

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA
PROGRAM GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2016. GODINU
1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Godišnji program gazdovanja šumama je program preko kojeg se kvantifikuju mjere i finansiranje gazdovanja šumama, kao djelatnosti od javnog interesa:

- Planiranje gazdovanja šumama, koje se ostvaruju kroz izradu programa i planova gazdovanja šumama, izvođačkih projekata i programa i planova pošumljavanja goleti,
- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju i melioraciji šuma (biološka reprodukcija),
- Izdvajanje sjemenskih objekata,
- Zdravstveni pregled i kontrolu proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća,
- Obezbeđivanje sjemena i sadnog materijala,
- Mjere i radnje radi očuvanja prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprječavanja i otklanjanja štetnih posljedica svih biotskih i abiotskih faktora koji ugrožavaju te vrijednosti i sanacije postojećeg stanja,
- Zaštitu šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja i korišćenja, požara i dr.,
- Vođenje izvještajno-prognostičke službe,
- Doznaku stabala, premjer i žigovanje drveta i izdavanje uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata,
- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem ugovora, u skladu sa zakonom,
- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Realizacijom programa rješavaju se ključni problemi gazdovanja šumama.

Za oblast upravljanja šumama posebno je značajna izrada planova gazdovanja šumama kojima se, određuju elementi upravljanja šumama utvrđeni zakonom i na taj način opredjeljuje politika države iz ove oblasti.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu programom su:

- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama,
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti šuma,
- Unapređenje stanja šuma i stvaranje uslova za održivo korišćenje šuma,
- Unapređenje međunarodne saradnje,
- Obezbeđenje stručne pomoći i stručnog usavršavanja i edukacije zaposlenih.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje Godišnjeg programa gazdovanja šumama je zakonska obaveza – član 81 Zakona o šumama ("Sl.list CG", br. 74/10 i 47/15).

Takođe, Godišnji program sublimira sve mjere na gazdovanju šumama, koje su definisane važećim planovima gazdovanja šumama.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Programa uticaće na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena ovim Programom opredijeljena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu ("Službeni list CG", broj 79/15 u ukupnom iznosu od 4.795.049, 26 eura, funkcionalna klasifikacija 2441, ekonomska klasifikacija 4.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom programa ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa mogućnostima, u okviru sredstava obezbijeđenih u Budžetu Crne Gore, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice Uprave za šume u dijelu koji se odnosi da korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata. Uzete su u obzir potrebe vlasnika privatnih šuma u odnosu na nabavku sadnica za pošumljavanje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka.

Indikatori za ispunjenje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora;
- Realizacija šumsko uzgojnih radova;
- Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
- Realizacija međunarodnih projekata.

Monitoring i evaluaciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto,

10.03.2016. godine



Starješina,

Petar Ivanović
Prof. dr Petar Ivanović
