



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17386/1

Podgorica, 20. oktobar 2017. godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, g-dina Pavla Radulovića -**

Poštovani gospodine Raduloviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 108-1558/2 od 06. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga odluke o izmjeni Odluke o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Izmjeni predmetne Odluke pristupilo se zbog usklađivanja sa definisanim grupama poslova, zvanjima i koeficijentima koji su propisani Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“ br. 42/17).

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predloženog propisa nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom odluke o izmjeni Odluke o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo održivog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovnim tekstom Odluke definisan je način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba državnih službenika i namještenika zaposlenih u ministarstvima i drugim organima uprave, službi Predsjednika Crne Gore, službi Skupštine Crne Gore, službi Vlade Crne Gore, službi Ustavnog suda Crne Gore, sudovima i državnom tužilaštvu, Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fondu za zdravstveno osiguranje Crne Gore, Zavodu za zapošljavanje Crne Gore, Fondu rada, Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova i zaposlenih u nezavisnim tijelima, ako imaju status državnih službenika i namještenika u skladu sa posebnim zakonom.
- Jasno definisan način, kriterijumi i postupak za rješavanje stambenih potreba državnih službenika i namještenika i drugih lica čiji je rad od interesa za državu koji će, pravilno sproveden, dovesti do podizanja životnog standarda ove ciljne grupe kroz kvalitetno riješeno stambeno pitanje;
- Predložena je izmjena člana 15 Odluke kojim se definiše način vrednovanja kriterijuma značaj i složenost poslova koje obavlja državni službenik i namještenik na način što se za poslove vrednovane određenim koeficijentom dodjeljuje određeni broj bodova.
- Kako su koeficijenti propisani odlukom usklađeni sa Zakonom o zaradama državnih službenika i namještenika ("Službeni list CG", broj 14/12), koji je stupanjem na snagu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17), prestao da važi, to je neophodno uskladiti odredbe ove odluke sa definisanim grupama poslova, zvanjima i koeficijentima.
- Stanovanje je jedna od osnovnih egzistencijalnih potreba ljudi, koja na različite načine, direktno i indirektno utiče na sve nivoe egzistencije, od nivoa pojedinaca do različitih oblasti državnog nivoa. Zadovoljenje osnovnih stambenih potreba za veliki broj građana predstavlja izuzetan socio-ekonomski problem, te se to odnosi i na ovu specifičnu grupu. Značaj problema dodatno je naglašen usled negativnih ekonomskih kretanja i drastičnog snižavanja standarda, tako i zbog izuzetno skromne potporne uloge države.
- Neriješeno stambeno pitanje, odnosno neadekvatno riješeno stambeno pitanje direktno utiče na kvalitet života svih struktura stanovništva. Pravni osnov za izradu ovog pravnog akta ujedno i opredjeljuje namjeru države da podrži, u mjeri u kojoj je to moguće, rješavanje stambenih potreba lica čiji je rad od interesa za državu.
- Pitanje obezbjeđivanja adekvatnih administrativnih kapaciteta koji će obezbijediti kvalitetan rad organa državne uprave, zahtijeva angažovanje kvalitetnih kadrova i sprečavanje

njihovog odlivanja u druge sektore. S tim u vezi neophodno je obezbijediti mogućnosti za obezbjeđivanje rješavanja stambenog pitanja ove ciljne grupe. Neophodno je obezbijediti motivaciju zaposlenih rješavanjem jednog od ključnih životnih pitanja - stambenog pitanja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Podizanje životnog standarda lica čiji je rad od posebnog interesa za državu rješavanjem stambenih potrebe.
- Unapređenje administrativnih kapaciteta i sprečavanje odliva kadrova u druge sektore zaposlenih.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Shodno odredbama važeće Odluke kriterijum značaj poslova nije moguće vrednovati jer nije usklađen sa koeficijentima propisanim Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17).

Preferirana opcija je predložena, jer su odredbe važeće odluke neprimjenljive, odnosno nisu u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja iz propisa će pozitivno djelovati u dijelu rješavanja stambenih problema državnih službenika i namještenika, te direktno će uticati na poboljšanje standarda i kvaliteta života ovih lica.
- Primjena Odluke o izmjeni Odluke o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika, nema uticaja na građane i privredu i nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;

<ul style="list-style-type: none"> - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Predlogom odluke o izmjeni Odluke o rješavanju stambenih potreba državnih službenika i namještenika nije predviđeno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava. - Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. - Planiranje budžeta za ovu godinu, kao i za narednu godinu, u dijelu izdvajanja finansijskih sredstava za rješavanje stambenih pitanja državnih službenika i namještenika planira se u skladu sa mogućnostima i uz saglasnost Ministarstva finansija. - Usvajanjem ovog propisa nije predviđena izrada podzakonskih akata.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza. - Konsultacija zainteresovanih grupa, sprovedena je kroz zakonsku proceduru dostavljanja predloga akta nadležnim organima.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nedostatak finansijskih sredstava. - Glavni indikator ispunjenja ciljeva je povećanje broja riješenih stambenih pitanja ove ciljane grupe.

Podgorica, 06.10.2017.godine


MINISTAR
 Pavle Radunović