



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03- 1326/1

Podgorica, 02. februar 2016. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA  
- n/r ministra, gospodina Petra Ivanovića-

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 327-12/16-1 od 01. februara 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga programa podsticanja projekata u vodoprivredi za 2016. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga programa* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa* utvrđeno je da će za sprovođenje predmetnog programa u 2016. godini, biti potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 550.000,00€.

Sredstva potrebna za realizaciju programa planirana su Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu ("Sl.list CG", br: 79/15) na programu *Vodoprivreda*, na izdaku 4412 – Izdaci za lokalnu infrastrukturu.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog programa podsticanja projekata u vodoprivredi za 2016. godinu*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Program podsticanja projekata u vodoprivredi za 2016. godinu

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Program podsticanja projekata u vodoprivredi je godišnji program preko kojeg Vlada Crne Gore učestvuje u finansiranju:

- upravnih i stručnih poslova u upavljanju vodama,
- uređenju i korišćenju voda,
- zaštiti voda od zagađivanja,
- uređenju vodotoka i zaštiti od štetnog dejstva voda i
- drugih poslova u upavljanju vodama, u skladu sa zakonom.

Programom podsticanja projekata u vodoprivredi 2016. godinu finansiraju se:

- radovi na objektima vodosnabdijevanja na seoskom području,
- izrada Plana izgradnje irigacionih sistema,
- međunarodni odnosi u oblasti vodoprivrede,
- vodosnabdijevanje bezvodnih terena i
- ostale i druge namjene u oblasti voda.

Realizacijom Programa rješava se problem vodosnabdijevanja seoskog stanovništva, rješavaju se ključni problemi u upavljanju vodama i unaprijeđuje međunarodna saradnja.

Za razliku od gradskih sredina u kojima je stepen opremljenosti vodovodnim instalacijama visok (oko 95%), seoska sredina je nedovoljno opremljena vodovodnim instalacijama, što predstavlja jedan od uzroka migracija stanovništva sa ovog područja.

Finansiranjem podrške izgradnje vodovoda na seoskom području uz učešće Opština i mještana u MZ u kojima je planirana izgradnja vodovoda opredijeljen je iznos od 470.000 €, u cilju stvaranja boljih uslova života i rada na selu.

Finansiranjem izgradnje vodovoda na seoskom području, ulaže se napor da se većem broju stanovnika na seoskom području omogući adekvatno vodosnabdijevanje, jer je to jedan od osnovnih preduslova da se obezbijedi ostanak i povratak stanovništva na ova područja.

Na bezvodnim terenima vrše se hidrogeološka istraživanja u cilju obezbjeđenja vode za vodosnabdijevanje, a u slučajevima kada se ovim istraživanjima utvrdi da se voda ne može obezbijediti bušenjem bunara ulaže se u izgradnju bistijerni ili vještačkih akumulacija u zavisnosti od specifičnih uslova terana.

Izradom Plana izgradnje irigacionih sistema i realizacijom tog plana unaprijediće se uslovi za bavljenje stanovništva na seoskom području poljoprivredom.

Kada bi ostalo stanje "status quo" ova oblast bi stagnirala.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Ciljevi koji se postižu Programom su:

- povećanje broja objekata za vodosnabdijevanje i obezbijedenje dovoljnih količina kvalitetne vode za seosko stanovništvo,
- unaprijeđenje stanja u oblasti poljoprivrede izradom Plana izgradnje irigacionih Sistema
- poboljšanje uslova vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima i
- unapređenje međunarodnih odnosa.

