



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-8976/1

Podgorica, 21. jun 2016. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA
- n/r ministra, gospodina Milenka Popovića-

Poštovani gospodine Popoviću,

Povodom *Predloga nacionalnog plana za održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja sa planom aktivnosti (2016 – 2021)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga nacionalnog plana* i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetnog Plana neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

U slučaju potrebe izdvajanja sredstava iz Budžeta Crne Gore za ove namjene, neophodno je broj i obuhvat aktivnosti koje proizilaze iz akcionog plana, shodno utvrđenim prioritetima, prilagoditi sredstvima koja će biti predviđena ovom ministarstvu, odnosno ostalim nosiocima aktivnosti, Smjernicama makroekonomske i fiskalne politike za period 2017 - 2019. godine.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost *Predlog nacionalnog plana za održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja sa planom aktivnosti (2016 – 2021)*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Raško Konjević

81000 Podgorica, ul. Stanka Dragojevića br. 2
tel: +382 20 242 835; fax: +382 20 224 450; e-mail: mf@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Nacionalnog plana za održivu upotrebu sredstava za zaštitu bilja sa planom aktivnosti (2016- 2021)

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Razlozi za donošenje ovog plana proistekli su iz potrebe potpune transpozicije i implementacije EU propisa kojim su uređeni zahtjevi za održivu upotrebu pesticida. Nacionalni plan uključuje praćenje procesa transpozicije i implementacije aktivnosti iz ove oblasti, zatim proces registracije i promet sredstava za zaštitu bilja, uređaje za primjenu sredstava za zaštitu bilja, rezidue pesticida, kao i proces edukacije lica koja vrše promet i primjenu sredstava za zaštitu bilja;
- Rizik od uticaja pesticida na zdravlje ljudi, životinja, bilja i životnu sredinu;
- Odsustvom propisa ne bi došlo do:
 - unaprjeđenja sistema upotrebe (primjene) pesticida;
 - unaprjeđenja sistema prometa pesticida;
 - unaprjeđenja sistema zaštite životne sredine kroz pravilnu upotrebu pesticida;
 - unaprjeđenja sistema zaštite zdravlja ljudi kroz pravilnu upotrebu pesticida;
 - uspostavljanje sistema prikupljanja podataka za promet i upotrebu pesticida iz administrativnih izvora;
 - unaprjeđenja sistema postupanja sa otpadom upravljanja otpadom od pesticida;
 - unaprjeđenja sistema informisanja javnosti;
 - unaprjeđenja sistema procjene i analize rizika od pesticida.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Opšti ciljevi:
 - smanjenje opasnosti i rizika za zdravlje ljudi i životinja i životne sredine od upotrebe pesticida;
 - smanjenje nivoa štetnih aktivnih supstanci u hrani i vodi za piće, uključujući i (zamjenu najopasnijih supstanci sa suspcancama nižeg rizika (uključujući ne-hemijskim) u skladu sa Pravilnikom o integralnoj zaštiti bilja;
 - promovisanje poljoprivredne proizvodnje, da se pesticidi koriste u skladu sa principima integralne zaštite bilja, ekonomski opravdano, a naročito kroz povećanje svijesti korisnika o sigurnoj upotrebi pesticida;
 - promovisanje organske poljoprivrede i drugih održivih poljoprivrednih praksi;
 - uspostavljanje transparentnog sistema za izvještavanje i praćenje napretka u postizanju ciljeva strategije uključujući i izradu odgovarajućih indikatora;
 - obezbeđivanje održivog korišćenja pesticida za sve vrste biljaka, uz istovremeno smanjenje rizika prilikom upotrebe pesticida.
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2015 – 2018
- Strategija za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 – bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije.
- Ovaj plan je obavezan za implementaciju i primjenu propisa koji regulišu pesticide.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženom nacionalnim planom obezbjeđuje se zajedničko djelovanje subjekata koji se bave prometom i upotrebom pesticida i nadležnih organa u cilju obezbjeđivanja visokog nivoa zaštite života i zdravlja ljudi, životinja i zaštite životne sredine kao i zaštite interesa potrošača, kao krajnjih korisnika, što je i osnovni cilj donošenja ovog plana.
- Primjena propisa ne iziskuje bilo kakve troškove za građane i privredu.
- U principu ne postoji negativan uticaj primjenom propisa
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje Nacionalnog plana nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako?
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi predmetnog dokumenta korišćena eksterna eksperiza u okviru IPA projekta.
- Javne i ciljane konsultacije su vršene:

<http://www.minpolj.gov.me/vijesti/161512/U-Podgorici-predstavljen-nacrt-nacionalnog-plana-za-odrzivu-upotrebu-pesticida.html>

<http://www.minpolj.gov.me/vijesti/160577/Poziv-za-javnu-raspravu-o-nacionalnom-planu-za-odrzivu-upotrebu-sredstava-za-zastitu-bilja.html>

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoji prepreka za implementaciju ovog propisa.
- U cilju utvrđivanja ciljeva, tokom primjene propisa vršice se praćenje u skladu sa Akcionim planom.
- Indikator za mjerenje ispunjenja ciljeva je broj relizovanih aktivnosti.
- Evaluaciju primjene uredbe pratiće Vlada, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i nadležna inspekcija.

Podgorica,

2. jun 2016.godine

MINISTAR,
Milenko Popović

