

Podgorica, 22. mart 2016. godine

Broj: 02-03-3265/1

**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**



MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r rukovodioca, g-dina Duška Markovića-

Poštovani gospodine Markoviću,

Povodom Predloga sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MISLJENJE

Sporazumom između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala biće zaokružen zakonodavni okvir za saradnju i razmjenu podataka između policijskih službi dviju država.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje Sporazuma neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na Predlog sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala.

S poštovanjem,

MINISTAR
dr Radoje Žugjić



81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: + 382 20 242 835; fax: + 382 20 224 450; e-mail: mfi@mfi.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Sporazum između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osnovni i ključni razlog zbog kojeg se predlaže zaključivanje Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala je dalje unaprjeđivanje policijske saradnje između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore.

Ministarstvo unutrašnjih poslova ostvaruje kvalitetnu saradnju sa švajcarskim institucijama u oblasti policijskih i upravnih unutrašnjih poslova, sa intencijom daljeg jačanja u borbi protiv terorizma, organizovanog kriminala, korupcije, nelegalne trgovine drogom i oružjem, pranja novca, ilegalnih migracija, kompjuterskog kriminala, nadzora granice i iznalaženja zajedničkih odgovora na izazove migratornih tokova. Zaključivanjem Sporazuma o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala biće stvorene mogućnosti za nove sadržaje u portfoliju bilateralnih odnosa dvije države, te će se proširiti ugovorno-pravna osnova, što će doprinijeti intenziviranju i jačanju policijske saradnje.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Sporazumom između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala uspostaviće se pravni okvir za jačanje saradnje i efikasnija borba protiv organizovanog kriminala; terorizma i finansiranja terorizma, trgovine ljudima i krijumčarenja migranata; kompjuterskog kriminala; nedozvoljene trgovine narkoticima, psihotropnim supstancama i prekursorima; ilegalnog pribavljanja, posjedovanja i trgovine oružjem, municijom, eksplozivnim sredstvima ili hemijskim, biološkim, radioaktivnim i nuklearnim materijalima; krivotvorenja ili falsifikovanje novca; pranja novca i privrednog kriminaliteta; korupcije.

Zaključivanjem sporazuma će se ispuniti aktivnosti propisane ključnim strateškim dokumentima koja obuhvataju pitanje međunarodne policijske saradnje u borbi protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, između ostalih, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zaključivanjem Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala, policijske organizacije Crne Gore i Švajcarske će razmijenjivati informacije, koordinirati operativne akcijama, formirati mješovite istražne timove, učestvovati u sprovođenju specijalnih istražnih metoda kao što su kontrolisana isporuka, prekogranični nadzor. Takođe, realizacijom aktivnosti predviđenih ovim Sporazumom, biće stvorena osnova za realizaciju bilateralnih projekata za ekspertsku podršku Crnoj Gori u nastavku pristupnih pregovora za članstvo u Evropskoj uniji.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sporazumom između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala biće zaokružen zakonodavni okvir za saradnju i razmjenu podataka između policijskih službi dviju država.

Pozitivni uticaji su proaktivniji pristup u borbi protiv međunarodnog organizovanog kriminala, kao i potpunija operativna saradnja sa Saveznom policijom Švajcarske.

Primjena sporazuma neće stvoriti troškove ni građanima, ni privrednim subjektima.

Ne postoje eventualne biznis barijere koje bi primjena Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala mogla proizvesti.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Zaključivanje sporazuma ne zahtijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U postupku izrade Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala, nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Prije utvrđivanja teksta Sporazuma, pribavljeno mišljenje Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se potencijalne prepreke kada je u pitanju implementacija Sporazuma između Saveznog savjeta Švajcarske i Vlade Crne Gore o policijskoj saradnji u borbi protiv kriminala.

Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu broja razmijenjenih operativnih informacija i realizovanih zajedničkih aktivnosti sa Saveznom policijom Švajcarske.

Za monitoring primjene biće zadužena Uprava policije Ministarstva unutrašnjih poslova.

Datum i mjesto

14/03/2016 Podgorica

