



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-935/1

Podgorica, 09. februar 2016. godine

**MINISTARSTVO ODBRANE  
- n/r ministra, gospođe Milice Pejanović -**

Poštovana gospođo Pejanović,

Povodom *Predloga memoranduma o saradnji u oblasti atomsko-biološko-hemijske odbrane između Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, utvrđeno je da je za sprovođenja predmetnog memoranduma potrebno izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu od 11.180,00 € u 2016. godini.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti predviđenih *Memorandumom* planirana su Ministarstvu odbrane, *Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu* ("Sl. list CG", br: 79/15).

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog memoranduma o saradnji u oblasti atomsko-biološko-hemijske odbrane između Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Memorandumu o saradnji u oblasti atomsko-biološko-hemijske odbrane između Ministarstva odbrane Republike Srbije i Ministarstva odbrane Bosne i Hercegovine, Ministarstva odbrane Republike Makedonije i Ministarstva odbrane Crne Gore

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt omogućava unaprjeđenje regionalne saradnje u oblasti ABHO, kroz obuku i usavršavanje kadrova ABHO različitih profila.
- Nepostojanje pravnoga okvira za saradnju u oblasti ABHO na regionalnom nivou..
- Oštećeno bi bilo Ministarstvo odbrane u pogledu saradnje u ABHO oblasti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Memorandum ima za cilj uspostavljanje osnovnih principa i postupaka saradnje zemalja potpisnica Memoranduma
- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije poželjna, jer bi onemogućila bližu saradnju u oblasti oblasti ABHO, zbog nepostojanja pravnog okvira.
- Druga opcija- potpisivanje Memoranduma omogućilo bi se unaprjeđenje bliže saradnje u pomenutoj oblasti.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandumom će se postići pravni osnov za produbljivanje saradnje u ABHO oblasti, koja je od velikog značaja za Crnu Goru na njenom putu ka evro-atlantskim integracijama.
- Potpisivanje ovog Memoranduma neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.
- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.
- Ovaj Memorandum ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju navedenog Memoranduma potrebno je obezbijedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, koja će se utvrđivati na godišnjem nivou.
- Obezbiđenje sredstava je predviđeno tokom dužeg vremenskog perioda, za troškove po osnovu dnevnica i troškova prevoza za prisustvo sastancima Kordinacionog odbora i upućivanje na kurseve i uplatu godišnje članarine (kontribucije);
- Implementacijom navedenog sporazuma proizilaze međunarodne finansijske obaveze u smislu uplate godišnje članarine (kontribucije).
- Zakonom o Budžetu za 2016. godinu odobrena su sredstva u iznosu 11.180,00€;
- Implementacijom ovog Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore;
- Obračun finansijskih sredstava je izvršen na osnovu utvrđene godišnje članarine i obračunatih troškova planiranih prisustava sastancima i kursevima u 2016. godini;
- Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Nacrt Memoranduma upućuje se na mišljenje Ministarstvu finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi ovog Memoranduma nije korišćena eksterna ekspertiza.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za praćenje i primjenu propisa.

Datum i mjesto  
22.01.2016. godine  
Podgorica

Starješina:  
Generalni direktor  
dr. Ivan Mašulović