



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
DEKADA
OD ZAVISNOSTI
2016

Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-11859/1

Podgorica, 29. jul 2016. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

Povodom *Predloga nacionalne strategije za neproliferaciju oružja za masovno uništenje za period 2016-2020. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga nacionalne strategije* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Nacionalna strategija za neproliferaciju oružja za masovno uništenje utvrđuje opšti okvir i smjernice djelovanja Crne Gore u dijelu prevencije i suzbijanja širenja oružja za masovno uništenje.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija Predloga strategije o neproliferaciji oružja za masovno uništenje neće zahtijevati dodatna izdvajanja iz Budžeta Crne Gore.*

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog nacionalne strategije za neproliferaciju oružja za masovno uništenje za period 2016-2020. godine.*

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr. Rasko Konjević

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PRDPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	PREDLOG STRATEGIJE ZA NEPROLIFERACIJU ORUŽJA ZA MASOVNO UNIŠTENJE ZA PERIOD 2016-2020
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>S obzirom na položaj Crne Gore, na bezbjednost mogu negativno uticati krize u neposrednom okruženju, ali i u širem području, naročito u području koje obuhvata Bliski istok, Kavkaz, sjevernu Afriku i ukupno Mediteran. Na navedenim prostorima sve je izraženije ispoljavanje transnacionalnih prijetnji i prenošenje kriza prema evropskom kontinentu. Crna Gora se nalazi na tranzitnoj ruti gdje se prepliću krijumčarski pravci iz Azije, Afrike i istočne Evrope prema zapadnoj Evropi, zbog čega je dodatno pogođena ovom vrstom ugrožavanja njene bezbjednosti.</p> <p>Proliferacija oružja za masovno uništenje i sredstava za njihovu isporuku, kao i pribavljanje istih od strane ne-državnih aktera (naročito terorista) predstavljaju ozbiljnu prijetnju zbog toga što postoji realan rizik od širenja tehnologije i informacija radi sklapanja oružja za masovno uništenje i sprovođenja akcija sa ubistvima i destrukcijom velikih razmjera. Takođe postoji opasnost da terorističke grupe eksploatišu migratorne/izbjegličke rute zarad proliferacije OMU i sprovođenja terorističkih napada. Još jedan povezan izazov se odnosi na režime nacionalne verifikacije i izvozne kontrole u smislu dvostruke prirode materijala, opreme i tzv. know-how.</p> <p>Intenziviranje transnacionalnih rizika i prijetnji u regionu i šire, a prije svega međunarodni terorizam i organizovani kriminal mogu negativno uticati na nacionalnu bezbjednost Crne Gore.</p> <p>Predlog Strategije utvrđuje opšti okvir i smjernice djelovanja Crne Gore u dijelu prevencije i suzbijanja širenja oružja za masovno uništenje. Strategija definiše smjernice za koordinaciju aktivnosti na nacionalnom nivou (organi državne uprave, civilni sektor, industrija i dr.) i za ostvarivanje saradnje sa drugim državama i međunarodnim organizacijama i tijelima radi uspješnog i sveobuhvatnog suočavanja sa ovim složenim međunarodnim fenomenom. Strategija takođe služi kao platforma za pripremu sveobuhvatnog nacionalnog odgovora na hemijske, biološke, radiološke i nuklearne prijetnje.</p> <p>Predlog Strategije predviđa obrazovanje Nacionalnog koordinacionog tijela za neproliferaciju oružja za masovno uništenje koje će koordinirati aktivnosti u vezi sa implementacijom Strategije.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Opšti cilj Strategije je spriječavanje da Crna Gora učestvuje u proliferaciji oružja za masovno uništenje. Strategija je usklađena sa Strategijom nacionalne bezbjednosti, Strategijom odbrane i Strategijom za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranje terorizma.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove Strategije nije neophodno obezbjeđiti sredstva u budžetu za tekuću niti planirati za narednu fiskalnu godinu. Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem Strategije nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze. Implementacijom Strategije ne ostvaruje se prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi Strategije korišćena je ekspertska podrška predstavnika Agencije Sjedinjenih Američkih Država za smanjivanje bezbjednosnih rizika, kao i predstavnika EU. Obavljene su odgovarajuće konsultacije s predstavnicima nadležnih institucija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka. Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje

ciljeva i mjera iz Strategije će biti Akcioni plan za implementaciju Strategije. Nacionalno koordinaciono tijelo za neproliferaciju oružja za masovno uništenje će koordinirati aktivnosti u dijelu implementacije Strategije, i Vladi će podnositi redovne izvještaje.

Datum i mjesto

27. VII 2016.

Podgorica



Starješina

Amb. Mijorad Šćepanović
Mijorad Šćepanović
v.d. generalnog direktora za multilateralne poslove