



MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-2435/1

Podgorica, 24. februar 2017. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 011-3/17-1 od 13.02.2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Nacrta odluke o izmjenama i dopuni Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Nacrta odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predloženih izmjena odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Sredstva za isplatu staračkih naknada planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja Zakonom o budžetu Crne Gore za 2017. godinu ("Sl.list CG", br: 83/16) u ukupnom iznosu od 3.300.000,00 €.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Nacrt odluke o izmjenama i dopuni Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Nacrtna Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade uređuju se bliži uslovi i postupak za isplatu staračke naknade. Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 24 stav 5 Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Navedeni akt treba da olakša realizaciju postupka ostvarivanja prava na staračku naknadu, kao i vršenje provjera vezanih za ostvarivanje drugih prava kod nadležnih institucija.

Uzroci problema su nemogućnost populacije koja ima pravo na staračku naknadu da obnavlja dokumentaciju.

Posljedice problema su gubljenje prava usled nemogućnosti obnove dokumentacije.

Navedena Odluka se mijenja u dijelu rasterećenja administracije i korisnika staračke naknade.

Kada bi ostalo stanje "status quo" mnogi korisnici koji imaju pravo izgubili bi isto usled administrativnih opterećenja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Odlukom se detaljnije tehnički uređuju uslovi i postupak isplate ostvarivanja prava na staračku naknadu i rasterećuje administracija.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Objasniti preferiranu opciju?

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju stvorena je obaveza donošenja podzakonskog akta koji bi ovu oblast bliže uređio. Odluka upravo uređuje tu oblast na adekvatan način.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivan uticaj će se odraziti na korisnike staračkih naknada koji su već ostvarili ovo pravo, kao i one koji će ostvariti, koji žive na selu i bave se poljoprivredom, a koji se zaista nalaze u stanju socijalne potrebe i ispunjavaju sve potrebne uslove.

Primjena propisa neće izazvati građanima i privredi (kao ni malim i srednjim preduzećima) troškove. Ova odluka se odnosi na tehničke izmjene i dopune Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade, kao i rastroćenje administrativnih subjekata.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Ne

- Usvajanjem Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o bližim uslovima i postupku za isplatu staračke naknade regulisaće se preciznije uslovi i način isplate staračkih naknada. Izdaci će biti smanjeni kako za korisnike tako i za institucije koje učestvuju u ovom procesu, dok prihoda neće biti po ovom osnovu.

- Ne

- Ne

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Ne

- Budući da je odluka proistekla iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poljoprivredi i ruralnom razvoju, traženo je mišljenje od nadležnih - Sekretarijata za zakonodavstvo, Ministarstva finansija i Ministarstva rada i socijalnog staranja.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciji propisa
- Mjere koje će se preduzeti odnose se na detaljniji opis bližih uslova i postupka za isplatu staračke, kako bi se isključila mogućnost zloupotrebe ovog prava - prava na staračku naknadu
- Odaziv zainteresovanih - korisnika staračkih naknada i kontrola ostvarivanja drugih prava će biti glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenost ciljeva planiranih aktivnosti
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo resorno Ministarstvo.

Datum i mjesto

23.01.2017. godine

Glavna jedinica organa
MINISTAR
MILUTIN SIMOVIĆ
PODGORICA