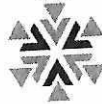




Crna Gora

DECIENJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
I  
DEMOKRATIČNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

## MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-15538/1

Podgorica, 11. novembar 2016. godine

### MINISTARSTVO EKONOMIJE - n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga platforme za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju na projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza II)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

#### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju aktivnosti definisanih Memorandumom o razumijevanju za 2016. godinu nije potrebno izdvajanje budžetskih sredstava, dok su sredstva potrebna u 2017. godini predviđena planom Budžeta za 2017. godinu od strane Ministarstva ekonomije.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog platforme za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju na projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza II)*, s tim da se sredstva potrebna za implementaciju aktivnosti u 2017. godini usklade sa opredjeljenim sredstvima godišnjim zakonom o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR  
mr Raško Konjević

**VLADA CRNE GORE**

Komisija za ekonomsku politiku i finansijski sistem

**Formular za podnošenje materijala za diskusiju**

<b>1. Mjesto i datum</b>	Podgorica, 30. septembar 2016. godine
<b>2. Predlagač dokumenta</b>	Ministarstvo ekonomije – Direkcija za razvoj malih isrednjih preduzeća
<b>3. Naziv dokumenta</b>	Prijedlog Platforme za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza II)
<b>4. Poglavlje iz Programa rada Vlade ( ako je predviđeno Programom)</b>	Nije predviđeno
<b>5. Direktorat</b>	Direktorat za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom

**6. Da li dokument ima potrebna mišljenja i obrasce (nabrojati) ?**

Da

**7. Kratak rezime materijala i osnovna pitanja za diskusiju (problemi/otvorena pitanja).****8. Predlog zaključaka za KEPIF / Vladu**

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od \_\_\_\_\_ 2016 godine razmotrila i utvrdila Prijedlog Platforme za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza II).
2. Vlada Crne Gore je prihvatila Predlog Platforme za zaključivanje Memoranduma o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza II).
3. Vlada Crne Gore je odredila ministra ekonomije, dr Vladimira Kavarića da potpiše Memoranduma o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza 2) , između Ministarstva ekonomije- Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Japnske agencije za međunarodnu saradnju.

**9. Osoba za kontakt i broj telefona**

Aleksandar Pavićević, +382 20 406 302, Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća  
Goran Šćepanović, +382 20 482 115 , Generalni direktor Direktorat za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomije-Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća
NAZIV PROPISA	Memorandum o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza 2)
<b>1. Definisanje problema</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Memorandum o razumijevanju između Ministarstva ekonomije- Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Japnske agencije za međunarodnu saradnju predstavlja osnovu za buduću implementaciju Projekta - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza-II).</p>	
<b>2. Ciljevi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li> <li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li> </ul>	
<p>Cilj je da se potpisivanjem Memoranduma o razumijevanju uspostavi pravni okvir za realizaciju Projekta - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza 2), koristeći dostignuća prethodnog Projekta.</p> <p>Sa druge strane, ovaj Projekat treba da bude od interesa i poslodavcima malih i srednjih preduzeća, čiji je cilj da u svojim preduzećima precizno prepoznaju svoje probleme i razmatraju moguća rješenja.</p>	
<b>3. Opcije</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li> <li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li> </ul>	
<p>Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz pravilnu implementaciju odobrenog Projekta, kako je navedeno i u Sporazumu o tehničkoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Japana, kroz institucionalnu saradnju između dvije zemlje, kao i primjenu Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva ekonomije- Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Japnske agencije za međunarodnu saradnju, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom Crne Gore.</p>	
<b>4. Analiza uticaja</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</li> </ul>	

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjenom navedenog Memoranduma o razumijevanju se ne stvaraju dodatni troškovi, niti ima negativnog uticaja.

Realizacija aktivnosti definisanih Memorandumom o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza II) treba da doprinese prije svega ostvarenju opšteg cilja Projekta, a sa druge strane da se kroz proces mentoring obezbijedi nesmetani razvoj i smanjenje broja neuspješnih preduzeća i preduzetnika u Crnoj Gori. Ukupna odgovornost za podsticaj preduzetništva i mentoringa je na ministarstvima i srodnim institucijama na nacionalnom i lokalnom nivou koje treba da stvore okvire za razvoj mentoringa u Crnoj Gori.

Implementacija aktivnosti definisanih kroz realizaciju Projekta - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na Zapadnom Balkanu (faza 2) ne iziskuje dodatne troškove za građane i privredu, već naprotiv doprinosi ekonomskom i društvenom razvoju Crne Gore, uspostavljanju i jačanju mentoring usluga (kao što je uvođenje KAIZEN metoda, sistema evaluacije usluga, sistema obnove mentorske kvalifikacije, sistema praćenja klijenta i drugo), kao uspostavljanju čvršćih veza saradnje između institucija iz regiona, ne izazivajući pri tom nikakva administrativna opterećenja i barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Memoranduma o razumijevanju na Projektu - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza II) nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju aktivnosti definisanih Memorandumom o razumijevanju za 2016. godinu u ovom trenutku nije neophodno izdvajanje budžetskih sredstava. Ista su predviđena planom Budžeta za 2017.godinu od strane Ministarstva ekonomije – Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Za izradu Zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Kroz radne konsultacije između Ministarstva ekonomije – Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća i Japanske agencije za međunarodnu saradnju podstaci će se realizacija ciljeva navedenog Memoranduma o razumijevanju.
- Ministarstvo ekonomije - Direkcija za razvoj malih i srednjih preduzeća će, u skladu sa nadležnostima koordinatora za sprovođenje Projekta - Uspostavljanje i promocija mentoring sistema za mala i srednja preduzeća na zapadnom balkanu (faza II), će u saradnji sa Japanskom agencijom za međunarodnu saradnju pratiti napredak Projekta.
- Na tim osnovama bi se, po potrebi, predlagale i sprovodile korektivne mjere kako bi se na najefikasniji način obezbijedilo sprovođenje predmetnog Memoranduma o razumijevanju.
- Japanska agencija za međunarodnu saradnju će u saradnji sa Direkcijom za razvoj malih i srednjih preduzeća sprovesti sljedeće evaluacije i istraživanja kako bi ispitala održivost i uticaj Projekta i izvukla pouke.
  1. Evaluacija nakon sprovođenja projekta, tri (3) godine nakon završetka projekta,
  2. Naknadna istraživanja, po potrebi.
  3. Izvještaj o završetku projekta će biti izrađen jedan (1) mjesec prije završetka projekta.

Datum i mjesto

30/09/2016



Starješina

[Handwritten Signature]