



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-4498/1

Podgorica, 29.03.2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-**

Poštovani gospodine Pejović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04/1-88/2, od 21.03.2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se izmjene odnose na personalni sastav Radne grupe, koji se prilagođava nastalim potrebama iz nove faze pregovaračkog procesa, u kojoj se očekuje ispunjavanje zadatih privremenih mjerila u ovom poglavlju, kao i dobijanje završnih mjerila. Takođe, dodaje se i 11 novih članova. U dostavljenom izvještaju, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga odluke nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Napominjemo, članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“ br: 16/16 i 83/16), zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom. Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona“.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, saglasno sa *Predlogom odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava.*

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 23 – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom odlukom predlažu su izmjene Odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, s ciljem u cilju kvalitetnijeg obavljanja zadataka koji proizilaze iz ovog pregovaračkog poglavlja. Razlog za izmjenu sastava Radne grupe predstavlja potreba prilagođavanja novoj fazi pregovaračkog procesa Crne Gore s Evropskom unijom u oblasti vladavine prava, koja u prvom redu podrazumijeva ispunjenje privremenih mjerila zadatih u pregovaračkom poglavlju 23, te dobijanje završnih mjerila.

Imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u pojedinim institucijama, i da su, od posljednjih izmjena Radne grupe, stvorene nove institucije koje su nadležne za realizaciju obaveza iz ovog pregovaračkog poglavlja, ako se ne promijeni propis, Radna grupa neće biti u mogućnosti da izvršava zadatke definisane Odlukom niti da prati realizaciju aktivnosti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izmjenom sastava Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, omogućiće se da pridruženi članovi postanu i formalni članovi Radne grupe, a uključiće se i nove institucije, čime će se doprinijeti kvalitetnijem obavljanju zadataka iz nadležnosti Radne grupe.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Radne grupe mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih Odlukom.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Izmjena propisa imaće pozitivni uticaj za pojedine institucije koje dosad nijesu učestovale u radu Radne grupe i omogućiće im da efikasnije izvršavaju svoje obaveze. Takođe, imajući u vidu da je jedan broj članova više ne obavlja poslove koje su obavljali prilikom donošenja Odluke, izmjene će omogućiti uključivanje nadležnih osoba. Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke predviđena su sredstva u Budžetu Crne Gore. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi uputstva nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Ministarstvo evropskih poslova objavilo je javni poziv 6. februara 2017. u cilju uključivanja novih predstavnika NVO sektora, imajući u vidu veliku zainteresovanost i potencijal koji postoji unutar NVO sektora i koji može doprinijeti uspješnosti pregovaračkog procesa. Na javni poziv prijavile su se predstavnici četiri NVO organizacije i svi su prihvaćeni.

Sprovedene su konsultacije s relevantnim organima.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Starješina

28. marta 2017. godine