



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-20982/1

Podgorica, 08. decembar 2017. godine

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
-n/r ministra, g-dina Aleksandra Andrije Pejovića-

Poštovani gospodine Pejoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 06/2-928/3 od 30. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Pedloga finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom programu za Crnu Goru za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga finansijskog sporazuma i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2016. godinu usmjeren je na ekonomski razvoj i rast, kroz pružanje podrške sektorima Životne sredine i klimatske akcije i Konkurentnost i inovacije. Program obuhvata dvije akcije koje će se sprovoditi kroz indirektni model upravljanja.

Ukupna vrijednost akcija iznosi 26.544.530,00 €, od čega doprinos Evropske komisije iznosi 22.948.900,00 €, dok je obaveza Crne Gore da izdvoji 3.595.630,00 € iz nacionalnog budžeta kao kofinansiranje. Navedeni iznos je neophodno obezbijediti tokom vremenskog perioda 2019-2020. godina.

Imajući u vidu navedeno, kao i značaj potpisivanja Finansijskog sporazuma Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, načelno je saglasno sa *Pedlogom finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcijskom programu za Crnu Goru za 2016. godinu*, uz obavezu da sredstva potrebna za implementaciju navedenog sporazuma budu predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu za 2019. odnosno 2020. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR

Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

NAZIV PROPISA

FINANSIJSKI SPORAZUM IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM AKCIJSKOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2016.

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora je, u okviru finansijske perspektive EU 2014-2020, koristi podršku iz Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), tako da je u toku sprovođenje programa Ipa 2014 i Ipa 2015. Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2014. doprinio je postizanju ciljeva utvrđenih Indikativnim strategijskim dokumentom za Crnu Goru (ISD) kroz projekte koji obuhvataju šest od osam prioritetnih sektora utvrđenih ISD-om: sektor Demokratije i upravljanja, Vladavine prava i temeljnih prava, Životne sredine i klimatske akcije, Saobraćaja, Konkurentnosti i inovacija i Poljoprivrede i ruralnog razvoja. Sektori Demokratije i upravljanja i Vladavine prava i temeljnih prava su bili u fokusu Godišnjeg akcijskog programa za Crnu Goru za 2015. koji, između ostalog, predviđa program budžetske podrške, koji ima za cilj da podrži sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom.

Akcijski program za Crnu Goru za 2016. upotpunjava prethodne programe podrške o okviru Ipe II, a usredsređen je na ekonomski razvoj i rast i obezbjeđuje podršku u sektorima *Životne sredine i klimatske akcije i Konkurentnosti i inovacija*. Program podrazumijeva sprovođenje dvije (2) akcije koje će se sprovoditi indirektnim modelom upravljanja. Ukupna vrijednost svih akcija iznosi 26.544.530,00 eura, od čega će Evropska komisija izdvojiti 22.948.900,00 eura, dok Crna Gora učestvuje sa 3.595.630,00 eura nacionalnog kofinansiranja.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti ciljevi akcija koje će se sprovoditi u okviru Godišnjeg akcijskog programa za Crnu Goru za 2016. i koje su obuhvaćene ovim Finansijskim sporazumom su u skladu sa prioritetima Indikativnog strategijskog dokumenta za Crnu Goru. U vezi s tim, fokus je na sektorima *Konkurentnost i inovacije i Životna sredina i klimatske akcije*. Program je pripremljen u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, tako su akcije detaljno razmotrene i predstavljaju prioritet za navedene sektore.

Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je program usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima i usaglašen sa predstavnicima Evropske komisije (EK).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

n/a

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji akcijski program Ipe za Crnu Goru za 2016. koji će se sprovoditi indirektnim vidom upravljanja i ovaj Finansijski sporazum će imati uticaja na sljedeće sektore:

- *Životna sredina i klimatske akcije*, u okviru koga se predviđa pružanje podrške Crnoj Gori u usklađivanju sa pravnom tekovinom EU u okviru 27. poglavlja pristupnih pregovora, kao i jačanje administrativnih kapaciteta kroz institucionalnu izgradnju. Poseban cilj ove akcije je podrška procesu transpozicije i izgradnje institucionalnih kapaciteta za strategijsko planiranje, sprovođenje i izvršenje pravne tekovine u oblasti životne sredine i klimatskih promjena, u skladu s Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena s Akcionim planom za period 2014-2020.
- *Konkurentnost i inovacije*, kroz koji će se pružiti podrška jačanju ekonomske konkurentnosti i inovacijskom kapacitetu Crne Gore. Konkretan cilj ove akcije je podrška razvoju privatnog sektora i privrede utemeljene na znanju. Pored toga, on podržava usklađivanje nacionalnog zakonodavstva i strategija s pravnom tekovinom EU u ovom sektoru i pružanje savjetodavnih usluga privatnom sektoru, kao i internacionalizaciju crnogorske privrede.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Ukupna vrijednost programa Godišnjeg akcijskog programa za 2016. je 26.544.630,00 eura. Od toga, u skladu sa članom 2 Implementacione regulative Komisije **C(2016) 8226** od 2. decembra 2016, kojom se usvaja Godišnji akcijski program za Crnu Goru za 2016, maksimalan iznos EU sredstava koji će biti opredijeljen kroz Instrument pretpristupne podrške iznosi 22.948.900 eura, dok Crna Gora učestvuje sa 3.595.630,00 eura nacionalnog kofinansiranja.

Navedeni iznos je neophodno obezbijediti tokom vremenskog perioda 2019-2020, odnosno za budžetsku 2019. i 2020.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo evropskih poslova, kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, pristupilo je izradi Godišnjeg akcijskog programa za 2016. u prvom (I) kvartalu 2016. Konsultacije su uključivale konstantan rad na unapređivanju akcijskih dokumenata kroz redovne

sastanke sektorskih radnih grupa. U konsultativni proces su takođe bili uključeni i predstavnici civilnog društva, koji su imali priliku da se upoznaju sa predloženim prioritetima ovog programa. Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je MEP u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, radilo na uobličavanju predloga akcija i sumiralo ih na način na koji ovaj program predlaže.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane nacionalnog koordinатора za Ipu. Da bi Sporazum bio potpisan, mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima, nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

30. XI 2017, Podgorica

Starješina

Aleksandar Andrija Pejović