



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj:01-03-5587

Podgorica, 12. april 2016.godine

**MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministra, g-dina Branimira Gvozdenovića-**

Poštovani gospodine Gvozdenoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 112-80/17, a kojim se traži mišljenje na *Predlog Pariškog sporazuma*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno dopisom, potpisivanje Pariškog sporazuma obezbjeđuje uslove za pristupanje Crne Gore međunarodnom ugovoru i potvrda posvećenosti naše zemlje rješavanju globalnog problema klimatskih promjena, kao i pristup fondovima koji će u budućnosti biti na raspolaganju za borbu protiv klimatskih promjena.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da sprovođenje predmetnog sporazuma nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom Pariškog sporazuma*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog Pariškog sporazuma

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- Sporazumom se utvrđuje globalni cilj za ograničenje porasta temperature.
- Uzrok problema je emisija gasova sa efektom staklene bašte, koji na globalnom nivou utiču na povećanje prosječne temperature atmosfere i dovode do negativnih uticaja koji su izazvani takvim stanjem.
- Posljedice emisija gasova staklene bašte u atmosferu su negativni uticaji koji se manifestuju u vidu ekstremnih vremenskih događaja, podizanja nivoa mora i drugih negativnih uticaja koji utiču na privredu, ljudsko zdravlje i životnu sredinu.
- Subjekti koji su oštećeni uticajem povećane emisije gasova staklene bašte u atmosferu, i promjenama koje to stanje izaziva, su ljudi, ekosistemi, biljni i životinjski svijet.
- Bez preduzimanja mjera, problem dalje emisije gasova staklene bašte, bi evoluirao u vidu povećanja prosječne temperature atmosfere na nivo koji bi doveo do katastrofalnih posledica.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**
- Sporazumom se utvrđuje globalni cilj za ograničenje porasta temperature ograničenje porasta temperature na značajno ispod 2 stepena Celzijusa, u odnosu na pred-industrijski nivo, uz obavezu ulaganja napora, kako bi se taj porast ograničio na 1.5 stepeni Celzijusa.
- Obavezu smanjenja emisija imaju sve zemlje svijeta, uz poštovanje principa zajedničke, ali različite odgovornosti i mogućnosti. U skladu sa tim, zemlje treba da dostave ili da potvrde svoje Namjeravane nacionalno utvrđene doprinose smanjenju emisija GHG (INDC).
- Ovim sporazumom regulisan je način kako ostvariti članstvo, pitanja potpisivanja, pristupanja i stupanja na snagu istog.
- Cilj potpisivanja Sporazuma je obezbjeđivanje uslova za pristupanje Crne Gore ovom međunarodnom ugovoru i potvrda posvećenosti naše zemlje rješavanju globalnog problema klimatskih promjena.
- Akt je usklađen sa ciljevima brojnih strateških dokumenata: Nacionalna strategija održivog razvoja, Nacionalna strategija u oblasti klimatskih promjena do 2030; Strategija razvoja energetike Crne Gore do 2030.

<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju?
<ul style="list-style-type: none"> - U skladu sa obavezama koje proističu ratifikacijom UNFCCC konvencije, potpisivanje Pariškog sporazuma je preferirana opcija jer obezbjeđivanje uslova za pristupanje Crne Gore ovom istorijskom međunarodnom ugovoru i predstavlja potvrdu posvećenosti naše zemlje rješavanju globalnog problema klimatskih promjena.. „Status quo“ opcija nije u skladu sa međunarodnim obavezama koje je Crna Gora preuzela i nije u skladu sa ciljevima održivog razvoja kojima je Crna Gora posvećena.
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Potpisivanje Pariškog sporazuma obezbjeđuje uslove za pristupanje Crne Gore ovom istorijskom međunarodnom ugovoru i predstavlja potvrdu posvećenosti naše zemlje rješavanju globalnog problema klimatskih promjena na međunarodnom nivou. Takođe potpisivanje ovog sporazuma omogućava pristup fondovima koji će u budućnosti biti na raspolaganju za borbu protiv klimatskih promjena. - Potpisivanje Pariškog sporazuma ne izaziva dodatne troškove za građane i privredu. - Potpisivanjem Pariškog sporazuma očekuju se pozitivne posljedice u dužem roku. - Dokumentom se ne predviđa stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti dodatna administrativna opterećenja i biznis barijere.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Potpisivanjem Pariškog sporazuma, ne zahtijevaju se finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Ne. - Ne. - Ne. - Ne nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi dalje proistekle finansijske obaveze. - Ne. - Obzirom da predmet analize dokumenta nije bio obračun finansijskih izdataka/prihoda, nije korišćena neka specifična Metodologija za njihov obračun. - Ne.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

- Obzirom da je u pitanju međunarodni ugovor ustavni osnov za zaključivanje Pariškog sporazuma je sadržan u odredbama člana 15 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Crna Gora, na principima i pravilima međunarodnog prava, saraduje i razvija prijateljske odnose sa drugim državama, regionalnim i međunarodnim organizacijama, kao i odredbama člana 100 tač. 1 i 4 Ustava, kojima je, između ostalog, propisano da Vlada vodi unutrašnju i vanjsku politiku i zaključuje međunarodne ugovore. U tom smislu nisu bile potrebne šire konsultacije zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Sporazum će stupiti na snagu, nakon potvrđivanja (ratifikacije) od strane 55 država članica UNFCCC-ija, čije su ukupne emisije GHG iznad 55 procenata od ukupnih globalnih emisija.
- U periodu nakon potpisivanja, neophodno je usvojiti Zakon o potvrđivanju Pariškog sporazuma.
- Za monitoring i evaluaciju primjene Pariškog sporazuma, u skladu sa nadležnostima, biće zaduženo Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Podgorica, 30.03.2016. godine



MINISTAR

Branimir Gvozdenović

Branimir Gvozdenović