



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-13796/1

Podgorica, 08. septembar 2016. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA

Na osnovu Vašeg akta, broj: 03/2-733 od 05. septembra 2016. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu IPA za Crnu Goru, za 2015. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga finansijskog sporazuma i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Program Ipa 2015 obuhvata četiri akcije, koje će se sprovoditi direktnim i indirektnim načinom upravljanja i to:

1. Instrument za podršku evropskoj integraciji,
2. Učešće u programima i agencijama Unije,
3. Podrška sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom i
4. Promocija i zaštita ljudskih prava Roma i drugih ranjivih grupa.

Ukupna vrijednost navedenih akcija iznosi 26.722.815,34 €, od čega će Evropska komisija izdvojiti 25.135.235,00 €, dok Crna Gora učestvuje sa 1.587.580,34 € nacionalnog kofinansiranja, koje je neophodno obezbijediti iz budžeta Crne Gore za period 2017-2019. godine.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2016. godinu u okviru Tekuće budžetske rezerve planirana su sredstva za kofinansiranje projekata. Sredstva neophodna za kofinansiranje projekata u 2017. 2018. i 2019. godini obezbijediće se u budžetu Crne Gore, u zavisnosti od realizacije projekata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je, sa aspekta budžeta, načelno saglasno sa *Predlogom finansijskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o Godišnjem akcionom programu IPA za Crnu Goru, za 2015. godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Raško Konjević



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA I EVROPSKIH INTEGRACIJA
NAZIV PROPISA	FINANSIJSKI SPORAZUM IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE O GODIŠNJEM NACIONALNOM PROGRAMU ZA CRNU GORU ZA 2015.
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Godišnji nacionalni program za Crnu Goru IPA 2015 usmjeren je na dalje jačanje institucionalnih kapaciteta i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz procesa evropske integracije. Program IPA 2015 podrazumijeva sprovođenje četiri (4) akcije, od čega će se tri (3) akcije sprovoditi direktnim i jedna (1) akcija indirektnim modelom upravljanja. Ukupna vrijednost svih akcija iznosi 26.722.815,34 eura, od čega će Evropska komisija izdvojiti 25.135.235,00 eura, dok Crna Gora učestvuje sa 1.587.580,34 eura nacionalnog kofinansiranja.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Opšti ciljevi akcija koje se sprovode programom IPA 2015 koje su obuhvaćene ovim Finansijskim sporazumom su u skladu sa prioritetima Indikativnog strategijskog dokumenta za Crnu Goru 2014-2020 i postojećim sektorskim strategijama, kao i sa strategijskim dokumentima EU koji naglašavaju potrebu za sprovođenjem temeljnih reformi. S tim u vezi, fokus ovog programa je na sektorima <i>Demokratija i upravljanje</i> i <i>Vladavina prava i temeljna prava</i>. Program je urađen u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, tako da je svaka akcija detaljno razmotrena i predstavlja prioritet za određeni sektor.</p> <p>Imajući u vidu gore navedeno, može se zaključiti da je program IPA 2015 usklađen sa prioritetima Vlade Crne Gore u datim sektorima, i usaglašen sa predstavnicima Evropske komisije (EK).</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
n/a	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. 	

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Godišnji nacionalni program za Crnu Goru IPA 2015 koji je predmet ovog Finansijskog sporazuma će imati uticaja na sljedeće sektore:

- *Demokratija i upravljanje*, u okviru koga će biti podržane akcije koje se odnose na finansiranje prioriternih potreba u različitim sektorima nastalim u okviru procesa pristupanja EU u okviru Instrumenta za podršku evropskoj integraciji i na podršku učešću Crne Gore u programima EU;
- *Vladavina prava i temeljna prava*, u okviru kojeg će biti finansirana direktna budžetska podrška za podršku sprovođenja Strategije integrisanog upravljanja granicom i akcija koja se odnosi na unapređenje položaja romske i egipćanske populacije u Crnoj Gori.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

U skladu sa članom 2 Implementacione odluke Komisije (C(2015)9050) od 9. decembra 2015, kojom se usvaja Godišnji nacionalni program za 2015, maksimalan iznos EU sredstava koji će biti opredijeljen kroz Instrument pretpristupne podrške iznosi 25.135.235,00 eura. Crna Gora je u obavezi da obezbjedi i odgovarajući iznos nacionalnog kofinansiranja u iznosu **1.587.580,34 eura**.

S tim u vezi, za realizaciju programa IPA 2015, **potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 1.587.580,34 eura. Navedeni iznos je neophodno obezbijediti tokom vremenskog perioda 2017-2019, odnosno za budžetsku 2017, 2018. i 2019.**

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija (MVPEI), kao glavni koordinator procesa programiranja Ipe, u saradnji sa nadležnim ministarstvima i sektorskim radnim grupama, pristupilo je izradi nacionalnog programa Ipe za 2015 u prvom (1) kvartalu 2015. Konsultacije su uključivale konstantan rad na unapređivanju akcijskih dokumenata kroz redovna zasjedanja sektorskih radnih grupa. U konsultativni proces su takođe bili uključeni i predstavnici civilnog društva, koji su, krajem 2015, imali priliku da se upoznaju sa predloženim prioritetima nacionalnog programa Ipe 2015.

Uzimajući u obzir gore navedeno, možemo zaključiti da je MVPEI u stalnim konsultacijama sa svim zainteresovanim

stranama, uključujući Delegaciju EU i EK, radilo na uobličavanju predloga akcija i sumiralo ih na način na koji ovaj program predlaže.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Uslov za početak sprovođenja Finansijskog sporazuma je njegovo potpisivanje od strane nacionalnog koordinатора za Ipu. Da bi Sporazum bio potpisan mora biti usaglašen sa svim resornim ministarstvima nakon čega je planirano njegovo usvajanje od strane Vlade Crne Gore.

Datum i mjesto

5. IX 2016, Podgorica



Starješina

Ambasador Aleksandar Andrija Pejović

