



**VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-11321/1

Podgorica, 10.07.2017. godine

MINISTARSTVO ZDRAVLJA
- n/r ministra, dr Kenana Hrapovića -

Poštovani gospodine Hrapoviću,

U vezi sa Vašim dopisom kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje Predloga odluke nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na dostavljeni *Predlog odluke o dopuni Odluke o mreži zdravstvenih ustanova*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O DOPUNI ODLUKE O MREŽI ZDRAVSTVENIH USTANOVA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženom odlukom rješava se problem poremećaja snabdijevanja građana i zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država lijekovima koji se propisuju na recept, tokom sprovođenja otvorenih postupaka javnih nabavki.

Iz navedenih razloga, jedan od prioriteta Ministarstva zdravlja je Projekat uključivanja apoteka čiji je osnivač drugo pravno i/ili fizičko lice u Mrežu zdravstvenih ustanova, čijom realizacijom će se obezbijediti stabilnije snabdijevanje lijekovima i izbjeći dugotrajne procedure nabavki lijekova i potencijalne mogućnosti njihove nestašice.

Primjena ove odluke neće dovesti do oštećenja pojedinih subjekata, niti će imati negativnog uticaja na poslovni ambijent.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove odluke obezbijediće se redovno snabdijevanje građana i zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država lijekovima koji se propisuju na recept i kontinuitet korišćenja ovog prava, koje je propisano Zakonom o zdravstvenom osiguranju, u cilju dostupnosti lijekova i blagovremenog liječenja građana. Na ovaj način građani će sa receptom koji je propisan od strane izabranog doktora moći da podižu lijek, osim u 53 apoteke "Montefarma" i u više od 250 apoteka čiji je osnivač drugo pravno i/ili fizičko lice, koje imaju mogućnost da uđu u ugovorni odnos sa Fondom za zdravstveno osiguranje Crne Gore i zaključe ugovor za obezbjeđivanje ostvarivanja ovog prava, u skladu sa posebnim zakonom.

Cijeneci značaj blagovremenog i kontinuiranog snabdijevanja građana i zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država lijekovima koji se propisuju na recept, Ministarstvo zdravlja je dostavilo Informaciju o potrebi pokretanja postupka zaključivanja ugovora sa privatnim apotekama za izdavanje lijekova na recept. Na osnovu ove informacije Vlada Crne Gore je donijela zaključak broj 07-1425 od 4. maja 2017. godine, kojim je usvojena navedena informacija i zadužen Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore da, nakon sprovedene zakonske procedure, sa privatnim apotekama ugovori izdavanje lijekova na

recept. U tom smislu, za realizaciju navedenih zaključaka, potrebno je donošenje predložene odluke.

Strategija javno-privatnog partnerstva u zdravstvu Crne Gore, sa Akcionim planom za period 2014-2017. godinu, prepoznaje primjenu javno privatnog partnerstva u pružanju zdravstvenih usluga i kroz model pružanja zdravstvenih usluga proširenjem apotekarske mreže.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razlog za predlaganje ove odluke je sprječavanje pojava poremećaja u snabdijevanju građana i zdravstvenih ustanova čiji je osnivač država lijekovima koji se propisuju na recept, kao i obezbjeđivanje korišćenja ovog prava, u cilju blagovremenog liječenja građana

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove odluke obezbijediće redovno snabdijevanje građana i zdravstvenih ustanova lijekovima koji se propisuju na recept, kao i njihovo blagovremeno korišćenje u liječenju. Takođe, donošenje ove odluke imaće pozitivnog uticaja na sve građane, a posebno na lica koja koriste lijekove koji se propisuju na recept

Primjena predloženih rješenja neće izazvati dodatne troškove u odnosu na primjenu važećih propisa.

Predložena rješenja odvijće se u okviru postojećih kapaciteta i ne zahtijevaju formiranje novih privrednih subjekata, niti imaju uticaja na budžetsko opterećenje ili biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za implementaciju ove odluke nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?

Odluka nije vremenski ograničena, ali nema dodatnog izdvajanja finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Budžetska sredstva za nabavku lijekova koji se propisuju na recept, na teret sredstava obaveznog zdravstvenog osiguranja, planiraju se za svaku godinu važenja ove odluke, samim tim biće planirana i za narednu godinu.

- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Ovom odlukom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore. Usvajanjem ove odluke ostvariće se benefiti za građane obezbjeđivanjem bolje dostupnosti i snabdijevanja građana i zdravstvenih ustanova lijekovima koji se propisuju na recept.

- ✓ Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Nije bilo obračuna troškova, jer za implementaciju ove odluke nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Kako nije bilo obračuna troškova, samim tim nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.

- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga ove odluke.

✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Kako nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga ove odluke, tako i nije bilo sugestija i primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi Predloga ove odluke nije korišćena eksterna ekspertiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog zakona vrši Ministarstvo zdravlja, praćenjem oblasti koje uređuje Zakon o zdravstvenoj zaštiti i propisi donijeti za njegovo sprovođenje, a jedan od njih je i ova odluka.

Podgorica,

05.07.2017. godine

MINISTAR
Dr Kenan Hrapović