



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-21696/1

Podgorica, 27. decembar 2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Povodom Predloga odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14-Saobraćajna politika, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se Predlogom odluke vrši izmjena sastava članova Radne grupe, u cilju kvalitetnije i sveobuhvatnije izrade pregovaračkih dokumenata i obavljanja drugih zadataka koji proizilaze iz ovog pregovaračkog poglavlja. U dostavljenom izvještaju, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14-Saobraćajna politika.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
Darko Radunović  


# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 14 – SAOBRAĆAJNA POLITIKA

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Vlada Crne Gore je na sjednici od 4. IV 2013. donijela Odluku o obrazovanju Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika (Sl. list Crne Gore, broj 25/13). Imajući u vidu brojne strukturne i kadrovske promjene koje su nastupile od 2013, kao i potrebu da se u punom kapacitetu odgovori na preostale obaveze iz pregovaračkog procesa, Ministarstvo evropskih poslova je u prethodnom periodu obavilo odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija i pristupilo izmjeni sastava Radne grupe za pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika. Predloženom Odlukom je zadržan nivo prisutnosti predstavnika svih dosadašnjih institucija, a pored odustajanja od učešća predstavnika nevladine organizacije Centar za evropsko obrazovanje, nakon sprovedenog Javnog poziva tokom novembra mjeseca, u Nacrt odluke su uvršteni predstavnici dva nova nevladina udruženja - Auto škole Crne Gore i Unije Pomoraca Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Odlukom predviđa se izmjena personalnog sastava članova Radne grupe za pregovaračko poglavlje 14 – Saobraćajna politika, kako bi rad u ovoj oblasti na sveobuhvatniji i kvalitetniji način mogao da prati novonastale okolnosti i aktuelne izazove pregovaračkog procesa, posebno iz razloga što je taj proces već u podmakloj i mnogo zahtjevnijoj fazi nego što je bio tokom važenja prethodne odluke.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Novoformirano Ministarstvo evropskih poslova je nadležno za upravljanje i koordinaciju procesom pridruživanja i pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, umjesto dosadašnjeg Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija. Dakle formiranje 41. Vlade Crne Gore je uticalo na određena prilagođavanja fakticitetu, kako zbog uspostavljanja novih, tako i zbog reorganizacije postojećih resora, tako da je neophodna izmjena personalnog sastava članova Radne grupe zbog daljeg toka pregovora u ovom poglavlju. Zbog broja promjena u sastavu i strukturi institucija, ali i imajući u vidu personalna rješenja na rukovodećim pozicijama, nova struktura Radne grupe će biti u situaciji da u punom kapacitetu odgovori na postavljene zadatke, a sve u cilju doprinosa pune i kvalitetne integracije Crne Gore u evropske strukture.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovom Odlukom se ne propisuje stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere. Takođe, procijenjeno je da primjenom Odluke neće biti dodatnih troškova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a njenim usvajanjem nije predviđeno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze. Implementacijom Odluke neće se ni ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade ove Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija, uključujući i Javni poziv koji je upućen nevladinim organizacijama za predlaganje tri predstavnika za učešće u Radnoj grupi za pregovaračko poglavlje 14.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ove Odluke nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

6. decembar 2017.

Podgorica

