

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Generalni Sekretarijat Vlade Crne Gore

NAZIV PROPISA

Odluka o obrazovanju Savjeta za konkurentnost

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Iako je Crna Gora na međunarodnim listama konkurentnosti u periodu od obnove nezavisnosti ostvarila značajan napredak, posljednji izvještaji međunarodnih organizacija o konkurentnosti i poslovnom ambijentu u Crnoj Gori, ukazuju na stagnaciju na međunarodnim listama konkurentnosti.

Prema Izvještaju o globalnoj konkurentnosti Svjetskog ekonomskog foruma za 2016-2017. godinu, konkurentnost Crne Gore je pogoršana u odnosu na proteklu godinu zbog veličine tržišta, makroekonomskog okruženja i poslovne sofisticiranosti. Ostale prepreke koje prema ovom Izvještaju nepovoljno utiču na konkurentnost ekonomije su nedovoljna inovativnost i nedovoljna efikasnost tržišta rada (budući da je po ovom pokazatelju konkurentnosti Crna Gora zauzela 83. mjesto od 138 rangiranih zemalja). Prema kvalitativnim pokazateljima sadržanim u predmetnom Izvještaju, najveće barijere u poslovanju na crnogorskom tržištu su: neadekvatan pristup finansiranju, nedovoljna efikasna državna administracija, neadekvatna infrastruktura, korupcija, poreske stope i restriktivna radna prava.

Najveće prepreke unapređenju poslovnog ambijenta i rastu konkurentnosti Crne Gore prema Izvještaju o lakoći poslovanja Svjetske banke za 2016. godinu odnose se na započinjanje biznisa, na izdavanje građevinskih dozvola, na registrovanje imovine, te na dobijanje priključaka na elektorenergetsku mrežu itd.

Sve navedeno ukazuje na postojanje određenih prepreka konkurentnosti, koje je neophodno eliminisati, kako bi se dinamizirao ekonomski rast. Zapravo, unapređenje konkurentnosti je jedan od osnovnih stubova održivog ekonomskog razvoja, zbog čega ono mora biti u posebnom fokusu.

Vlada Crne Gore sprovodi niz reformskih mjera usmjerenih na unapređenje poslovnog ambijenta i jačanje konkurentnosti. Naveden mjere su sadržane u Programu ekonomskih reformi i ostalim dokumentima Vlade koje u fokusu imalu strukturne reforme, kao važne za unapređenje konkurentnosti.

Da bi se efikasno pratilo sprovođenje strukturnih reformi i njihovi efekti, kao i da bi se blagovremeno iniciralo predlaganje novih mjera važnih za unapređenje ukupnog investicionog ambijenta koji vodi bržem ekonomskom rastu i povećanju zaposlenosti, predlaže se osnivanje Savjeta za konkurentnost.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Kao neophodan uslov za podsticanje ekonomske aktivnosti, kao i rast konkurentnosti Crne Gore u međunarodnim okvirima, unaprjeđenje konkurentnosti i poslovnog ambijenta je utvrđeno kao jedan od ključnih prioriteta Vlade Crne Gore. Kroz inicijative privatnog sektora i akademske zajednice, Savjet utvrđuje aktivnosti u cilju eliminisanja administrativnih barijera i podsticanja preduzetničke inicijative, odnosno u krajnjem, cjelokupne konkurentnosti države.

U Savjetu participiraju kao članovi svi predstavnici relevantnih udruženja poslodavaca kao i akademske zajednice, sa ciljem uspostavljanja zajedničke saradnje u pogledu unapređenje oblasti za obavljanje poslovnih aktivnosti.

Programom ekonomskih reformi Crne Gore za period 2017-2019.godina, predviđeno je osnivanje Savjeta za konkurentnost kao savjetodavnog tijela Vlade Crne Gore. Ovo je istovremeno obaveza Vlade na osnovu Zaključka br. 08-982 od 19.aprila 2016. sa 153. sjednice 40. Vlade Crne Gore održane 18. i 19.aprila 2016. godine na temu strukturnih reformi.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Uspostavljanje Savjeta za konkurentnost donošenjem predmetne odluke, izabrano je kao preferirana opcija, budući da će se na taj način obrazovati Koordinaciono tijelo koje će se na partnerskim osnovama državnih institucija, privatnog sektora i akademske zajednice baviti unapređenjem konkurentnosti, odnosno poslovnog ambijenta, strukturnih i regulatornih reforma.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Savjeta za unapređenje poslovnog ambijenta, regulatornih i strukturnih reformi („Službeni list CG“, br. 12/13, 27/15 i 15/16).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna

konkurencija.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Mjere koje Savjet preduzima imaće direktan uticaj na privredu i građane u pogledu pojednostavljenja procedura, smanjenja administrativnih troškova i unapređenja efikasnosti rada državne uprave.

Sa druge strane, implementacijom započetih i novih strukturnih reformi, benefite će pored državnih organa, takode imati i građani u provom redu, kao i privreda.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva potrebna za implementaciju propisa planiraju se u okviru budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predmetne odluke vršene su konsultacije u dijelu izbora članova Savjeta, sa privatnim sektorom, akademskom zajednicom i lokalnim samoupravama. U tom dijelu, pored predstavnika Vlade, odnosno relevantnih ministarstava, članovi Savjeta su i predstavnici: Sekretarijata za zakonodavstvo, Poreske uprave, Uprave za inspeksijske poslove, Uprave carina, Zavoda za zapošljavanje, Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD, Sekretarijata za razvoj, Monstata, Uprave za nekretnine, Crnogorskog elektrodistributivnog sistema DOO, Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD, Univerziteta Crne Gore, Univerziteta Donja Gorica, Privredne komore Crne Gore, Savjeta stranih investitora u Crnoj Gori, Američke privredne komore u Crnoj Gori, Montenegro biznis alijanse, Unije poslodavaca Crne Gore, Upravnog odbora Zajednice opština.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring će vršiti Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

18. maj 2017. godine

Kabinet predsjednika Vlade

