

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mtf@mif.gov.me



S poštovanjem,

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog odluke o određivanju osjetljivih područja na vodnom području Dunavskog i Jadranskog sliva. sredstava iz Budžeta Crne Gore. Utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih Uvidom u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Na tekst Predloga odluke i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

MIŠLJENJE

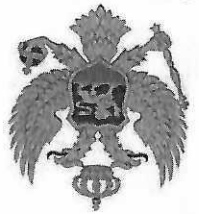
Na osnovu Vašeg akta, broj: 327-13/17-10, kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o određivanju osjetljivih područja na vodnom području Dunavskog i Jadranskog sliva, Ministarstvo finansija daje sljedeće
Poštovani gospodine Simoviću,

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, g-dina Milutina Simovića -

Podgorica, 12. jun 2017. godine

Broj: 02-9193

CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo Poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Odluka o određivanju osjetljivih područja na vodnom području Dunavskog i Jadranskog sliva

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Ovom odlukom određuju se područja na kojima je radi zaštite životne sredine i kvaliteta voda od ispuštanja komunalnih otpadnih voda i otpadnih voda iz određenih industrijskih sektora neophodan veći nivo prečišćavanja ispuštenih otpadnih voda do dostizanja kvaliteta propisanog posebnim propisom. Odluka se donosi u cilju implementacije Direktiv 91/271/EEC o prečišćavanju komunalnih otpadnih voda, kojom se zahtijeva dodatno uklanjanje hranjivih materija, odnosno unaprijeđeno prečišćavanje otpadnih voda za ispuštanja u osjetljiva područja. Odluka će biti osnova za određivanje stepena prečišćavanja otpadnih voda u zavisnosti od veličine aglomeracije i uslova recipijenta da prihvati otpadne vode.
- Stanovništvo priključeno na kanalizacionu mrežu i industrijska postrojenja su najznačajniji koncentrisani izvori zagađenja. Ispuštanja neprečišćenih ili nedovoljno prečišćenih komunalnih otpadnih voda i voda iz određenih industrijskih sektora obogaćuju recipijent nutritivnim i fekalnim bakterijama i utiču na porast stepena eutrofikacije.
- Dugogodišnja ispuštanja neprečišćenih ili nedovoljno prečišćenih voda dovode do pogoršanja kvaliteta voda recipijenta i ugrožavanja životne sredine (starenje ekosistema, smanjenje broja vrsta).
- Ugroženi su subjekti koji koriste vodu za različite namjene (piće, navodnjavanje, uzgoj riba, rakova i školjki, kupanje, rekreaciju i dr.) i životna sredina.
- Bez primjene propisa došlo bi do pogoršanja kvaliteta voda, ograničenja upotrebe vode za određene namjene i ugrožavanja akvatičnih ekosistema.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj Odluke je zaštita voda i životne sredine od nepovoljnih uticaja ispuštanja komunalnih otpadnih voda i otpadnih voda iz određenih industrijskih sektora.
 - Ciljevi Odluke su u skladu sa Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena sa Akcionim planom za period 2016. – 2020. godine i sa Strategijom upravljanja vodama Crne Gore, koja je u fazi predloga.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Pravni osnov za donošenje Odluke sadržan je u odredbi člana 74b stav 2 Zakona o vodama („Službeni list RCG“, br. 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11, 48/15 i 52/16) kojom je propisano da Odluku o određivanju osjetljivih područja donosi Vlada, na predlog Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja. Donošenje Odluke, takođe je predviđeno i Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena sa Akcionim planom za period 2016. – 2020. godine.
- Ne postoji druga opcija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u Odluci pozitivno utiču na kvalitet voda recipijenta, ograničavanjem ili smanjenjem daljeg zagađenja, a time i indirektno na subjekte koji koriste vodu (građane, turizam, industriju).
- Primjena Odluke indirektno izaziva troškove za povećanje nivoa prečišćavanja otpadnih voda lokalnim samoupravama i industrijama ukoliko se njihove otpadne vode ispuštaju u osjetljiva područja i imaju više od 10.000 ES. Ova obaveza propisana je Zakonom o upravljanju komunalnim otpadnim vodama („Službeni list CG“, br. 2/17), koji je bio predmet posebnog RIA obrasca.
- Da, uložena sredstva višestruko opravdavaju troškove, jer se radi o zaštiti voda od zagađivanja, a time se štiti i zdravlje ljudi i životna sredina.
- Odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Odlukom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje Odluke nije potrebno obezbijediti sredstva u Budžetu Crne Gore.
- -
- Implementacijom Odluke ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze, a s obzirom da nedovoljno prečišćavanje otpadnih voda u jednoj državi utiče na vode nizvodnih država, implementacijom Odluke pozitivno se utiče na kvalitet voda nizvodnih država.
- -
- Odlukom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.
- -
- -
- Ministarstvo finansija nije davalo sugestije na Nacrt Odluke.
- -

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U izradi Odluke aktivno su učestvovali imenovani predstavnici Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za upravljanje otpadom i komunalni razvoj i Agencije za zaštitu životne sredine. Pribavljena su mišljenja organa nadležnih za zaštitu voda (Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju i Agencija za zaštitu životne sredine).
- Mišljenja na tekst odluke su bila pozitivna, s obzirom da su nadležni organi učestvovali u njenoj izradi i sva pitanja od značaja usaglašena su u neposrednom kontaktu.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju Odluke nema.
- Preduzeće se mjere da utvrđena osjetljiva područja budu predmet Programa izgradnje kolektorskih sistema i postojenja za tretman komunalnih otpadnih voda (koji će se izraditi u

skladu sa Zakonom o upravljanju komunalnim otpadnim vodama) i strateških dokumenata iz ove oblasti (Strateški master planovi za kanalizaciju i otpadne vode).

- Indikator prema kome će se mjeriti ispunjenje cilja Odluke je poboljšanje kvaliteta voda recipijenata u osjetljivim područjima.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Direktorat za vodoprivredu i Uprava za vode.

Datum i mjesto

2. jun 2017. Podgorica



Starješina