



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 01-14941/1

Podgorica, 19.09.2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-**

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 04/1-448, od 14.09.2017. godine, a kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 31-Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se Predlogom odluke vrši izmjena personalnog sastava Radne grupe, u cilju kvalitetnijeg obavljanja zadataka koji proizilaze iz pregovaračkog poglavlja 31. U dostavljenom izvještaju, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke predviđena sredstva u Budžetu Crne Gore.

Napominjemo, članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl. list CG“ br: 16/16, 83/16, 21/17 i 42/17) „Zaposleni u javnom sektoru ne mogu ostvariti druge naknade osim onih koje su utvrđene ovim zakonom. Druge naknade, u smislu stava 1 ovog člana, su naknade za članstvo u komisiji, savjetu i radnom tijelu, koje obrazuje državni organ, organ državne uprave, organ lokalne uprave i lokalne samouprave, nezavisno i regulatorno tijelo i pravna lica iz člana 2 stav 1 tač. 4, 5 i 6 ovog zakona“.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, saglasno sa Predlogom odluke o obrazovanju Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na poglavlje 31-Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Đanko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 31 – VANJSKA, BEZBJEDONOSNA I ODBRAMBENA POLITIKA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Do predlaganja ove odluke dolazi zbog značajnih izmjena u članstvu Radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika, u cilju kvalitetnijeg obavljanja zadataka koji proizilaze iz ovog pregovaračkog poglavlja. Razlog za izmjenu sastava Radne grupe predstavlja potreba prilagođavanja novoj fazi pregovaračkog procesa Crne Gore s Evropskom unijom u ovoj oblasti.

Imajući u vidu da je došlo do kadrovskih promjena u pojedinim institucijama, te da su, od posljednjih izmjena Radne grupe, okolnosti pregovaračkog procesa drugačije, u smislu da je isti intenziviran, bilo je neophodno donijeti novu odluku kako bi Radna grupa bila u mogućnosti da pravilno izvršava zadatke definisane odlukom i da prati realizaciju aktivnosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem nove odluke o Radnoj grupi za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 31 – Vanjska, bezbjedonosna i odbrambena politika, omogućiće se kvalitetnije obavljanje zadataka iz nadležnosti Radne grupe.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmjeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Radne grupe mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog propisa imaće pozitivan uticaj za pojedine institucije da uključivanjem odgovarajućih predstavnika efikasnije izvršavaju svoje obaveze. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra. Ovim aktom ne stvaraju se troškovi građanima i privredi, ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke predviđena su sredstva u Budžetu Crne Gore. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

Sprovedene su konsultacije s relevantnim državnim organima i uvaženi svi njihovi predlozi.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. septembra 2017. godine

Starješina

