predloženo je da se obezbjedi smještaj za 31 korisnika uz angažovanje 19 izvršilaca, a za izvršioce potrebno je obezbjediti zarade za oktobar, novembar i decembar 2017. godine.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i

kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi Predloga Odluke nije korišćena ekspertska podrška, niti je sprovedena konsultacija zainteresovanih strana.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Obrađivač nije identifikovao poteškoće koje mogu da nastupe u implementaciji Predloga Odluke. Indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su efikasna zaštita odraslih lica sa invaliditetom i starih lica i kvalitetniji pristup za korišćenje usluge smještaja tih lica u Javnu ustanovu socijalne i dječje zaštite.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 17.07.2017. god.



**Starješina**