



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17584/1

Podgorica, 24.10.2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA  
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-**

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04/2-490/2 od 16.10.2017. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 1-Sloboda kretanja robe*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se Predlogom odluke vrši izmjena sastava Radne grupe, u cilju kvalitetnije i sveobuhvatnije izrade pregovaračkih dokumenata i obavljanja drugih zadataka koji proizilaze iz ovog pregovaračkog poglavlja. U dostavljenom izvještaju, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju Predloga odluke nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 1-Sloboda kretanja robe*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 1 – SLOBODA KRETANJA ROBE

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Do predlaganja ove odluke dolazi zbog značajnih izmjena u članstvu Radne grupe za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe, u cilju kvalitetnijeg obavljanja zadataka koji proizilaze iz ovog pregovaračkog poglavlja. Razlog za izmjenu sastava Radne grupe predstavlja potreba prilagođavanja novoj fazi pregovaračkog procesa Crne Gore s Evropskom unijom u ovoj oblasti.

Imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u pojedinim institucijama, te da su, od posljednjih izmjena Radne grupe, okolnosti pregovaračkog procesa drugačije, u smislu da je isti intenziviran, bilo je neophodno donijeti novu odluku kako bi Radna grupa bila u mogućnosti da pravilno izvršava zadatke definisane odlukom i da prati realizaciju aktivnosti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem nove odluke o Radnoj grupi za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 1 – Sloboda kretanja robe omogućiće se kvalitetnije obavljanje zadataka iz nadležnosti Radne grupe.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Radne grupe mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa imaće pozitivni uticaj za pojedine institucije da uključivanjem odgovarajućih predstavnika efikasnije izvršavaju svoje obaveze. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra. Ovim aktom ne stvaraju se troškovi građanima i privredi, ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Nijesu potrebna dodatna budžetska sredstva, a finansiranje redovnih aktivnosti je predviđeno postojećim. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima relevantnih i nadležnih institucija, kao i nevladinog sektora u cilju upoznavanja odnosno preciziranja oblasti i načina na koji predstavnici NVO mogu doprinijeti pregovaračkom procesu.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Podgorica, 12. oktobra 2017. godine



Starješina