



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:02-03-15207/1

Podgorica, 29.09.2017. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-**

Poštovani gospodine Pejović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 07/2-89, od 21.09.2017. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Komisije za pripremu *Predloga srednjoročnog progama rada Vlade Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da implementacija Predloga odluke ne zahtijeva dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, saglasno sa *Predlogom odluke o obrazovanju Komisije za pripremu Predloga srednjoročnog progama rada Vlade Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA PRIPREMU PREDLOGA SREDNJOROČNOG PROGRAMA RADA VLADE
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>U skladu sa stratejskim ciljem Crne Gore da pristupi Evropskoj uniji i osnaži svoju poziciju države članice danom pristupanja, opredjeljenje Vlade je da u procesu integracije u EU usmjeri svoj rad na usvajanje dobrih praksi za uspostavljanje efikasnog sistema stratejskog planiranja javnih politika. Radi se i o obavezi koja proističe iz Strategije reforme javne uprave 2016-2020, Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2016-2020, kao i Akcionog plana za ispunjavanje zahtjeva u oblasti kohezijske politike EU.</p> <p>Shodno navedenom, a imajući u vidu zahtjeve procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i obavezu da se pristupne obaveze definišu i usklade sa strateškim prioritetima Vlade, kao i da se učine finansijski održivim tako što će se, optimalno, uskladiti sa srednjoročnim budžetskim okvirom, Vlada Crne Gore će pristupiti izradi srednjoročnog programa rada za period 2018 – 2020.</p> <p>Poklapajući se sa dinamikom obaveza iz procesa EU, Program rada Vlade za period 2018 – 2020 bio bi usvojen istovremeno kada i Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018 – 2020 i Program ekonomskih reformi 2018 – 2020, kreirajući okvir za efikasno, usklađeno i odgovorno planiranje politika u skladu s ključnim prioritetima Crne Gore.</p> <p>Do sada je Vlada Crne Gore pripremala samo Godišnji program o radu Vlade, u skladu sa smjernicama i instrukcijama Generalnog sekretarijata Vlade, koji je smatran glavnim planskim dokumentom Vlade. Zadatak dokumenta bio je da pojasni prioritete Vlade kao ulazni element za pripremu Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i, u dva svoja segmenta (tematskom i normativnom dijelu) istakne listu predviđenih aktivnosti na godišnjem nivou. U Godišnjem programu o radu Vlade prioriteti su navedeni u posebnom odjeljku, a aktivnosti podijeljene po kvartalima, shodno planiranoj dinamici realizacije. Takođe, zahtjev za sprovođenjem preliminarne procjene uticaja propisa (RIA) - kao izvor procjene finansijskih implikacija - naveden je uz svaki propis za koji se zahtijeva.¹</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedite usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Na liniji nalaza „Analize postojećeg sistema koordinacije pripreme stratejskih dokumenata s predlogom mjera za unapređenje tog sistema“ koju je Vlada usvojila 20. jula 2017, za efikasnije sprovođenje stratejskih planskih dokumenata potrebna je snažnija uvezanost i koherentnost sektorskih planskih dokumenata sa ključnim prioritetima Vlade, kao i pomjeranje fokusa na planiranje na srednji rok. Iako Godišnji program rada Vlade predstavlja efikasan mehanizam za praćenje sprovođenja obaveza resora na godišnjem nivou, uočava se potreba sagledavanja ključnih prioriteta Vlade na srednji rok i ostvarivanja direktne veze s prioritetima utvrđenim</p>	

¹ SIGMA/OECD, Principi javne uprave, Osnov za mjerenje, Izrada i koordinacija politika, Crna Gora, April 2015

Ekspeozem mandatara, kao osnovim smjernicama rada Vlade za vrijeme trajanja njenog mandata.

