

Da je vječna Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-*898/1*

Podgorica, 10. jun 2016. godine

MINISTARSTVO EKONOMIJE
-n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića-

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 0801-1182/2 kojim se traži mišljenje na *Predlog programa za unaprjeđenje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju ovog Programa potrebna su finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 30.000,00 eura.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu („Službeni list CG“ br.79/15) kod potrošačke jedinice Ministarstvo ekonomije (organizacioni kod 40901), na programu: Razvoj energetike, rudarstva i industrije, na izdatku 4181 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga planirana su sredstva za finansiranje navedenog Programa.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog programa za unapređenje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima za 2016. godinu*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Raško Konjević

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EKONOMIJE

NAZIV PROPISA

PROGRAM ZA UNAPRJEĐENJE INOVATIVNOSTI U MALIM I SREDNJIM PREDUZEĆIMA ZA 2016. GODINU

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U skladu sa zaključkom Vlade Crne Gore sa sjednice strukturnih reformi „Reforme za konkurentnost - 2020“, broj 08-977 od 20. maja 2016. godine, Ministarstvo ekonomije je uradilo prijedlog Programa za unaprjeđenje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima za 2016. godinu.

U Crnoj Gori je evidentan nizak stepen uvođenja inovacija od strane malih i srednjih preduzeća. Razlozi su, sa jedne strane, nedovoljno znanje i stručnost u samim preduzećima, nedostatak finansijskih sredstava, dok sa druge strane raspoloživost programa za podršku inovacijama i korišćenje usluga eksperata, takođe nije visok. U cilju prilagođavanja savremenim trendovima na tržištu i unaprjeđenja konkurentske sposobnosti, mala i srednja preduzeća treba da uvode promjene u svom poslovanju, a jedan od najefikasnijih načina za uvođenje promjena jesu inovacije. Mala i srednja preduzeća mogu imati ideje, ali i ne i dovoljno sopstvenih kapaciteta da ideje pretvore u nove proizvode ili usluge, odnosno da uvedu inovaciju u svom poslovanju. Zato su za pretvaranje ideja u inovacije veoma često potrebne usluge „eksternog znanja“, koje preduzeća često smatraju skupim ili nedovoljno važnim za svoje poslovanje.

Država treba da ohrabri inovacije u malim i srednjim preduzećima i da kroz program bespovratne podrške za uvođenje inovacija u prerađivačkoj industriji, podstiče preduzeća na uspostavljanje novih veza sa specijalizovanim domaćim konsultantskim firmama, naučnoistraživačkim ustanovama, centrima izvrsnosti, naučno-tehnološkim parkovima, inovaciono-preduzetničkim centrima i poslovnim inkubatorima, što treba da stimuliše transfer znanja i inovativnosti.

Kako bi se obezbijedila finansijska podrška za uvođenje inovacija, Ministarstvo ekonomije je izradilo Program za unaprjeđenje inovativnosti u malim i srednjim preduzećima za 2016. godinu,:

- Inovacija proizvoda;
- Inovacija poslovnog procesa;
- Inovacija u organizaciji; i
- Inovacija u marketingu.

Ministarstvo ekonomije će, nakon usvajanja Programa od strane Vlade Crne Gore, raspisati Javni poziv za učešće u programu. Javni poziv će trajati 30 dana i definišaće uslove i kriterijume za učešće u programu. Program predviđa da preduzeće samostalno odabere eksternog konsultanta (konsultantsku firmu, naučnoistraživačku ustanovu, naučno-tehnološki park, centar izvrsnosti, inovaciono-preduzetnički centar i poslovni inkubator) koji treba da realizuju inovativnu aktivnost, da finansira 100% troškova eksternog konsultanta (nakon dobijanja pozitivne ocjene od strane Komisije), zatim pristupi realizaciji inovativne aktivnosti i nakon toga podnese zahtjev za refundaciju troškova u visini od 50% opravdanih troškova bez PDV, u skladu sa Pravilnikom o listi pravila državne pomoći ("Sl. list", br. 35/14 i 02/15) prilogom 7a - 1 Regulativa Komisije (EU) br. 651/2014. Ukupan iznos subvencije po preduzeću je 2.500€, bez PDV.

Ovim aktom se rešavaju sljedeći problemi:

- Unaprjeđuje se svjesnost i potreba MSP u prerađivačkoj industriji za inoviranjem, odnosno uvođenjem inovacija u poslovanju;
- Unaprjeđuju se veze sektora privrede sa sektorom „konsultanata“, univerzitetima i centrima znanja;

- Omogućava se prenos znanja, istraživanja i transfer tehnologije;
- Unaprjeđuje se poslovanje MSP, inovativni kapaciteti, jača konkurentnost.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Programa podrške unaprjeđenja inovativnosti je poboljšanje inovativnih sposobnosti malih i srednjih preduzeća u prerađivačkoj industriji kroz podsticanje korišćenja konsultantskih usluga za unaprjeđenje inovativnosti i konkurentnosti.

