



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-2302/1

Podgorica, 23. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga sporazuma o zajedničkom finansiranju između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Ministarstva ekonomije*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da je za implementaciju ovog *Sporazuma* potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Ministarstva ekonomije u iznosu od 30.000,00 €.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu („Službeni list CG“ br: 79/15), Ministarstvu ekonomije planirana su sredstva za ove namjene.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog sporazuma o zajedničkom finansiranju između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Ministarstva ekonomije*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**
dr Radoje Žugić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomije

NAZIV PROPISA

Sporazum o zajedničkom finansiranju između Programa Ujedinjenih Nacija za Razvoj i Ministarstva ekonomije

1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi Sporazum će omogućiti preusmeravanje finansijskih sredstava kojima shodno budžetu raspolaže Ministarstvo ekonomije, na Program Ujedinjenih Nacija za Razvoj (UNDP), a sve u cilju realizacije projekta 'Unapređenje konkurentnosti privrede u Crnoj Gori'

U slučaju 'status quo' opcije, odnosno nerealizacije projekta i u slučaju neusvajanja navedenog Sporazuma, ne bi došlo do realizacije projekta planiranog između Ministarstva ekonomije i UNDP-a.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Realizacijom projekta djelovaće se u tri pravca i to: podrška lokalnim samoupravama i Ministarstvu ekonomije u upravljanju i promociji biznis zona i slobodnih zona; jačanje konkurentnosti malih i srednjih preduzeća u Crnoj Gori kroz razvoj klastera; Podrška Sekretarijatu za razvojne projekte u praćenju realizacije investicionih projekata

Osnovni cilj projekta je privlačenje novih investitora koji će podstaći otvaranje novih radnih mjesta i povećanje konkurentnosti poslovnog ambijenta

Navedeni cilj sa svojim pripadajućim prioritetima usklađen je sa ciljevima Programa podsticaja razvoja biznisa u Crnoj Gori koji je Vlada Crne Gore usvojila 2012. Godine, kao i ciljevima Programa ekonomskih reformi za Crnu Goru 2015-2017 i to prije svega u oblastima koje je Crna Gora identifikovala u Pravicima razvoja 2013-2016

Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Objasniti preferiranu opciju?

Sredstva odobrena Sporazumom, biće usmjerena na realizaciju prethodno navedenih aktivnosti, a sve u cilju popularizacije poslovanja unutar biznis zona, privlačenja novih investitora i povećanja konkurentnosti poslovnog ambijenta

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja propisana Sporazumom će se direktno odnositi na aktivnosti planirane projektom 'Unapređenje konkurentnosti privrede u Crnoj Gori'

Primjena Sporazuma neće izazvati troškove građanima i privredi

Obzirom da je jedan od ciljeva projekta razvoja biznis zona u Crnoj Gori, podsticanje konkurentnosti privrede, samim tim Sporazumom se doprinosi jačanju konkurentnosti i jačanju kapaciteta na nivou lokalnih samouprava

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Sporazuma je neophodno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Ministarstva ekonomije i to u iznosu od 30.000,00 €

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je jednokratno, s obzirom da se planira formiranje fonda koji će podstaći realizaciju projekta, a kojem će pored Ministarstva ekonomije, doprinjeti i UNDP

Implementacijom predloženog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze

Neophodna su finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska podrška, već je forma Sporazuma standardna i primjenjuje se u svim slučajevima saradnje Vlade Crne Gore i UNDP-a

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju projekta se odnose prevashodno na nedostatak finansijskih sredstava

Glavni indikatori su pripremljene i otvorene zone od nacionalnog interesa, obezbjeđena tehnička podrška prilikom izrade i sprovođenja preinvesticionih studija za biznis zone, izrada promotivnih materijala i promocija investicionih mogućnosti na međunarodnim skupovima, jačanje kapaciteta identifikovanih klastera, izrade baza podataka 'slobodne lokacije za investiranje u Crnoj Gori' i 'dobavljači u Crnoj Gori', podrška u sprovođenju javnih oglasa raspisanih na osnovu Uredbe o podsticanju direktnih investicija i broj potpisanih ugovora o korišćenju dodjeljenih sredstava

Za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene Sporazuma biće zaduženo Ministarstvo ekonomije, dok će za realizaciju projekta biti zadužen UNDP

Datum i mjesto

10. februar 2016. godine, Podgorica

Starješina organa predlagača