S tim u vezi, u cilju boljeg planiranja i sprovođenja stratejskih dokumenata, neophodno je da resori osnov za njihovu pripremu crpe ne samo iz postojećih sveobuhvatnih strategija razvoja, nego i iz jednog sveobuhvatnog srednjoročnog planskog dokumenta - kakav bi bio Srednjoročni program rada Vlade - kojim bi prioritete Vlade bili konkretnije razrađeni i koji bi pratio vremenski okvir mandata, dovodeći ga u vezu sa budžetskim sredstvima raspoloživim u tom periodu.

Izrada srednjoročnog programa rada Vlade obaveza je koja proističe iz Strategije reforme javne uprave 2016-2020, Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2016-2020, kao i Akcionog plana za ispunjavanje zahtjeva u oblasti kohezijske politike EU.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu neophodnost da se strateški prioritete Vlade Crne Gore definišu za period od naredne tri godine i sprovedu kroz niz operativnih ciljeva čije će sprovođenje garantovati konkretne rezultate (optimalno u programu izražene kroz set indikatora), neophodno je donošenje srednjoročnog programa rada Vlade i nema alternativnih opcija u procesu izrade javnih politika koji bi mogao poslužiti za definisanje srednjoročnih strateških prioriteta Vlade.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlogom ove Odluke ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Takođe, primjena predložene Odluke ne iziskuje posebne troškove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore, niti iz istog proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Uspostavljanje Komisije na visokom nivou u cilju izrade programa rada Vlade za period 2018-2020 rezultat je konsultacija između Generalnog sekretarijata Vlade i Ministarstva evropskih poslova u cilju intenziviranja aktivnosti na ispunjavanju obaveza iz domena evropskih integracija od strane centralnih organa upravljanja i zahtjeva reforme javne uprave prema principima predviđenim metodologijom SIGM/OECD:

- ❖ princip 3, u dijelu izrade i koordinacije javnih politika, koji predviđa usklađeno srednjoročno planiranje politika, sa jasnim ciljevima za cijelu vladu i usklađeno sa finansijskim okolnostima u kojima se Vlada nalazi, gdje sektorske politike ispunjavaju vladine ciljeve i konzistentne su sa srednjoročnim budžetskim okvirom (SOB); i
- ❖ princip 4, u dijelu izrade i koordinacije javnih politika, koji predviđa da postoji usklađen srednjoročni sistem planiranja za sve procese koji su relevantni za evropske integracije, integrisan u domaće planiranje politika.

Imajući u vidu poslednji monitoring izvještaj SIGMA-e koji zahtijeva intenzivnije aktivnosti u interesu definisanja srednjoročnih pravaca razvoja Crne Gore, praćenih dugoročnijim budžetskim planovima i konkretnijim pokazateljima uspjeha u realizaciji strateških prioriteta, GSV i MEP su 31. VIII 2017. uputili poziv nadležnim ministarstvima da delegiraju predstavnike u pomenutu Komisiju. Komisija bi okupila službenike najvišeg ranga i angažovala ih na definisanju stratejskih prioriteta Vlade u okviru svoje oblasti nadležnosti.

U dijelu moguće ekspertске podrške u pripremi srednjoročnog programa rada Vlade, Predlogom Odluke o obrazovanju Komisije predviđena je mogućnost da se, po potrebi, angažuju stručna lica za odgovarajuće oblasti, ukoliko to priprema srednjoročnog programa rada Vlade bude zahtijevala.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje Odluke. Komisija se angažuje u interesu koordinacije izrade i učešća u pripremi konačnog teksta Programa rada Vlade za period 2018 – 2020 i sastoji se od predstavnika relevantnih organa državne uprave (koji će koordinirati rad na izradi programa u svojim institucijama).

Datum i mjesto

27. septembar 2017. godine

Starješina



The image shows an official circular stamp of the Ministry of European Affairs of Montenegro. The stamp contains the text 'MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA' and 'C R N A G O R A'. A handwritten signature is written over the stamp.