



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03- 1327/1

Podgorica, 02. februar 2016. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 327-11/2016-1 od 01. februara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2016. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 147.500,00€.

Sredstva potrebna za realizaciju programa planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu ("Sl.list CG", br: 79/15) na programu Uprava za vode, na izdatku 4411 – Izdaci za infrastrukturu opšteg značaja.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2016. godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

**NAZIV PROPISA**

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2016. godinu

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upavljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upravljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima za 2016. godinu finansira se:

- izrada planske i projektne dokumentacije u oblasti upravljanja vodnim resursima,
- zaštita od štetnog dejstva voda i
- podrška projektima vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima,

i obezbijediti se sredstava neophodna za funkcionisanje programa.

Realizacijom Programa, rješavaju se ključni problemi u upravljanju vodama, ispunjavaju obaveze prema propisima EU i unapređuje međunarodna saradnja.

Za oblast upravljanja vodama posebno je značajna izrada Planova upravljanja vodama na vodnom području rječnog sliva, kojima se uz uvažavanje specifičnosti vodnog područja, određuju elementi upravljanja vodama utvrđeni zakonom i na taj način opredjeljuje politika države u ovoj oblasti. Zbog obaveza i odgovornosti koje države Evropske unije imaju u sprovođenju ovih planova, a samim tim u perspektivi i Crna Gora, zakonom su, saglasno Okvirnoj direktivi o vodama, precizirani uslovi i postupak za izradu planova upravljanja vodama. S tim u vezi, otpočele su aktivnosti na pripremi planova, a tokom 2016. godine neophodna su sredstava za prikupljanje podloga za izradu planova upravljanja Jadranskim i Dunavskim slivom.

Projekat „Geografski informacioni sistem za bolje prekogranično upravljanje poplavama u slivu Lima“ realizuje se u programu prekogranične saradnje sa Republikom Srbijom. Za zajednički razvoj javnih institucionalnih sistema prevencije u ovom projektu koristi se geografski informacioni sistem (GIS). Sistem omogućava vezivanje svih podataka, koji imaju prostornu komponentu, za konkretni geografski položaj. Kroz GIS-model podataka stvaraju se uslovi ne samo za pregledni prikaz na karti, već i za analize, koje softver podržava u prostoru. U domenu zaštite od poplava to predstavlja mogućnost određivanja plavnih zona i perspektivu za formiranje karata ugroženosti od poplava, eventualno rane najave poplavnih događaja. Projektom su stvorene tehničke i kadrovske pretpostavke za uspostavljanje geografskog informacionog sistema u sektoru voda Crne Gore. Učitani su prostorni modeli terena, popisani su i sistematizovani podaci iz domena zaštite od poplava, kreiran je model podataka. Dodatnu perspektivu daje mogućnost da se sistem, formiran za potrebe sliva rijeke Lim, primijeni i na ostaloj teritoriji Crne Gore.

Za sektor voda u Crnoj Gori veoma je bitna i činjenica, da se ovim aktivnostima uspostavio osnov za budući Vodni informacijski sistem (VIS), što je moćno sredstvo za organizaciju podataka i napredne analize u kompletnom domenu voda, a i nacionalnim zakonom postavljena obaveza. VIS može da povezuje sve institucije, koje se bave upravljanjem vodama na nacionalnom ili regionalnom nivou.

U oblasti zaštite od štetnog dejstva voda predviđena su sredstva za hitne interventne mjere na regulaciji vodotoka, kako bi se zaštitilo obradivo poljoprivredno zemljište i drugi objekti, posebno na Morači, Zeti, Tari i Limu.

Takođe se ulažu sredstva za podršku projektima vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima, i to za hidrogeološke istražne radove, učešće u izgradnji objekata vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima (bistijerne, bunari, vodovodi) i obezbjeđenje dodatnih količina vode u sušnom periodu auto-cistijernama.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama finansiranjem istražnih radova, izrade projektne dokumentacije i realizacije projekata,
- realizacija obaveza prema propisima EU – Okvirna direktiva o vodama EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Dunavskim slivom),
- stvaranje osnove za uspostavljanje Vodnog informacionog sistema u Crnoj Gori,
- obezbjeđenje vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Donošenje Programa upotrebe sredstava za upravljanje vodnim resursima je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08, 74/10 i 40/11), ali i način da se odrede prioriteta u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijeđenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje uslova života u bezvodnim područjima i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na realizaciju obaveza prema propisima EU (realizacija planova upravljanja Jadranskim i Dunavskim slivom u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama EU), i na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave izradom planske i projektne dokumentacije i izvođenjem radova na regulaciji vodotoka.



Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od **147.500 €**.

Sredstva se ulažu u određenom vremenskom periodu da bi se pojedini projekti ispratili od faze istražnih radova, izrade projektne dokumentacije pa do realizacije projekta.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a jača se međunarodna saradnja.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu („Službeni list CG“, broj 79/15) u ukupnom iznosu od 147.500 € i to u razdjelu Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode, funkcionalna klasifikacija 2141, ekonomska klasifikacija 441 (4411 kapitalni izdaci).

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je na osnovu realnih mogućnosti da se sredstva izdvoje iz Budžeta Crne Gore za ovu godinu.

Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijeđenih u Budžetu Crne Gore.

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijedenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i praćenje sprovođenja Programa.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: broj urađenih dokumenata (planskih i projektnih), broj realizovanih projekata u oblasti zaštite voda i zaštite od voda i napredak u međunarodnoj saradnji.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Uprava za vode.

**Datum i mjesto**

01. 02. 2016. godine

