



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-17842/1

Podgorica, 13. januar 2016. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE  
- n/r ministra, g-dina Vladimira Kavarića -**

Poštovani gospodine Kavariću,

Povodom *Predloga akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, za period 2016-2020. godine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga akcionog plana* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu efekte koji se ogledaju u postizanju sigurnosti snadbijevanja energijom, razvoja konkurentnog tržišta energije kao i održivog energetskog razvoja, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, za period 2016-2020. godine*, s tim da se dinamika realizacije mjera čije je finansiranje predviđeno iz budžeta države prilagodi iznosu sredstava koja će se opredijeliti godišnjim zakonom o budžetu za sprovođenje mjera u cilju razvoja energetike.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
dr Radoje Žugić



# IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO  
TIJELO PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomije

NASLOV PROPISA

Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, za period 2016 – 2020 godina

## Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine, za period 2016 – 2020 godina (Akcioni plan) daje smjernice razvoja sveukupnog energetskog sektora do 2020. godine s ciljem postizanja sigurnosti snabdijevanja energijom, razvoja konkurentnog tržišta energije kao i održivog energetskog razvoja.

Crna Gora ima veliki energetska deficit i uvelikome zavisi od uvoza energenata. Akcioni plan predlaže mjere kojima bi se taj deficit smanjio uz postizanje prioriteta iz Energetske politike Crne Gore.

Akcioni plan je neophodan s obzirom da prethodni više nije važeći jer se odnosio na Strategiju razvoja energetike Crne Gore do 2025. godine koja takođe više nije važeća.

## Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Akcioni plan daje smjernice razvoja sektora u skladu sa Energetskom politikom Crne Gore. Akcioni plan obrađuje konkretne projekte i programe kojima se postižu postavljeni ciljevi kao što su: revitalizacija postojećih energetskih objekata, izgradnja Termoelektrane Pljevlja II, hidroelektrane na rijeci Morači, hidroelektrane na rijeci Komarnici, male hidroelektrane, vjetroelektrane, izgradnja podmorskog energetskog kabela između Crne Gore i Italije, izgradnja Jadransko – Jonskog gasovoda itd.

### Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Strategija razvoja energetike je razmatrala 9 različitih scenarija razvoja energetskog sektora dok je Strateška procjena uticaja na životnu sredinu razmatrala uticaj svakog od tih scenarija na životnu sredinu. Na kraju se na osnovu stručnog mišljenja nezavisnog konsultanta izabrao scenario koji podrazumijeva rad Kombinata aluminijuma Podgorica sa 50% kapaciteta s obzirom da je to najviše odgovaralo realnom stanju. Taj scenario je usvojen u Strategiji razvoja energetike do 2030. godine – Bijela knjiga. rz  
Akcioni plan razrađuje realizaciju ovog scenarija za period 2016 – 2020. godina.

### Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Implementacija Akcionog plana će uticati na ukupnu ekonomiju Crne Gore s obzirom da predviđa razvoj manjih a i većih projekata koji će poboljšati sveukupno stanje energetskog sektora i smanjiti neto uvoz energenata, povećati udio čistih obnovljivih izvora kao i promovisati energetski efikasnije tehnologije.

### **Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja**

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za realizaciju Akcionog plana u periodu 2016 – 2020. godina ukupna potrebna sredstva iznose 2.050.680.577 EUR od čega Vlada Crne Gore treba da obezbijedi 35.697.000 EUR odnosno 1,7 % od ukupnih potrebnih sredstava.

Detaljni podaci o finansijskim sredstvima i period u kome će ona biti utrošena dati su Akcionom planu posebno za svaki Projekat i Program kao i ukupno za čitav Akcioni plan.

### **Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana**

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

Ministarstvo ekonomije je posredstvom Vlade Slovenije i KfW obezbijedilo strane konsultante koji su bili angažovani na izradi Akcionog plana od samog početka do finalizacije dokumenta.

U određenoj fazi dokument je upućen na mišljenje svim ministarstvima, energetske subjektima, NVO sektoru itd. od kojih je dobijen veliki broj konstruktivnih komentara koji su u narednom periodu implementirani kroz dokument. Dokument je takođe na mišljenje poslat i Sekretarijatu energetske zajednice.

### Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

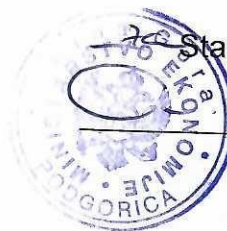
- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Akcionim planom je obuhvaćen naredni petogodišnji period i u njemu su detaljno definisane sve aktivnosti koje moraju biti preuzete po projektima i programima, sa definisanim odgovornostima, vremenskom dinamikom i finansijskim sredstvima po godinama. U implementaciju Akcionog plana će biti uključena nadležna ministarstva, energetska subjekta, strani i domaći investitori itd.

Monitoring i evaluaciju implementacije Akcionog plana vrši Ministarstvo ekonomije shodno Zakonu o energetici.

Podgorica,

23.12.2015. godine



76 Starješina