



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17450/1

Podgorica, 13. oktobar 2017. godine

**MINISTARSTVO PROSVJETE
- n/r ministra, g-dina Damira Šehovića -**

Poštovani gospodine Šehoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 023-1475/2017- od 10. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o osnivanju Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonom o visokom obrazovanju propisano je formiranje Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja. Agencija će sprovoditi postupak ocjenjivanja kvaliteta programa ustanove prilikom osnivanja tj. akreditaciju, ocjenjivanje rada ustanove svakih pet godina.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal, utvrđeno je da će za rad Agencije biti neophodno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu države, na godišnjem nivou u iznosu od 405.496,28€. Ministarstvo finansija je saglasno sa dostavljenim *Predlogom odluke o osnivanju Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja, uz obavezu da Ministarstvo prosvjete sredstva za rad Agencije uskladi sa sredstvima koja će im biti opredijeljena godišnjim zakonima o budžetu.*

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo prosvjete
NAZIV PROPISA	Osnivanje Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Zakonom o visokom obrazovanju propisano je formiranje Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja. Crna Gora se potpisivanjem Bolonjske deklaracije 2003. godine obavezala da će uspostaviti mehanizme za obezbjeđenje kvaliteta, kako bi unaprijedila kvalitet rada ustanova visokog obrazovanja, podstakla mobilnost i dostigla standarde u Evropskom prostoru visokog obrazovanja. Cilj osnivanja Agencije je povećanje kvaliteta sveukupnih rezultata, povećanje efikasnosti studija i kontinuirana promocija "kulture kvaliteta".</p> <p>Agencija će sprovoditi postupak ocjenjivanja kvaliteta programa ustanove prilikom osnivanja tj. akreditaciju, ocjenjivanje rada ustanove svakih pet godina tj. reakreditaciju, kao i periodične ocjene kvaliteta rada ustanova visokog obrazovanja, na zahtjev ovlašćenog organa ustanove ili Ministarstva. Preduslov za uspješan rad Agencije je dobra organizaciona struktura sa stanovišta kvalifikovanog kadra koji posjeduje ekspertska znanja u oblasti obezbjeđenja kvaliteta i dobra administrativno-tehnička podrška. Time će se stvoriti preduslovi da i naša Agencija, u dogledno vrijeme, postane članica Evropskog registra agencija za kvalitet.</p> <p>Smatramo da nema subjekata koji mogu biti oštećeni osnivanjem Agencije, već naprotiv, Crna Gora uspostavljanjem pune operativnosti iste neće imati epitet jedine zemlje u Regionu i šire koja nema Agenciju za obezbjeđenje kvaliteta. Dakle, po prvi put u Crnoj Gori osniva se nezavisna Agencija za obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Osnivanjem nezavisne Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja postiže se:</p> <ul style="list-style-type: none"> • dalje unapređivanje kvaliteta visokog obrazovanja, što će se odraziti na bolje pozicioniranje crnogorskih ustanova visokog obrazovanja u Regionu i šire; 	

- promovisanje ideje kvaliteta visokog obrazovanja;
- pomoć u prenosu savremenih svjetskih i evropskih znanja iz oblasti upravljanja kvalitetom u Crnoj Gori;
- stvaranje uslova za povezivanje i razmjenu iskustava iz oblasti upravljanja sistemom kvaliteta između institucija u Crnoj Gori i inostranstvu;
- bolja usklađenost sa legislativom EU i trendovima u Evropskom prostoru visokog obrazovanje u ovoj oblasti.

Osnivanje Agencije je u skladu sa Strategijom razvoja visokog obrazovanja u Crnoj Gori 2016-2020, ekspertskim analizama, dokumentima i preporukama koja su urađena u okviru projekta "Visoko obrazovanje i istraživanje za inovacije i konkurentnost", koji se finansira iz kredita Svjetske banke.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

Donošenjem Odluke o osnivanju Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanje stvorice se preduslovi za punu implementaciju zakonskih odredbi koje se odnose na funkcionisanje Agencije i ispunjenje misije ove institucije koja se, prvenstveno, odnosi na poboljšanje kvaliteta rada ustanova visokog obrazovanje i stvaranje ambijenta u kojem ce crnogorski visokoobrazovni sistem biti bolje pozicioniran u Evropskom prostoru visokog obrazovanje.

