



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-1589/1

Podgorica, 10. februar 2017. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 281-23/2017-1 od 02. februara 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme sa odgovarajućom evropskom direktivom *Common Military List Of The European Union (CFSP) (2016/C 122/01)*, od 14. marta 2016. godine. Članom 4 Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom („Službeni list CG”, broj 40/16), dato je ovlašćenje Vladi Crne Gore da, na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine, donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme. Definisane i usklađivanje Liste naoružanja i vojne opreme sa EU listom jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji pomenutog Zakona i usklađivanja sa pravnim sistemom Evropske unije.

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog odluke o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Odluka o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Predloženom odlukom rješavaju se problemi tehničkog usaglašavanja Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme sa odgovarajućom evropskom direktivom <i>Common Military List Of The European Union (CFSP)</i> (2016/C 122/01), od 14. marta 2016.godine).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ne postoje uzroci problema već se radi o izmjenama i dopunama EU direktive sa kojom usklađujemo nacionalni propis. - Neusaglašenost sa EU direktivom. - Niko nije oštećen. - Nepostojanjem ove Odluke došlo bi do neusaglašenosti Nacionalnog propisa sa novom direktivom EU, što nije interes Crne Gore, posebno ako se ima u vidu činjenica da smo u predhodnom periodu u potpunosti usaglašavali nacionalne propise u oblasti kontrole spoljne trgovine naoružanjem i vojnom opremom sa EU propisima. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Predloženom odlukom se postižu sljedeći ciljevi: <ul style="list-style-type: none"> a) harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije; b) sprovođenje kriterijuma Zajedničke pozicije Savjeta EU 2009/944/CFSP u oblasti kontrole oružja i transfera tehnologije, c) Očuvanja nacionalne bezbjednosti, d) Poštovanja Rezolucija Saveta bezbjednosti UN (<i>posebno R 1540 SB UN</i>), e) Poštovanja ratifikovanih međunarodnih konvencija i sporazuma u ovoj oblasti Ostvarivanje navedenog cilja je predviđeno Strategijom za nacionalnu bezbjednost Crne Gore. 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenja, Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme kojom će se uskladiti sa odgovarajućom evropskom direktivom.
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 4 stav Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom („Službeni list CG“, broj 40/16), kojim je dato ovlašćenje Vladi Crne Gore da, na predlog ministarstva nadležnog za poslove spoljne trgovine, donosi i ažurira Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme i Nacionalnu kontrolnu listu robe dvostruke namjene.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka predstavlja kodifikovano rješenje, a usklađivanje Liste naoružanja i vojne opreme sa EU Listom jedan je od osnovnih elemenata u implementaciji Zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom (Službeni list CG“, broj 40/16) i daljoj dogradnji pravnog sistema Crne Gore.:
- Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema dodatnih troškova za donošenje Odluke.
- Predlogom Odluke se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu. Ne očekuje se povećanje konkurencije imajući u vidu da već postoji Odluka o utvrđivanju Nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme („Službeni list CG“, broj 42/14.)
- Donošenje premetne odluke neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbijeđanje finansijskih sredstava u budžetu.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata.
- Odluka direktno ne utiče na povećanja prihoda u budžetu.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Ne postoje sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiza Export Control and Related Border Security Programa (EXBS) korišćena u stručnom prevođenju izmjena i dopuna *Common Military List Of The European Union (CFSP) (CFSP) (2016/C 122/01)*, od 14. marta 2016.godine). Za izradu Liste Nije korišćena eksterna ekspertiza
- Predlog odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme prosljeđen je svim resornim organima da, sa aspekta svoje nadležnosti, daju mišljenja, sugestije na predloženi tekst Predloga Odluke i samu Nacionalnu kontrolnu listu naoružanja i vojne opreme koja je sastavni dio ovog propisa.
- Očekuju se pozitivna mišljenja na predloženi tekst propisa kao i pozitivne saglasnosti organa kojima je ovaj propis poslat.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola i Uprava carina će sprovođiti primjenu Odluke o utvrđivanju nacionalne kontrolne liste naoružanja i vojne opreme.
- Ne postoje indikatori kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

02.02.2017.god

Podgorica

Datum i mjesto



MINISTARKA

Dragica Sekulić

Starješina organa predlagača