Ciljevi Programa usklađeni su sa Vodnom osnovom Crne Gore, koja predstavlja dugoročni nacionalni plan za unaprijeđenje režima voda. Unapređenje vodosnabdijevanja stanovništva, po pitanju kvaliteta voda, obezbijedenosti isporuke i povećanja broja korisnika priključenih na vodovodne sisteme, prema Vodnoj osnovi Crne Gore predstavlja jedan od prioriternih zadataka vodoprivrede.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Donošenje Programa podsticanja projekata u vodoprivredi je zakonska obaveza - član 4 stav 2 Zakona o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, broj 65/08), ali i način da se odrede prioriteti u poslovima upravljanja vodama, koji se finansiraju iz sredstava obezbijedenih u skladu sa Zakonom o finansiranju upravljanja vodama.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Sprovođenje Programa uticaće na poboljšanje života i širenje ekonomskih aktivnosti u ruralnim područjima, na razvoj poljoprivrede u seoskim područjima i na unaprijeđenje stanja u oblasti upravljanja vodama.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, naprotiv stvara bolje uslove za život i mogućnost da se uključe preduzeća koja se bave proizvodnjom i prodajom vodovodnog materijala, izvođenjem radova na izgradnji vodovoda, proizvodnjom i prodajom sistema za navodnjavanje i izvođenjem hidrogeoloških istražnih radova.

Unaprijeđenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

Administrativnih opterećenja nema.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za**

**implementaciju propisa i u kom iznosu?**

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Objasni.**

Za implementaciju Programa potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od **550.000 €**.

Najveći dio sredstava - 470.000 € opredijeljen je za finansiranje seoskih vodovoda. Program je koncipiran tako što je prioritet dati seoskim vodovodima, koji su finansirani u prethodnom periodu, a zatim i novim zahtjevima za izgradnju vodovoda, koji su dostavljeni od strane Opština. Budući da se radi o većim investicijama i izgradnji koja zahtijeva duži vremenski period, a sa druge strane i velikom broju zahtjeva za finansiranje, teži se tome da se opredijeljena sredstva rasporede na veći broj vodovoda i da se oni finansiraju u određenom vremenskom periodu do njihovog završetka i puštanja u rad.

Implementacijom Programa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a jačaju se međunarodni odnosi u oblasti vodoprivrede.

Sredstva predviđena ovim programom opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2016. godinu ("Službeni list CG" broj 79/15) u ukupnom iznosu od 550.000 € i to: funkcionalna klasifikacija 41101, program 2551 – vodoprivreda u iznosu od 550.000 €, na poziciji 441 – kapitalni izdaci – izdaci za lokalnu infrastrukturu – 4412.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Programa ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Procjena potrebnih sredstava za izgradnju vodovoda izvršena je na osnovu tehničke dokumentacije i stepena završenosti pojedinih objekata, a dio potrebnih sredstava opredijeljen je u skladu sa mogućnostima Programom za ovu godinu.

Sredstva su opredijeljena po namjenama u skladu sa mogućnostima u okviru sredstava obezbijeđenih u Budžetu Crne Gore.

Nacrt Programa nije dostavljan Ministarstvu finansija na mišljenje.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.**

Pri izradi Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su lokalne uprave u dijelu koji se odnosi na izgradnju vodovoda na seoskom području jer se izgradnja vodovoda realizuje uz učešće opština i mještana u Mjesnim zajednicama u kojima je planirana

izgradnja vodovoda, a lokalna uprava zadužena je za obezbijedenje projektne dokumentacije, potrebnih saglasnosti i praćenje realizacije radova.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za implementaciju Programa mogu biti nedovoljna sredstva za realizaciju pojedinih radova i aktivnosti u ovoj godini, ali će se težiti da se učestvuje u finansiranju tih radova i aktivnosti i u narednom periodu do potpune realizacije.

Preduzeće se mjere postepenog obezbijedenja sredstava iz Budžeta Crne Gore u skladu sa dinamikom koju je odobrilo Ministarstvo finansija i praćenje sprovođenja Programa.

Indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: broj završenih vodovoda, stepen realizacije Plana izgradnje irigacionih Sistema, stepen poboljšanja uslova vodosnabdijevanja u bezvodnim područjima i napredak u međunarodnim odnosima u oblasti vodoprivrede.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije Programa zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Datum i mjesto

01.02.2016