4. Analiza uticaja

- **Na koga ce i kako ce najvjerojatnije uticati rjesenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove ce primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje ce on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Implementacija predloženih rjesenja doprinijeće da crnogorski visokoobrazovni sistem bude efikasniji i bolje pozicioniran u Regionu. Osnivanjem Agencije za kvalitet u visokom obrazovanju, u skladu sa zakonodavstvom i preporukama EU u oblasti kvaliteta visokog obrazovanja, unaprijediće se mehanizmi obezbjeđenja kvaliteta, a kroz intenzivnu međunarodnu saradnju i razmjenu informacija i dobre prakse sa agencijama na regionalnom

nivou i šire u potpunosti će implementirati standarde date u dokumentu Standardi i smjernice za obezbjeđenje kvaliteta u visokom obrazovanju u Evropskom prostoru visokog obrazovanja, usvojeni na jerevanskoj Ministarskoj konferenciji o visokom obrazovanju. Osnivanje Agencije neće dovesti do stvaranja biznis barijera, naprotiv. Kroz transparentne procedure obezbjeđenja kvaliteta, usaglašene sa najboljom evropskom praksom, rad ustanova, osnivanje novih ustanova visokog obrazovanja i uvođenje novih studijskih programa, biće u potpunosti otvoren, jasan i svim zainteresovanim stranama lako dostupan.

Sprovođenje procedura koje su u nadležnosti Agencije iziskuju određene troškove za podnosioca zahtjeva za akreditaciju, odnosno reakreditaciju ustanova i studijskih programa koje su u skladu sa Zakonom o administrativnim taksama. Sredstva koja uplaćuju podnosioci zahtjeva pokrivaju troškove rada komisija koje će imenovati Agencija, a čiji je zadatak da, u skladu sa utvrđenim aktima Agencije, sprovede postupak akreditacije, odnosno reakreditacije.

Buduća Agencija nije konkurentna bilo kojoj instituciji u Crnoj Gori s obzirom da je kao takva jedinstvena u domenu obezbjeđenja kvaliteta, niti podstiče stvaranje novih institucionalnih subjekata čija bi nadležnost bila slična ili identična sa nadležnošću Agencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za funkcionisanje Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja neophodno je planirati dodatna finansijska sredstva. Sredstva koja će Agencija sticati kroz uplatu aplikanata za sprovođenje postupka akreditacije, odnosno reakreditacije nijesu

dovoljna za podmiravanje troškova rada Agencije. S toga je neophodno obezbijediti dodatna budžetska sredstva. Fiskalni uticaj osnivanja Agencije na Budžet dostavljen je kroz prijedlog budžeta Ministarstva prosvjete za 2018. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Odluka o osnivanje Agencije za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja je u skladu sa Zakonom o visokom obrazovanju. Osnivanje Agencije je u potpunoj saglasnosti sa praksom gotovo svih zemalja u Regionu i šire i u saglasju sa preporukama ministarskih konferencija o visokom obrazovanju.

Za izradu Odluke nije korišćena ekspertska podrška.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo prosvjete će kontinuirano pratiti rad Agencije, shodno Odluci o osnivanju Agencije, kojom je propisano da nadzor nad radom iste vrši Ministarstvo prosvjete. Agencija će podnositi Vladi i Ministarstvu izvještaj o radu i godišnji finansijski izvještaj sa mišljenjem nezavisnog revizora.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su unaprijeđene procedure za obezbjeđenje kvaliteta usaglašene sa Evropskim smjernicama i standardima za obezbjeđenje kvaliteta, kvalitetniji studijski programi posebno sa stanovišta usaglašenosti sa potrebama tržišta rada, bolja upisna politika, a time i veća zapošljivost diplomiranih studenata, uspostavljena komunikacija sa agencijama za obezbjeđenje kvaliteta u Regionu, rezultati implementacije metodologije za rangiranje ustanova.

Datum i mjesto

Podgorica, 10.oktobar 2017. godine



Starješina