



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17385/1

Podgorica, 20. oktobar 2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 108-2110/1 od 06. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o izmjeni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjeni predmetne *Odluke* pristupilo se zbog usklađivanja sa definisanim grupama poslova, zvanjima i koeficijentima koji su propisani *Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* („Službeni list CG“ br. 42/17).

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju predloženog propisa nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava. Naime, Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih pitanja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom odluke o izmjeni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera*.

S poštovanjem,



**MINISTAR
Darko Radunović**

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovnim tekstom Odluke definisan je način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera, odnosno lica koje bira ili imenuje Skupština Crne Gore, lica koja bira, imenuje, odnosno postavlja Predsjednik Crne Gore i Vlada Crne Gore a čije je vršenje funkcije uslovljeno zasnivanjem radnog odnosa u ovim i drugim državnim organima
- Jasno definisan način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba funkcionera i drugih lica čiji je rad od interesa za državu koji će, pravilno sproveden, dovesti do podizanja životnog standarda ove ciljane grupe kroz kvalitetno riješeno stambeno pitanje;
- Predložena je izmjena člana 10 Odluke kojim se definiše način vrednovanja kriterijuma značaj i složenost poslova koje obavlja funkcioner na način što se za poslove vrednovane određenim koeficijentom dodjeljuje određeni broj bodova.
- Kako su koeficijenti propisani odlukom usklađeni sa Zakonom o zaradama i drugim primanjima državnih i javnih funkcionera ("Službeni list Crne Gore", br. 33/08, 76/09, 7/10) i Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika ("Službeni list CG", broj 14/12) koji su stupanjem na snagu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17), prestali da važi, to je neophodno uskladiti odredbe ove odluke sa definisanim grupama poslova, zvanjima i koeficijentima.
- Stanovanje je jedna od osnovnih egzistencijalnih potreba ljudi, koja na različite načine, direktno i indirektno utiče na sve nivoe egzistencije, od nivoa pojedinaca do različitih oblasti državnog nivoa. Zadovoljenje osnovnih stambenih potreba za veliki broj građana predstavlja izuzetan socio-ekonomski problem, te se to odnosi i na ovu specifičnu grupu. Značaj problema dodatno je naglašen usled negativnih ekonomskih kretanja i drastičnog snižavanja standarda, tako i zbog izuzetno skromne potporne uloge države.
- Neriješeno stambeno pitanje, odnosno neadekvatno riješeno stambeno pitanje direktno utiče na kvalitet života svih struktura stanovništva. Pravni osnov za izradu ovog pravnog akta ujedno i opredjeljuje namjeru države da podrži, u mjeri u kojoj je to moguće, rješavanje stambenih potreba lica čiji je rad od interesa za državu.
- Pitanje obezbjeđivanja adekvatnih administrativnih kapaciteta koji će obezbijediti kvalitetan rad organa državne uprave, u ovom slučaju u hijerarhijskom smislu upravljačke strukture, zahtijeva angažovanje kvalitetnih kadrova i sprečavanje njihovog odlivanja u druge sektore. S tim u vezi neophodno je obezbijediti mogućnosti za obezbjeđivanje rješavanja stambenog

pitanja ove ciljne grupe. Neophodno je obezbijediti motivaciju zaposlenih rješavanjem jednog od ključnih životnih pitanja - stambenog pitanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Podizanje životnog standarda lica čiji je rad od posebnog interesa za državu rješavanjem stambenih potrebe.
- Unapređenje administrativnih kapaciteta i sprečavanje odliva kadrova u druge sektore zaposlenih.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Shodno odredbama važeće Odluke kriterijum značaj poslova nije moguće vrednovati jer nije usklađen sa koeficijentima propisanim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17).

Preferirana opcija je predložena, jer su odredbe važeće odluke neprimjenljive, odnosno nijesu u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će pozitivno djelovati u dijelu rješavanja stambenih problema funkcionera te direktno će uticati na poboljšanje standarda i kvaliteta života ovih lica.
- Primjena Odluke o izmjeni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera, nema uticaja na građane i privredu i nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predlogom odluke o izmjeni Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava. Naime, Vlada Crne Gore preko Komisije za stambena pitanja izdvaja novčana sredstva za rješavanje stambenih pitanja.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Planiranje budžeta za ovu godinu, kao i za narednu godinu, u dijelu izdvajanja finansijskih sredstava za rješavanje stambenih pitanja funkcionera i državnih službenika i namještenika planira se u skladu sa mogućnostima i uz saglasnost Ministarstva finansija.
- Usvajanjem ovog propisa nije predviđena izrada podzakonskih akata.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Konsultacija zainteresovanih grupa, sprovedena je kroz zakonsku proceduru dostavljanja predloga akta nadležnim organima.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nedostatak finansijskih sredstava.
- Glavni indikator ispunjenja ciljeva je povećanje broja riješenih stambenih pitanja ove ciljne grupe.

Podgorica, 06.10.2017.godine