Specifični ciljevi se odnose na:

- jačanje inovativnih potencijala u MSP;
- modernizaciju poslovanja;
- unaprijeđenje svijesti o značaju korišćenja konsultantskih usluga od strane MSP i izgradnji veza između MSP i pružaoca konsultantskih usluga;
- povećanje produktivnosti i konkurentnosti MSP; i
- povećanje internacionalizacije MSP.

Korišćenjem šeme bespovratne pomoći za uvođenje inovacija, preduzeća će povećati efikasnost u poslovanju, unaprijediti poslovne procese, tehnike, organizaciju i strategije i u krajnjem povećati svoju prodaju i prihode.

Program doprinosi ispunjavanju strateških ciljeva i prioriteta:

- Strategije razvoja prerađivačke industrije 2014 -2018;
- Strategije regionalnog razvoja 2014-2020, Prioritetna oblast: Konkurentnost i inovacije;
- Strategije naučnoistraživačke djelatnosti 2008-2016 i Izmjenama Strategije naučnoistraživačke djelatnosti 2012-2016 - Ojačati saradnju MSP s naučnoistraživačkim ustanovama.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Programom će se uspostaviti bolja saradnja sektora preradivačke industrije sa sektorom pružaoca usluga za uvođenje inovacija u Crnoj Gori, čime će se omogućiti jačanje inovativnih sposobnosti preduzeća sa jedne strane i konsultantskog tržišta na drugoj strani.

Ujedno, Program će se realizovati u saradnji sa Ministarstvom nauke, čime će se dopuniti kapaciteti za implementaciju aktivnosti dodjele grantova za uvođenje inovacija, a u skladu sa potrebama i zahtjevima preduzeća.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacijom Programa unaprjeđenja inovativnosti u malim i srednjim preduzećima u prerađivačkoj industriji, ostvariće se pozitivni efekti na dvije ciljne grupe:

Malu i srednja preduzeća:

- Povećanje prihoda
- Povećanje profita
- Povećanje broja novozaposlenih
- Povećanje produktivnosti
- Poboljšanje asortimana
- Poboljšanje asortimana na inostrana tržišta
- Unaprjeđenje inovativnih potencijala zaposlenih

Sektor pružaoca konsultantskih usluga:

- Unaprjeđenje istraživačkih i inovativnih potencijala
- Unaprjeđenje referenci

Programom je planirano da se podrži 10-15 MSP iz sektora preradivačke industrije.

U zavisnosti od raspoloživosti budžetskih sredstava, planirana je implementacija Programa i u narednim godinama.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Programa za unaprjeđenje inovativnosti u MSP-a iz sektora prerađivačke industrije, obezbijeđeno je 30.000€ iz Budžeta Ministarstva ekonomije, u skladu sa Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu, i to:

Ministarstvo ekonomije – Direktorat za industriju i preduzetništvo 30.000€ – Subvencije

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Programa korišćeno je iskustvo u realizaciji progama Vaučerske šeme za inovativna MSP koji je realizovan u 2012. godini i Pilot Programa državne pomoći malim i srednjim preduzećima u prerađivačkoj industriji za 2015. godinu kao i iskustva sličnih programa u regionu. Dodatne konsultacije su obavljene i sa Ministarstvom nauke, imajući u vidu iskustvo u relizaciji programa grantova za istraživanje i inovacije.

7: Monitoring i evaluacija

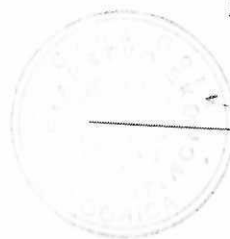
- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Preduzeće koje je korisnik sredstava finansijske pomoći u okviru Programa podrške unaprjeđenju inovativnosti malih i srednjih preduzeća u prerađivačkoj industriji, u obavezi je da u svakoj fazi pripreme i realizacije inovativne aktivnosti omogući kontrolu sprovođenja inovativne aktivnosti, odnosno nadzor i uvid u dokumentaciju, kao i da omogući posjetu preduzeću i konsultantu. Preduzeće je u obavezi da u roku od godinu dana od dana refundacije sredstava, ili po zahtjevu Ministarstva ekonomije dostavi izvještaj o efektima uvođenja inovativne aktivnosti. Na taj način obezbijeđen je monitoring i evaluacija prije, u toku i nakon trajanja programa.

Datum i mjesto

03.06.2016. Podgorica

Starješina



Kovčević